

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteiten milieu, bouwen

Bouwen extra stortvak shreds

Kargro Recycling B.V. te Nederweert

Zaaknummer: 2020-204221

Kenmerk: 2020/40458 d.d. 1 oktober 2020.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag	8
2.6	Procedure	8
2.7	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving (Wnb)	11
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Milieuneutraal	15
5	Voorschriften (bouwen van een bouwwerk)	17

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 24 juni 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kargro Recycling B.V. De aanvraag betreft het bouwen van een extra stortvak ten behoeve van het opslaan van shreds binnen de inrichting gelegen aan Kanaaldijk 14, 6031 MZ Nederweert. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-204221.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Kargro Recycling B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Kanaaldijk 14, 6031 MZ Nederweert;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een tijdelijk stortvak ten behoeve van het opslaan van shreds. Het stortvak zal worden opgebouwd uit Legioblokken;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat de vergunning voor een termijn van 10 jaar zal gelden, te rekenen vanaf de datum van het inwerking treden van de vergunning. Na de periode van 10 jaar dient het gebruik te zijn gestaakt en het geplaatste tijdelijke bouwwerk te zijn verwijderd. Tevens dient de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand te zijn hersteld.
4. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 5261927: 'Aanvraagformulier OLO', de dato 24 juni 2020;
 - 9300_415_VO: 'Zicht bestaand/nieuw - Aanzichten vanaf Kanaaldijk (West)', firma Kargro Recycling, de dato 26 oktober 2019;
 - 9300_415: 'Doorsnede en fundering algemeen', firma Kargro Recycling, versie A, de dato 29 juli 2020;
 - 9300_416_VO: 'Situatie met weergave nieuwbouw', firma Kargro Recycling, de dato 22 augustus 2019;
 - 9300_417_VO: 'Positie in terrein bestaand', firma Kargro Recycling, versie A, de dato 19 september 2019;
 - 9300_417_VO: 'Positie in terrein nieuw', firma Kargro Recycling, versie A, de dato 19 september 2019;
 - 1176-CPR-00S/626: 'Prestatieverklaring', firma Ajansen B.V., versie 1, de dato 17 oktober 2017;
 - K43182/03: 'Productcertificaat', firma KIWA, versie 1, de dato 1 juli 2008;
 - K22595/04: 'Productcertificaat', firma KIWA, versie 1, de dato 1 juli 2008;
 - 490702: 'Statische berekening', firma Palte B.V., versie 1, de dato 4 augustus 2020;
 - 9300_416: 'Situatie overlay bestemmingspl. kaart', firma Kargro Recycling, de dato 18 juni 2020;

- 9300: 'Bouwen keerwand - Transport en Materieel Bewegingen', firma Kargro Recycling, de dato 18 juni 2020;
- Rtwr5pq4nnbz: 'Aerius berekening', firma LBP Sight, de dato 24 juni 2020;
- V060133at.2090WS5.jwi: 'Notitie - Toelichting milieuneutrale melding bouwen extra stortvak shreds', firma LBP Sight, versie 01_001, de dato 24 juni 2020;
- V060133at.20910Z6.djs: 'Notitie - Onderzoek stikstofdepositie aanleg keerwanden', firma LBP Sight, versie 01_002, de dato 24 juni 2020;
- 'Aanvullende toelichting bijlagen';
- V060133at.20B528Z.hg: 'Notitie aanvulling aanvraag mbt tijdelijkheid', firma LBP Sight, versie 01_002, de dato 4 augustus 2020;
- 9300: 'Bouwen keerwand - bouwkosten', firma Kargro Recycling, de dato 4 augustus 2020;
- GG140411.R01.V1.0: 'Ontwerpadvies funderingen', firma Geonius, de dato 28 juli 2020;
- GF140411.R01.v1.0: 'Geotechnisch onderzoek', firma Geonius, de dato 18 november 2019;
- 490702-MEMO 1: 'Toets funderingsdruk', firma Palte B.V., de dato 4 augustus 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde LBP Sight B.V., postbus 1475, 3430 BL Nieuwegein.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Kargro Recycling B.V., Kanaaldijk 14, 6031 MZ Nederweert;
- het college van burgemeester en wethouders van Nederweert, Postbus 2728, 6030 AA Nederweert;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- het bestuur van Veiligheidsregio Limburg-Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 24 juni 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kargro Recycling B.V., de inrichting gelegen aan Kanaaldijk 14, 6031 MZ Nederweert.

Het verzoek is ingediend door LBP Sight B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft het creëren van een extra stortvak voor de opslag van shreds. Een van de opslagvakken betreft een locatie waar big-bags opgeslagen worden. Deze opslag wordt vervangen door de opslag van shreds. Daarvoor zullen keerwanden geplaatst worden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 18 juli 2013, kenmerk 2013/41674, hebben wij aan Rumal, inmiddels overgegaan naar Kargro Recycling B.V., een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting gelegen aan Kanaaldijk 14, 6031 MZ Nederweert, sectie M, nummers 1862 en 1863.

Binnen de inrichting van Kargro Recycling B.V. is vergund het inzamelen, opslaan en bewerken van (verkleinde) banden van alle categorieën voertuigen (zie Regeling voertuigen), banden van alle soorten vliegtuigen (zie Luchtverkeersreglement) en van diverse soorten rubberafval tot rubberpoeders en -granulaten. De verwerkingscapaciteit per jaar bedraagt 33.000 ton kunststofrubber en 33.000 ton synthetische rubber.

Verder is binnen de inrichting sprake van het herstellen (stralen, reinigen en ontvetten, drogen en coaten) van metalen containers.

Verder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Op 25 maart 2016, kenmerk 2016/23115 is een besluit voor het veranderen van een omgevingsvergunning (activiteiten milieu en bouwen) verleend voor het carbonisatieproces.
- Op 11 juli 2019, kenmerk 2019/53181 is een besluit voor het veranderen van een omgevingsvergunning (activiteiten milieu(neutraal) en bouwen) verleend voor het oprichten van gestapelde betonblokken.
- Op 9 januari 2020, kenmerk 2020/1449 is een besluit voor het veranderen van een omgevingsvergunning (activiteiten milieu(neutraal)) verleend voor het in gebruik nemen van de bestaande ontijzeringsinstallatie als zelfstandig installatie.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich

daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 sub a onder 6 en 28.4 sub c onder 1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze op basis van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij aanvrager op 22 juli 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 16 september 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Op 4 augustus 2020 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, inclusief de latere aanvulling daarop, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 12 dagen.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 27 augustus 2020 kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.5 Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 8 oktober 2019 een voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele gemeentelijk grondgebied. Dit besluit is inwerking getreden op 8 oktober 2019. Omdat er geen gronden zijn om de aanvraag te weigeren moet de aanvraag gelet op artikel 3.3, lid 1 onder a van de Wabo worden aangehouden.

Indien een aanhoudingsverplichting van toepassing is, geeft artikel 3.3, lid 3 van de Wabo het bevoegd gezag de bevoegdheid om de aanhouding te doorbreken indien de aanvraag niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Uit het voorbereidingsbesluit volgt dat het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan gericht is op agrarische fijnstofknelpunten. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een extra stortvak voor de opslag van shreds. Deze activiteiten zijn niet gericht op enige vorm van agrarische aspecten, zodoende ontstaat er geen strijdigheid met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 7 juli 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Nederweert;
- Waterschap Limburg, postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- het bestuur van Veiligheidsregio Limburg-Noord, postbus 11, 5900 AA Venlo.

College van burgemeester en wethouders van Nederweert

Naar aanleiding van de aanvraag en ons adviesverzoek hebben wij van de gemeente Nederweert op 8 juli 2020 per mail een brief met onderstaand advies ontvangen.

“Onderwerp: advies uw zaaknummer 2020-204221 (Kargro Recycling BV)

Bij brief van 1 juli stelt u ons in de gelegenheid advies uit te brengen over de aanvraag om omgevingsvergunning voor Kargro Recycling BV, Kanaaldijk 14 te Nederweert. De aanvraag betreft het maken van een extra stortvak voor shreds op de plaats van nu opslag in big bags. Hieronder treft u ons advies aan.

Advies

Het bedrijf is gelegen in welstandsvrij gebied. Welstand is dus geen toetsingskader voor deze aanvraag. Het bedrijf is gelegen op een gezonde industrieterrein. Extra aandacht voor de gevolgen van de gevraagde verandering op geluid en eventuele toetsing aan de zone maakt daardoor onderdeel uit van de beoordeling van deze aanvraag.

Gelet op de aard van het bedrijf (opslag en verwerking van banden) vragen wij u in het bijzonder aandacht te hebben voor eventuele gevolgen van de veranderde wijze van opslag op de brandveiligheid, en hierover zo nodig advies in te winnen van de brandweer.”

Wij nemen dit advies over. Voor wat betreft toetsing aan de zone wordt verwezen naar de overwegingen in hoofdstuk 3. Inzake aandacht voor brandveiligheid is een advies ingewonnen bij de brandweer, zie verder advies Veiligheidsregio Limburg-Noord in deze paragraaf.

Waterschap Limburg

Naar aanleiding van de aanvraag en ons adviesverzoek hebben wij op 14 juli 2020 van Waterschap Limburg per e-mail een brief met onderstaand advies ontvangen.

“U verzoekt ons op 2 juli 2020 om voor 15 juli 2020 een advies uit te brengen over de indirecte lozing conform het bepaalde in artikel 2.26 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), dit van afvalwater en/of andere afvalstoffen vanuit een inrichting op het riool, gerelateerd aan de OLO-aanvraag van :

<i>Naam inrichting</i>	<i>:</i>	<i>Kargro Recycling B.V.</i>
<i>Straatnaam inrichting</i>	<i>:</i>	<i>Kanaaldijk 14</i>
<i>Postcode/Plaats inrichting</i>	<i>:</i>	<i>6031 MZ Nederweert</i>
<i>OLO-nummer</i>	<i>:</i>	<i>5261927</i>
<i>Uw zaaknummer</i>	<i>:</i>	<i>2020-204221</i>

Naar aanleiding van uw verzoek berichten wij u als volgt:

De aangevraagde wijziging door bovengenoemde inrichting hebben geen invloed op het afvalwater.

Ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen kan worden volstaan met:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting.*
- paragraaf 3.4.3 afdeling 3.4 van hoofdstuk 3.4*
- de vigerende vergunningsvoorschriften.*

Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is derhalve niet noodzakelijk.

Dit is een advies op grond van artikel 2.26, lid 1 van de Wabo.”

Wij nemen dit advies over.

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Naar aanleiding van de aanvraag en ons adviesverzoek hebben wij op 20 juli 2020 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord per e-mail een brief met onderstaand advies ontvangen.

“De provincie heeft ons in de gelegenheid gesteld om te adviseren over de aanvraag ‘Bouwen extra stortvak shreds op de locatie Kanaaldijk 14, 6031 MZ Nederweert’.

Advies:

- Externe Veiligheid; Het betreft enkel de bouw van een extra stortvak binnen de inrichting. Hiervoor wordt er een omgevingsvergunning Bouwen aangevraagd. Tevens betreft het een milieu neutrale verandering van de inrichting. De brandveiligheid, bereikbaarheid en bluswatervoorziening voor het extra stortvak voldoen aan de huidige voorschriften in de milieuvergunning voor het bedrijf. Er zijn geen extra maatregelen noodzakelijk m.b.t. bereikbaarheid en bluswatervoorziening.*
- Bouwveiligheid; Er zijn verder géén aanvullende voorwaarden.”*

Wij nemen dit advies over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De aanvraag heeft betrekking op het opslaan van los gestorte shreds in plaats van opslag van big-bags. De opslag van los gestorte shreds valt onder artikel 3.31 lid 1 van het activiteitenbesluit. Dit betreft een reeds gemelde activiteit. Daarmee is sprake van een activiteit waarop hoofdstuk 3 van het activiteitenbesluit van toepassing is. Voor deze activiteit gelden de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen).

Deze aspecten maken geen onderdeel uit van de afweging ten aanzien van de milieuneutrale verandering van de inrichting, omdat deze geen onderdeel uit maken van de vergunningplicht.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De aanvraag wordt voor deze activiteiten tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit beschouwd.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Toetsingsgronden

Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een

significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

Gebiedsbescherming

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Voor de beoordeling van de stikstofdepositie zijn twee aspecten aan de orde. Tijdens de bouwfase is sprake van tijdelijke stikstofemissies als gevolg van aanvoer van bouw materiaal en –materieel (realisatiefase). Na afronden van de bouwfase is sprake van structurele emissie als gevolg van de bedrijfsactiviteiten (gebruiksfasen).

Voor wat betreft de stikstofemissies als gevolg van de reguliere bedrijfsactiviteiten (gebruiksfasen) kan geconcludeerd worden dat onderhavige wijziging niet leidt tot extra stikstofdepositie. De wijziging leidt niet tot meer afvoer- en transportbewegingen dan reeds is vergund. Zodoende is er geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wnb.

Voor wat betreft de emissies die gedurende de bouwfase (realisatiefase) optreden geldt dat ook deze beoordeeld moeten worden. De depositie als gevolg van de bouwfase is beoordeeld aan de hand van de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening. Uit deze berekening blijkt dat de extra stikstofdepositie beperkt is en overall kleiner dan 0,00 mol/ha/jaar. Daarmee is ten aanzien van de realisatiefase geen sprake van significante effecten op natura 2000 gebieden. Zodoende is er geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wnb.

Soortenbescherming

De aanvraag heeft geen betrekking op locaties waar aannemelijk is dat beschermende dieren voorkomen. Het betreft een terrein met intensief industrieel gebruik. Een nadere beoordeling in dit kader is niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Nederweert (Bouwverordening Nederweert 2009, in werking getreden op 28 maart 2020).

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het:

- bestemmingsplan Bedrijventerrein Aan Veertien (NL.IMRO.09460000BPAanVeertien-) op 30 september 2008 is vastgesteld;
- voorbereidingsbesluit Fijnstof Nederweert (NL.IMRO.0946.VBfijnstof-VA01) op 7 oktober 2019 is vastgesteld;

- paraplubestemmingsplan Kernen (NL.IMRO.09460000BPParapluKernen-) op 27 maart 2020 is vastgesteld;

De aangevraagde activiteit is niet in strijd met eerdergenoemde bestemmingsplannen.

De aanhoudingsverplichting met betrekking tot het voorbereidingsbesluit Fijnstof Nederweert wordt doorbroken zoals omschreven in paragraaf 2.5 van dit besluit.

Ad. 4. Welstand

De activiteit betreft het plaatsen van een tijdelijk (10 jaar) stortvak ten behoeve van het opslaan van shreds. Gelet op artikel 2.10, lid 1 onder d van de Wabo is geen sprake van een welstandsbeoordeling voor tijdelijke bouwwerken.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- het creëren van een extra tijdelijk stortvak voor de opslag van shreds. Een van de opslagvakken betreft een locatie waar big-bags opgeslagen worden. Deze reeds vergunde opslag wordt vervangen door de opslag van losgestorte shreds. Daarvoor zullen een tweetal extra keerwanden geplaatst worden.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 sub a onder 6 en 28.4 sub c onder 1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het accepteren, opslaan en be- en verwerken (verkleinde) banden van alle categorieën voertuigen, banden van alle soorten vliegtuigen en van diverse soorten rubberafval tot rubberpoeders en –granulaten. Verder is binnen de inrichting sprake van het herstellen (stralen, reinigen en ontvetten, drogen en coaten) van metalen containers.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De aanvraag heeft betrekking op het opslaan van losgestorte shreds in plaats van opslag van big-bags. Dit levert geen nieuwe afvalstromen en/of extra afvallocaties op.

Energieverbruik

De aangevraagde verandering heeft geen invloed op het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Het opslagvak voor de losgestorte shreds past binnen de uitgangspunten (maximale oppervlakte, hoogte legioblokkenwand, afstand tot gebouwen en overige opslagvakken, etc.) van het brandveiligheidsrapport behorende bij de vigerende vergunde situatie.

Uit brandveiligheidsoogpunt is er geen bezwaar om de opslag van big bags te vervangen voor een opslagvak met daarin losgestorte shreds. Dit geldt zowel uit het oogpunt van Bouwbesluit 2012 als met betrekking tot ongewone voorvallen op basis van de milieuwetgeving.

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd, opgesteld door LBP Sight B.V., kenmerk V060133at.20COKUQ.md, versie 03_003 d.d. 25 september 2020. In dit onderzoek is een beschouwing gegeven van de effecten ten gevolge van de aangevraagde veranderingen voor de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$).

Uit de rapportage blijkt dat de aangevraagde activiteiten geen gevolgen hebben voor het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) voor de inrichting. De geluidbelasting is bij alle vergunningspunten gelijk aan de vergunde geluidbelasting.

Daarmee blijven de vigerende vergunde geluidvoorschriften na realisatie van de beoogde veranderingen gerespecteerd.

Omdat de verandering niet leidt tot een andere of grotere geluidsbelasting dan reeds is vergund, is een toetsing aan de zone derhalve niet aan de orde.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen, leidt de aangevraagde verandering niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de huidige vergunning is toegestaan. Zodoende zijn er ten aanzien van deze verandering geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5 Voorschriften

1. Ter plaatse van het aangevraagde stortvak (4 meter hoge Legioblokken) is de opslaghoogte maximaal 3,5 meter conform constructieberekening. De maximale opslaghoogte dient duidelijk te worden aangegeven op de Legioblokken wanden middels een rode lijnmarkering. Op de kopse kanten van de Legioblokkenvakken dient nabij de rode lijnmarkering de tekst 'geen opslag boven de rode lijn' herhaaldelijk en duidelijk zichtbaar te worden aangebracht. Daarnaast dienen de medewerkers te worden geïnstrueerd.
2. 10 jaar na de datum van het inwerking treden van de vergunning dient het gebruik te zijn gestaakt en het geplaatste tijdelijke bouwwerk te zijn verwijderd. Tevens dient de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand te zijn hersteld.