



Burgemeester en Wethouders van  
Horst aan de Maas  
Postbus 6005  
5960 AA HORST

**Ons kenmerk** DOC-00092439  
**Zaaknummer** 2020-205507  
**Bijlage(n)**

**Maastricht** 11 september 2020  
**Verzonden** 11 september 2020

## Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

### 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 3 september 2020 een aanvraag, aangevuld op 7 september 2020, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de gemeente Horst a/d Maas voor het aantasten van het leefgebied van een steenuil ten behoeve van de bouw en het gebruik van een brandweerkazerne en de ontwikkeling van de omliggende kavels.

Het betreft de locatie: Westsingel in Horst a/d Maas.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-205507.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de bouw en het gebruik van een nieuwe brandweerkazerne en de ontwikkeling van de omliggende kavels.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
  - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de steenuil (*Athene Noctua*), of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
  - het opzettelijk storen van de steenuil (*Athene Noctua*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode ingaande op de datum van verlening van deze ontheffing tot en met 31 augustus 2025;
5. dat de voorschriften betreffende de compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;



6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 3 september 2020, aangevuld op 7 september 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
team Vergunningen



## 1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## 1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



## 2 Voorschriften

### – Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Westsingel, in Horst a/d Maas, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw Y. de Man, e-mail [yhh.de.man@prvlimburg.nl](mailto:yhh.de.man@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen dan bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van het bouwrijp maken van de locatie van de brandweerkazerne uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (klik op Natuur, ontheffing soorten).

### Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 3, pagina 5 t/m 7 van het bij de aanvraag gevoegde Inventarisatie en compensatievoorstel, Bureau Meervelt projectnummer 20-011 van 16 april 2020,
8. Het compensatie-gebied, zoals beschreven in het Inventarisatie en compensatievoorstel van Bureau Meervelt projectnummer 20-011 van 16 april 2020, dient aantoonbaar planologisch geborgd te zijn voordat gestart wordt met de bouw van de brandweerkazerne. Een bewijs daarvan dient bij de startmelding zoals bedoeld onder 6. te worden meegezonden.
9. Het compensatiegebied dient gerealiseerd te zijn vóórdat de brandweerkazerne in gebruik wordt genomen en vóórdat gestart wordt met het herinrichten van andere kavels rondom de nieuwe brandweerkazerne.
10. Het compensatiegebied dient gedurende 3 jaar te worden gemonitord om te weten te komen of zich hier daadwerkelijk een steenuil vestigt en zodoende bij te dragen aan het inzicht over de staat van instandhouding van de soort. De monitoringsresultaten dienen jaarlijks aan de provincie te worden toegezonden via de Berichtenbox voor bedrijven of per post te worden verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. Voorafgaand aan het bouwrijp maken van de locatie van de brandweerkazerne (als daarmee niet vóór het eerstvolgende broedseizoen gestart wordt) dient een veldbezoek te worden gebracht aan het plangebied door een ecologisch deskundige om te beoordelen of de situatie nog hetzelfde is als ten tijde van de ontheffingsaanvraag. Is dit niet het geval, dan dient overlegd te worden met het bevoegd gezag. Een verslag van dit veldbezoek dient uiterlijk twee weken voor de start van de werkzaamheden via de Berichtenbox voor bedrijven of per post te worden verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

#### *Overige*

12. De aanleg van het compensatiegebied dient te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



### 3 Procedure

#### 3.1 Aanvraag

Op 3 september 2020, aangevuld op 7 september 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het opzettelijk storen van de steenuil (*Athene Noctua*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb.
- Gedeputeerde Staten beschouwen een dermate aantasting van het functioneel leefgebied behorende bij een jaarrond beschermd nest of vaste rust- en verblijfplaats welke resulteert in het verlaten van nest of verblijfplaats als vernielen van de rust- of verblijfplaats, als bedoeld in artikel 3.1, 3.5 en 3.10 van de Wet natuurbescherming. Dat is ook het geval indien een jaarrond beschermd nest of vaste rust- en verblijfplaats van een beschermde soort tijdelijk wordt verlaten indien dat het voorplantingssucces vermindert. (artikel 2.1 beleidsregels passieve soortenbescherming d.d. 6 december 2017).
- Wij beschouwen de aanvraag derhalve tevens als een ontheffingsaanvraag voor
- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de steenuil (*Athene Noctua*), of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 31 augustus 2020;
- Inventarisatie en compensatievoorstel, Bureau Meervelt projectnummer 20-011 van 16 april 2020;
- Quickscan flora en fauna, BRO projectnummer P00677 van 13 juli 2018

#### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

#### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

#### 3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail [yhh.de.man@prvlimburg.nl](mailto:yhh.de.man@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



#### **4 Overwegingen**

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten,.

##### **4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

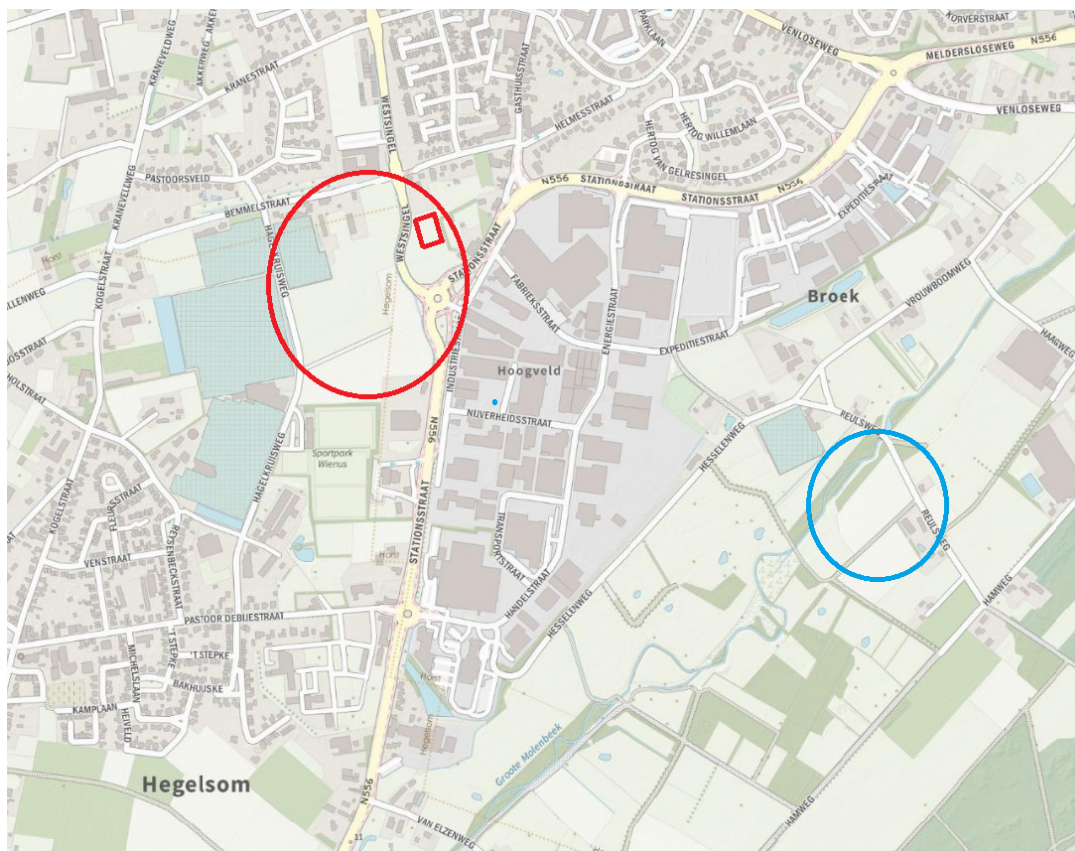
##### **4.2 Omschrijving aanvraag**

De aanvrager wil in het plangebied een nieuwe brandweerkazerne bouwen. De bouwlocatie ligt in het leefgebied van een steenuil, waardoor het foerageergebied van de uil kleiner wordt. Ook zal bij het gebruik van de kazerne verstoring door licht en geluid (ook 's nachts) optreden.

Het bebouwen van een deel van het leefgebied zal op zichzelf het territorium van de steenuil niet bedreigen, maar de verstoring door licht en geluid kan niet geheel worden tegengegaan. Ook is de kazerne onderdeel van een herontwikkeling van een groter gebied. Er worden dan ook meer bouwactiviteiten voorzien, zodat op termijn het functioneel leefgebied dusdanig wordt aangetast dat het nest waarschijnlijk verlaten wordt. Daarom is ervoor gekozen direct over te gaan tot de aanleg van een compensatie-gebied en niet af te wachten terwijl het leefgebied van de steenuil geleidelijk aan steeds verder wordt verkleind.

Het dichtstbijzijnde mogelijke compensatiegebied ligt ongeveer een kilometer ten zuid-oosten van het plangebied en sluit aan op bestaand natuurareaal en agrarisch landschap dat geschikt is voor steenuilen. Het compensatiegebied zal worden ingericht met onder meer hagen of houtwallen en diverse inheemse soorten struiken en bomen, om de biodiversiteit en daarmee ook het voedselaanbod voor de steenuil te bevorderen. Er zullen twee nestkasten worden geplaatst. Een fruitboomgaard biedt op de langere termijn broedgelegenheid.





Figuur 1: Het plangebied (rood), en het compensatiegebied (blauw)

### 4.3 Steenuil

#### 4.3.1 Andere bevredigende oplossing

##### *Alternatieve locatie of inrichting*

Het project is locatiegebonden vanwege de eisen waaraan een brandweerkazerne moet voldoen, met name qua responstijd en bereikbaarheid voor het inzetbare personeel. De huidige brandweerkazerne ligt in een woongebied, waardoor zowel de bereikbaarheid als de responstijd niet meer optimaal zijn. Omdat de huidige brandweerkazerne bovendien verouderd is en overlast voor omwonenden veroorzaakt, is gezocht naar een geschiktere locatie. De locatie aan de Westsingel is de enige beschikbare locatie die aan de eisen voldoet.

##### *Alternatieve werkwijze of planning*

In eerste instantie was het voornemen het verlies aan foerageergebied van de steenuil te compenseren door een andere inrichting van het overblijvende gebied. Verstoring door licht en geluid blijft echter onontkoombaar. Omdat er bovendien ook plannen zijn voor de herinrichting van de rest van het gebied, zullen mitigerende en compenserende maatregelen rondom de kazerne alleen tijdelijk soelaas bieden. Een compensatiegebied elders biedt ook op langere termijn een geschikt leefgebied voor de steenuil, én voor andere soorten.

Door de gekozen werkwijze wordt schade aan de steenuil zoveel mogelijk voorkomen.

Op de planlocatie zelf zullen de bouwactiviteiten buiten het broedseizoen starten. Daarmee wordt verstoring van de steenuil en andere soorten zoveel mogelijk beperkt.





Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3.2 Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Zoals in de vorige paragraaf beschreven moet er een nieuwe brandweerkazerne komen op een plek die snel bereikbaar is voor de brandweermensen en van waaruit een brand, ongeval of andere calamiteit in Horst en omstreken zo snel mogelijk kan worden bereikt.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### **4.3.3 Staat van instandhouding**

De staat van instandhouding van de steenuil wordt landelijk, maar ook regionaal als matig ongunstig ingeschat. Dat heeft vooral te maken met het verdwijnen van het kleinschalige agrarische cultuurlandschap waarin deze vogels zich thuisvoelen. De aantallen op basis van waarnemingen lijken de laatste jaren redelijk stabiel en in Limburg zelfs toe te nemen, maar daarbij moet worden opgemerkt dat bij deze soort gericht specialistisch onderzoek vereist is om tot betrouwbare schattingen te komen. Het territorium van de steenuil in kwestie is een gebied dat aan alle kanten begrensd wordt door bebouwing. Uitwijkmogelijkheden zijn er niet en het gebied biedt ruimte voor slechts 1 broedpaar. Jonge uilen zullen zodoende elders een territorium moeten zoeken. Het compensatiegebied en de aangrenzende natuur- en agrarische percelen liggen ruim binnen het zoekgebied van uitvliegende jongen.

Doordat het verloren gaan van het huidige leefgebied gecompenseerd wordt zal de regionale populatie er niet onder lijden.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenuil.

### **4.4 Conclusie**

#### **4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de steenuil voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

#### **4.4.2 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

provincie limburg

