



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteiten Milieu

Op- en overslag champost

Bontrup Exploitatie B.V. te Venlo

Zaaknummer: 2019-206283

Kenmerk: 2020/39131

d.d. 29 september 2020

Verzonden: - 5 OKT. 2020



INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieu	9
5	Zienswijzen	17
5.1	Zienswijzen	17
6	Voorschriften	18



1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 8 september 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bontrup Exploitatie B.V. De aanvraag betreft toevoegen Euralcode t.b.v. op- en overslaan van champost binnen de inrichting gelegen aan James Cookweg ong., 5928 LJ te Venlo, kadastraal bekend als sectie V, perceelnummers 498 en 499. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-206283.

Per abuis is de aanvraag op 8 september 2019 door Bontrup Vastgoed en Materieel B.V. ingediend als eigenaar van het inrichtingsterrein. Nu het drijverschap van de inrichting niet is beoogd te wijzigen, zal deze vergunning verleend worden aan Bontrup Exploitatie B.V. Vanuit de gemachtigde is dit via een aanvulling op de aanvraag op 12 september 2019 gewijzigd, waarbij de vergunning wordt aangevraagd door de huidige drijver van de inrichting, zijnde Bontrup Exploitatie B.V.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 sub e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Bontrup Exploitatie B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan James Cookweg ong., 5928 LJ te Venlo. Kadastraal bekend als sectie V, perceelnummers 498 en 499;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Roger Kösters Consulting, Reigersbekstraat 18, 5262 DC te Vught. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Bontrup Exploitatie B.V., Heistraat 28, 5445 AS Landhorst;
- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 8 september 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bontrup Vastgoed en Materieel B.V. voor de inrichting gelegen aan de James Cookweg ong., 5928 LJ te Venlo, kadastraal bekend als sectie V, perceelnummers 498 en 499. Zoals eerder aangegeven, is het de bedoeling geweest de vergunning aan te vragen door de huidige drijver van de inrichting, Bontrup Exploitatie B.V.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigd bedrijf Roger Kösters Consulting, Reigersbekstraat 18, 5262 DC Vught. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft het op- en overslaan van champost vallende onder Euralcode 02 01 99.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 13 mei 2019, kenmerk 2012-0739, hebben wij aan Bontrup Exploitatie B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor de inrichting James Cookweg ong., 5928 LJ Venlo, sectie V nr. 498 en 499 gemeente Venlo.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting heeft reeds een vergunning voor de categorieën 28.4 a sub 1,5, 6, 28.4 b sub 1,2 en 28.4 c sub 1,2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Middels de huidige aanvraag wordt champost toegevoegd. Champost wordt aangemerkt als een dierlijke meststof en valt onder categorie 7.1, aanhef onder a van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Categorie 7.1 wordt middels deze aanvraag dus toegevoegd. Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag zijn voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 28 oktober 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 januari 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Op 31 december 2019 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 9 weken en 1 dag.

2.5 Procedure

De aanvraag is als milieuneutrale verandering ingediend, oftewel een reguliere procedure. Echter bij schrijven van 28 oktober 2019 met kenmerk 2019/79110 is de aanvrager medegedeeld dat na grondige bestudering van de aanvraag tot de conclusie is gekomen dat de aanvraag toch een uitgebreide procedure betreft. Reden hiervoor is dat champost wordt aangemerkt als een dierlijke meststof en valt onder categorie 7.1, aanhef onder a van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en dat deze categorie momenteel niet vergund is. Derhalve wijzigt de aard van de inrichting en is er niet meer langer sprake van een milieuneutrale verandering.

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo;
- het waterschap Limburg.

Op dinsdag 24 september 2019 hebben wij van de gemeente Venlo het navolgende advies ontvangen:

"Onlangs heeft u ons in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen met betrekking tot de op 8 september 2019 bij u ingekomen aanvraag om een omgevingsvergunning van Bontrup Exploitatie BV voor de locatie James Cookweg ongenummerd, te Venlo. Naar aanleiding hiervan wil ik u het volgende meegeven.

De aanvraag betreft het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting dat niet leidt tot andere of grotere gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. De wijziging die Bontrup Exploitatie BV wil doorvoeren betreft het opslaan binnen de inrichting van een specifieke afvalstof champost met Euralcode 02 01 99. Deze afvalstof is niet vergund. In de aanvraag wordt aangegeven dat deze afvalstof inwisselbaar is met de vergunde afvalstofcategorie A- en B-hout. Dit houdt in dat de maximale opslagcapaciteit van 12.000 m³ niet wordt uitgebreid en dat deze past binnen de vergunde maximale doorzetcapaciteit van 10.000 ton per jaar.

Op grond hiervan, het gestelde in de aanvraag dat deze afvalstroom wordt opgeslagen op een vloeiendvrije vloer en er vanuit gaande dat deze stof geur- en ammoniakvrij is, kan worden ingestemd met het milieuneutraal wijzigen van onderhavige inrichting. Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijziging van bestaande voorschriften is dan naar onze mening niet noodzakelijk. Is dit niet het geval dan zal deze champost, teneinde de milieuneutraliteit te borgen, net als (grof) huishoudelijk afval afgedekt dan wel in containers moet worden opgeslagen (zie paragraaf 5.3.10 van de omgevingsvergunning d.d. 9 mei 2019 (zaaknummer 2012-0739).



Van waterschap Limburg is op 24 september 2019 is het volgende advies ontvangen:

"Naar aanleiding van de aangeleverde gegevens bij de omgevingsvergunning (toevoegen Euralcode tbv op- en overslaan champost), kan ik u het volgende mededelen :

De aangevraagde wijziging door bovengenoemde inrichting hebben geen invloed op het afvalwater en/of afstromend hemelwater.

Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is niet noodzakelijk.

Samenvatting

Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is niet noodzakelijk.

Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo.

Bij eventuele correspondentie verzoek ik u ons zaaknummer te vermelden : 2019-Z7369"



3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1
- hoofdstuk 2/ afdeling 2.3 (lucht)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)

Paragraaf 3.4.3 "Opslaan en overslaan van goederen" is niet van toepassing daar deze conform artikel 3.31 alleen van toepassing is op inerte goederen bij een type C-inrichting. Champost wordt als een niet inerte stof aangemerkt, daar deze bodembedreigend is.

Paragraaf 3.4.5 "Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen" is niet van toepassing daar conform artikel 3.45 2^{de} lid deze paragraaf alleen van toepassing is op het opslaan van dierlijke meststoffen die niet verpompbaar zijn, met een totaal volume tot 600 kubieke meter.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt tevens gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.



4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft het op- en overslaan van champost vallende onder Euralcode 02 01 99.

De Euralcode 02 01 99 staat momenteel niet vermeld in de vergunde Euralcodelijst, middels deze aanvraag wordt verzocht deze Euralcode alsnog op te nemen. Champost wordt inwisselbaar met de vergunde afvalstofcategorie A- en B-hout aangevraagd. Dit betekent dat er op enig moment maximale 12.000 m³ aan A-, B-hout en/of champost mag worden opgeslagen en maximale 10.000 ton per jaar aan A-, B-hout en/of champost mag worden doorgezet.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld



voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft vergunde categorie(en) categorie 5.1, onder b en c (mengen afvalstoffen alsmede immobiliseren van afvalstoffen) en categorie 5.5 (opslag meer dan 50 ton aan gevaarlijke afvalstoffen t.b.v. verwijdering elders, zoals asbest en C-hout).

Voor deze installaties is de horizontale BREF (BBT-conclusie) beschikbaar:

- afvalverwerking

Aan deze BREF is getoetst. Voorts hebben wij aan de hand van bestaande literatuur, de in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) genoemde Nederlandse informatiedocumenten en kennis van de aangevraagde activiteiten bij het verlenen van de vergunning BBT voorgeschreven.

Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken.

Het gaat binnen de inrichting om de opslag, het sorteren en het bewerken van afvalstoffen. Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar er worden reeds bestaande afvalstoffen hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen.

Toepassing van minder gevaarlijke stoffen.

Er worden in het proces - op enkele beperkte hoeveelheden hulpstoffen na - geen gevaarlijke stoffen toegepast; er worden wel van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen van derden voor de verdere verwerking opgeboukt. Voorts is door aanvrager getoetst aan de BREF Emissions from Storage. Daar waar activiteiten binnen de inrichting onder de werkingssfeer van deze BREF vallen, wordt voldaan aan BBT.

De aangevraagde activiteit valt niet onder de reeds vergunde categorie 5.1, onder b en c (mengen afvalstoffen alsmede immobiliseren van afvalstoffen) en categorie 5.5 (opslag meer dan 50 ton aan gevaarlijke afvalstoffen t.b.v. verwijdering elders, zoals asbest en C-hout). Ook staat deze activiteit niet vermeld in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.

Daar de inrichting wel als een IPPC-installatie wordt aangemerkt is de aanvraag wel aan deze documenten getoetst.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.1.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid vrijkomende gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval wijzigt niet door het toevoegen van de op- en overslag van champost aan de reeds vergunde activiteiten. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

De aangevraagde verandering betreft de op- en overslag van champost. Dit betreft een monostroom. De op- en overslag van deze monostroom leidt niet tot het vrijkomen van afvalstoffen.

4.1.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;



- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

De champost wordt enkel op- en overgeslagen binnen de inrichting en dus niet be-/verwerkt. De champost wordt via de daarvoor geldende meststoffenwet geregistreerd en afgevoerd.

De champost is eigendom van derden. Bontrup faciliteert alleen in deze, dit doet zij door het terrein, machines en personeel ter beschikking te stellen ten behoeve van de op- en overslag van champost. Bontrup ontvangt hiervoor een financiële vergoeding. De op- en overslag van champost leidt niet tot andere financiële gevolgen dan reeds beschouwd in de vigerende omgevingsvergunning. Er is met betrekking tot de op- en overslag van champost dan ook geen sprake van een verdienmodel dat risico's met zich mee brengt voor het bevoegd gezag, zoals opruimkosten vanwege het niet afvoeren van de champost naar derden.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Champost valt niet onder de verordening dierlijke bijproducten (Verordening EG 1069/2009) daar de dierlijke bijproducten die in de champost zitten al gehygiëniseerd zijn. Hierdoor wordt champost als een meststof aangemerkt.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstof kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstroom niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de geldende omgevingsvergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Bij champost geldt opslag voorafgaand aan nuttige toepassing en dus een maximale opslagtermijn van 3 jaar.

4.1.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "" achter de Euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "" c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke



stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "** c" worden gebruikt.

De aangevraagde champost valt onder Euralcode 02 01 99 "niet elders genoemd afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking".

4.1.3 Afvalwaterlozingen

In de bijlage behorende bij de aanvraag is vermeld dat de champost opgeslagen wordt op een vloeistofdichte voorziening. Deze vloeistofdichte voorziening is reeds aanwezig op basis van de geldende omgevingsvergunning. De lozing van afvalwater afkomstig van de vloeistofdichte voorziening wijzigt niet ten opzichte van de vergunde situatie. Hiertoe hebben wij evenmin een advies van de waterkwaliteitsbeheerder ontvangen.

4.1.4 Bodem

4.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de oprichting/revisievergunning. De nulsituatie is vastgelegd in het door Milieuburo opgestelde onderzoeksrapport 11/25/VNL/104 van december 1991 en het door Oranjewoud opgestelde onderzoeksrapport 7967-45767 van november 1995. Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

4.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

In de bijlage behorende bij de aanvraag wordt gesteld dat de opslag van gescheiden compost geen bodembelastende activiteit betreft. Deze stelling is echter niet correct. Op basis van de uitspraak met kenmerk 200609270/2 van 30 januari 2007 door Raad van State blijkt dat opslag van champost wel degelijk een risico vormt voor de bodemkwaliteit. Dit betekent dat de opslag van champost dient plaats te vinden middels een combinatie van maatregelen en voorzieningen zodat er een verwaarloosbaar bodemrisico optreedt.



In de bijlage behorende bij de aanvraag is aangegeven dat de opslag van champost plaatsvindt op een vloestofdichte voorziening. Op bladzijde 8 van de toelichting 'aanvraag milieuneutraal veranderen Wabo' (zoals overlegd met de aanvullende gegevens) is de gehele inrichting vloestofdicht uitgevoerd. Hierdoor is in elk geval voldaan wordt aan het criterium "verwaarloosbaar bodemrisico", volgens de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB). Daar afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing is dient de vloestofdichte voorziening te voldoen zoals hierin vermeldt en in de bijbehorende regeling.

4.1.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Dit volgt uit afdeling 2.4 'bodem' van het Activiteitenbesluit milieubeheer die rechtstreeks van toepassing is op deze inrichting.

4.1.5 Geluid en trillingen

4.1.5.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de vrachtwagens die zorgen voor de aan- en afvoer van champost alsmede door de shovel/kraan voor het laden van de vrachtwagens.

Champost wordt inwisselbaar met de vergunde afvalstofcategorie A- en B-hout aangevraagd. Dit betekent dat de vrachtwagens die voor de aan- en afvoer van A- en B-hout zorgen nu eveneens worden ingezet voor de transport van champost. Dit geldt ook voor de shovel die normaliter voor de verlading van A- en B-hout wordt ingezet, nu ook voor de verlading van champost worden ingezet. Door deze verdiscontering met het bestaande bedrijfsmaterieel vindt er geen toename plaats van het aantal vrachtwagens of bedrijfsuren anders dan al beschouwd is in het akoestisch onderzoek dat ten grondslag ligt aan de geldende omgevingsvergunning.

Daar de geluidsuitstraling door de aangevraagde activiteit met champost niet wijzigt is het overleggen van een nieuw akoestisch onderzoek niet nodig. Ook is het stellen van nieuwe geluidsnormen in voorschriften niet nodig.

4.1.6 Geur

4.1.6.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur.



Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Allereerst is gekeken of in de van toepassing zijnde BBT-conclusies en BREF's iets staat vermeld over geur. In de van toepassing zijnde BBT-conclusie Afvalbehandeling het volgende is aangegeven:

"BBT 13. De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van één of een combinatie van de onderstaande technieken.

Deze BBT is echter alleen van toepassing op de verwerking van geuremitterend afval. Bij de aangevraagde activiteit handelt het zich enkel om op- en overslagactiviteiten en dus geen be-/verwerking, derhalve is de genoemde BBT niet van toepassing.

In artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit staan ook geurvoorschriften. Dit artikel werkt als vangnet. De voorschriften gelden als er geen BBT-conclusies zijn en als geur niet of niet uitputtend geregeld is in hoofdstuk 3, 4 of 5 van het Activiteitenbesluit. In paragraaf 3.1 van dit besluit is reeds vastgesteld dat de paragrafen uit hoofdstuk 3 niet van toepassing zijn. Ook voor hoofdstukken 4 en 5 van het Activiteitenbesluit geldt dat deze niet van toepassing zijn. Het algemene uitgangspunt van artikel 2.7a lid 1 is het voorkomen van geurhinder.

In het verzoek om aanvullende gegevens is verzocht een kwalitatieve onderbouwing, en zo nodig, kwantitatieve onderbouwing aan te leveren, waaruit blijkt wat de gevolgen van de aangevraagde veranderingen voor het aspect geur zijn (geuronderzoek). Bij de aanvullende gegevens is geen gebruik gemaakt een geuronderzoek te overleggen. Er is enkel een omschrijving aangeleverd waarin gesteld wordt dat de champost in een eerder stadium bij de Champignonkweker diverse stadia van compostering, nog voordat de champignons gekweekt gaan worden, heeft doorgaan. Een belangrijk stadium is het moment dat ammoniak- en ook stikstofverbindingen vastgelegd worden in het materiaal. Dit is van belang voor de goede groei van de champignons. Ammoniakgeur en stikstof komen dan niet langer vrij, wat bevorderlijk is voor de champignonkweek en voor de vervolgoeslag van de gescheiden compost bij Bontrup. Champost bevat voetjes van de champignons die erop gekweekt zijn. Dit veroorzaakt een biologische afbraak, wat leidt tot geuremissie. Deze emissie is onvoldoende inzichtelijk gemaakt door aanvrager.

Tevens wordt gesteld dat in de aanvraag tot de vigerende vergunning en bijbehorende geuranalyse diverse maatregelen zijn beschreven om eventuele geurhinder vanuit de inrichting te voorkomen. De vigerende vergunning heeft betrekking op de op- en overslag van geuremitterend (grof)huishoudelijk afval. Ook zijn in de vigerende vergunning beperkingen opgenomen om geurhinder te voorkomen. Deze beperkingen zijn dat er op enig moment niet meer dan 300 m³ (grof)huishoudelijk afval binnen de inrichting mag worden opgeslagen. Het (grof)huishoudelijk en ander geurrelevante afval (loofhoudend groenafval) dient binnen 72 uur vanuit de inrichting te worden afgevoerd. Alsmede dat de tijdelijke opslag van (grof) huishoudelijk afval dient te geschieden in afgesloten containers dan wel dient de opslag afgedekt te worden.

De aangevraagde activiteit met betrekking tot champost betreft een vele malen grotere opslagcapaciteit dan die van (grof)huishoudelijk afval. Ook is het aannemelijk gezien de aangevraagde opslaghoeveelheid dat de champost langer binnen de inrichting verblijft dan de gestelde 72 uur verblijfstijd die geldt voor (grof)huishoudelijk afval en ander geurrelevante afval (loofhoudend groenafval). Om de geuremissie van de op- en overslag van champost te voorkomen c.a. te beperken, wordt daarom in het verlengde van het reeds geldende voorschrift 6.2 van de vigerende vergunning opgenomen dat de opslag van champost dient te worden afgedekt. Daarom stellen wij aanvullende maatregelen om de geuremissie zoveel mogelijk te beperken.

4.1.7 Lucht

4.1.7.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld voor stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

4.1.7.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteit

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat emissie naar de lucht plaatsvinden. Deze luchtemissie wordt vooral veroorzaakt door:

- de uitstoot van vrachtwagens die zorgen voor de aan- en afvoer van champost;
- de uitstoot van shovel/kraan voor het laden van de vrachtwagens;
- de op- en overslag met champost zijnde een stuifgevoelig materiaal.

Champost wordt inwisselbaar met de vergunde afvalstofcategorie A- en B-hout aangevraagd. Dit betekent dat de vrachtwagens die voor de aan- en afvoer van A- en B-hout zorgen nu eveneens worden ingezet voor de transport van champost. Dit geldt ook voor de shovel die normaliter voor de verlading van A- en B-hout wordt ingezet, die ook voor de verlading van champost worden ingezet. Door deze verdiscontering met de bestaande bedrijfsmaterieel vindt er geen toename plaats van het aantal vrachtwagens of bedrijfsuren anders dan al beschouwd is in het luchtkwaliteitonderzoek dat ten grondslag ligt aan de geldende omgevingsvergunning.

Ook de overslag- en opslagcapaciteit wordt verdisconteerd met de hoeveelheden stuifgevoelige materialen, zoals reeds beschouwd in het luchtkwaliteitonderzoek dat ten grondslag ligt aan de vigerende vergunning. Daar de naar lucht emitterende bronnen door de aangevraagde activiteit met champost niet wijzigen is het overleggen van een nieuw luchtkwaliteitonderzoek niet nodig.



5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Tussen 3 juni 2020 tot en met 14 juli 2020 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning is de volgende wijzigingen aangebracht:

Onder paragraaf 4.1.4.2 'Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen' is als extra toevoeging opgenomen dat de vloeistofdichte voorziening overeenkomstig paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit en bij behorende Regeling dient te zijn gerealiseerd.



6 Voorschriften

1. AFVALSTOFFEN

- 1.1 In aanvulling op voorschrift 2.22 van de omgevingsvergunning van 13 mei 2019 met kenmerk 2012-0739 mag binnen de inrichting ook de volgende - van buiten de inrichting afkomstige- afvalstof worden op- en overgeslagen (Indeling overeenkomstig de Eural):

02 01 99 "niet elders genoemd afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en –verwerking”.

2. GEUR

- 2.1 In de inrichting mag op enig moment niet meer dan 12.000 m³ aan A-, B-hout en/of champost worden opgeslagen.
- 2.2 De opslag van champost dient afgedekt te worden. Enkel tijdens het lossen en laden van champost mag één zijde van de opslag onafgedekt zijn om materiaal af te graven of bij te zetten aan de opslaghoop.