



Bouwbedrijven Jongen B.V.
Postbus 31007
6370 AA LANDGRAAF

Ons kenmerk DOC-00098608
Bijlage(n) 2

Maastricht 8 oktober 2020
Verzonden 12 oktober 2020

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Project Bergervliet te Berg en Terblijt

Zaaknummer: 2020-204708



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 22 juli 2020 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van Bouwbedrijf Jongen B.V. De aanvraag betreft het project Bergervliet; het bouwen van drie grondgebonden woningen en twee appartementencomplexen gelegen aan de Langen Akker nog ongenummerd te Berg en Terblijt. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-204708.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

1. Aan Bouwbedrijf Jongen BV, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het project Bergervliet te Berg en Terblijt, gelegen in of nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlagen 1 en 2 bij deze vergunning;
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken, ontvangen op 22 juli 2020 en 28 september 2020, deel uitmaken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken;
4. dat de beoogde ontwikkeling, in overeenstemming met de beleidsregel 'intern en extern salderen in Limburg december 2019', binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet zijn gerealiseerd.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Aveco de Bondt, Postbus 64, 7450 AB te Holten, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul, Postbus 998, 6300 AZ Valkenburg, ter kennisname.

Rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunninghouder stelt ten minste twee weken voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
2. Indien de vergunde werkzaamheden of onderdelen daarvan op een andere wijze worden uitgevoerd dan die beschreven in de aanvraag of anderszins in afwijking van deze vergunning plaats zullen vinden, dient vergunninghouder ervoor zorg te dragen dat de gevolgen van deze qua planning of uitvoering gewijzigde uitvoering niet anders of nadeliger zijn dan de in de aanvraag en onderhavig besluit ten aanzien van de beschouwde habitats gehanteerde gevolgen.
3. De vergunninghouder draagt zorg, ten minste vier weken voor aanvang van de qua planning gewijzigde uitvoering, het bevoegd gezag schriftelijk te verzoeken hiermee in te stemmen. Dit verzoek gaat vergezeld van een beschrijving van de wijze waarop vergunninghouder aan het onder 6.2 voorgeschrevene zal voldoen. Het verzoek kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer. De gewijzigde uitvoering start niet eerder dan nadat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd.
4. De vergunning geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 22 juli 2020, aangevuld op 28 september 2020, worden uitgevoerd;
5. De vergunning geldt voor het project Bergervliet; voor het bouwen van drie grondgebonden woningen en 2 appartementencomplexen te Berg en Terblijt;
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van de vergunning op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar;
7. De vergunning heeft betrekking op een tijdelijke emissie in de referentiesituatie van 41,82 kg NO_x / jaar en < 1 kg NH₃ / jaar en een permanente emissie in de gebruiksfase van 2,80 kg NO_x / jaar en < 1 kg NH₃ / jaar.



3. Procedure en beoordelingskader

3.1 Vergunningaanvraag

Op 22 juli 2020 hebben wij van Aveco de Bondt namens Bouwbedrijf Jongen BV, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het project Bergervliet; het bouwen van drie grondgebonden woningen en twee appartementencomplexen gelegen aan de Langen Akker nog ongenummerd te Berg en Terblijt. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-204708.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij de aangeleverde AERIUS-berekening van de gebruiksfase (gebruikt voor de berekening van de effecten van de gebruiksfase in rekenjaar 2030; de hieruit voortkomende AERIUS-berekening is bij de beoordeling betrokken.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag in combinatie met bovenstaande gegevens en bescheiden voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is vereist.

3.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

3.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

3.4 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.

3.5 Beoordelingskader

3.5.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura



2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.5.2 Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe -ondermeer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 (geactualiseerd op 24 juni 2020) de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019' in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat vergunningverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

3.5.3 Stikstofregistratiesysteem

De beleidsregels intern en extern salderen in Limburg maken vergunningverlening waarbij ruimte uit het Stikstofregistratiesysteem als bedoeld in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur) aan projecten wordt toegekend ook mogelijk.

Aanvragen worden aan het volgende getoetst:

1. Het woningbouwproject waarvoor depositieruimte wordt gereserveerd mag niet worden aangesloten op een distributienet voor aardgas.
2. Voor de toedeling van depositieruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag.

In afwijking van het voorgaande geldt:

- a. gedurende de eerste twee weken na inwerkingtreding van artikel 3 van de regeling spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur wordt alleen depositieruimte voor



woningbouwprojecten in de gemeenten, genoemd in bijlage 1 bij deze regeling gereserveerd;
b. gedurende de derde tot en met zesde week na inwerkingtreding van artikel 3 van de regeling spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur wordt alleen depositieruimte voor projecten gereserveerd:

- 1°. als bedoeld in onderdeel a; of
- 2°. die betrekking hebben op de bouw van ten minste 100 woningen.

3.5.4 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlandse toetsingskader.



4. Overwegingen

4.1 Documenten aanvraag

Onderhavige aanvraag is onderbouwd met de volgende documenten:

- [1.] Aanvraagformulier, inclusief module 1A d.d. 22 juli 2020, door gemachtigde en aanvrager ondertekend;
- [2.] Machtiging aanvraag
- [3.] Bouwtekeningen d.d. 15 juni 2020 (plattegronden, gevelaanzichten, situatietekening en doorsneden);
- [4.] AERIUS berekening “realisatiefase”, RWbFeD3wbnZ7 d.d. 3 juli 2020;
- [5.] AERIUS berekening “gebruiksfase”, RYvEhqEAKnLC d.d. 3 juli 2020
- [6.] Toelichting AERIUS berekeningen, referentienummer 19342257_B_RAN03_0308 d.d. 7 juli 2020
- [7.] Ecologische beoordeling Bergervliet d.d. 15 september 2020.

4.2 Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het project Bergervliet te Berg en Terblijt. Het plan maakt de nieuwbouw van drie grondgebonden woningen en twee appartementencomplexen mogelijk. Voor wat betreft het in beeld brengen van de effecten is onderscheid gemaakt in een realisatiefase en een gebruiksfase, elk weer onderverdeeld in specifieke activiteiten.

4.3 Afbakening effecten

Ten behoeve van de beoordeling van de effecten is geïnventariseerd welke in redelijkheid denkbare typen effecten onderzocht moeten worden. De voorgenomen activiteit is geheel buiten de Natura 2000-gebieden gelegen, maar wel in de nabijheid van de Natura 2000-gebieden “Geuldal” en “Bemelerberg & Schiepersberg”. Effecten op deze gebieden door externe werking zijn niet op voorhand uit te sluiten. Uit de aanvraag volgt dat alle storingsfactoren zoals deze volgen uit de Effectenindicator met zekerheid kunnen worden uitgesloten behalve de storingsfactor ‘verzuring en vermesting door depositie van stikstof uit de lucht’. In het document ‘Toelichting AERIUS berekeningen (zie bron [6.]) en verder in dit besluit wordt daarom voor de effectbeoordeling dieper ingegaan op dit effect. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de realisatiefase, ofwel de periode waarin voorbereidende en uitvoerende werkzaamheden plaatsvinden, en de gebruiksfase, ofwel de periode ná aanleg waarin het heringerichte projectgebied daadwerkelijk in gebruik is.

4.4 Effecten als gevolg van de activiteit

Zoals aangegeven dient in onderhavige aanvraag onderscheid te worden gemaakt tussen de realisatiefase en de gebruiksfase. Van beide fases worden in deze paragraaf de onderscheidenlijke activiteiten nader toegelicht.



Realisatiefase

De emissie van NO_x ontstaat primair bij de verbranding van (fossiele) brandstoffen. De beschouwde verkeersaantrekkende werking bestaat uit de aanvoer van materieel en bouwmaterialen per vrachtwagen en vervoer van personeel dat gebruik maakt van licht verkeer (personen- of bestelwagens). Uitgangspunt is dat het verkeer van en naar de locatie over Langen Akker in zuidwestelijke richting rijdt waarna het verkeer ter hoogte van de Rijksweg N590 opgaat in het heersend verkeersbeeld. Binnen het project worden daarnaast diverse mobiele werktuigen ingezet. De emissies van deze werktuigen zijn bepaald gebruik makend van het motorvermogen, het aantal draaiuren en de emissiefactoren. In totaal levert de berekende inzet een emissie op van 41,82 kg NO_x / jaar.

Gebruiksfase

- **Verkeersbewegingen**
Als gevolg van het project zal in de gebruiksfase sprake zijn van verkeersaantrekkende werking. AERIUS berekent de totale verkeersemissies van stikstofoxiden (NO_x), stikstofdioxide (NO₂) en ammoniak (NH₃) op basis van emissiefactoren die representatief zijn voor de gemiddelde emissies van het wagenpark op Nederlandse wegen. In de AERIUS-berekening is de toename van het aantal vervoersbewegingen in het projectgebied en op de ontsluitende wegen ingevoerd. In totaal levert dat voor dit onderdeel van het project een emissie van 2,8 kg NO_x per jaar op.
- **Emissie woningen**
De woningen worden verder emissiearm gerealiseerd. De woningen worden niet aangesloten op het gasnet.

In tabel 1 zijn de emissies weergegeven. De bijdrage van NH₃ bedraagt in beide situaties <1 kg/jaar.

Omschrijving	Realisatiefase (NO _x)	Exploitatiefase (NO _x)
Wegverkeer	4,29	2,8
Mobiele werktuigen	37,53	-

Tabel 1: Totale emissies en projectbijdrage

4.5 Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het realiseren en exploiteren van een activiteit, waarvoor niet eerder een toestemming als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is verleend.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekening overgelegd (zie bijlage 1 en 2), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekeningen blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb, voorziet in een toename van stikstofdepositie van ten hoogste 0,69 mol per hectare per jaar op het Natura 2000-gebied Geuldal en



van 0,01 mol per hectare per jaar op het Natura 2000-gebied Bemelerberg & Schiepersberg. Voor wat betreft deze aanvraag is toedeling van ruimte uit het SSRS noodzakelijk om toestemming te kunnen verlenen voor de aangevraagde activiteit. Ten aanzien van de mogelijkheid daartoe, dient te worden vastgesteld dat in het SSRS voldoende ruimte beschikbaar is voor toedeling van de voor de aangevraagde stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitattype in een Natura 2000-gebied. Daarbij is relevant dat zodanige reservering in overeenstemming is met de “Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019” (versie 30 september 2020). Voor één hexagon is er onvoldoende ruimte beschikbaar in de realisatiefase. De aanvrager heeft daartoe een ecologische onderbouwing overgelegd waaruit blijkt dat de tijdelijke effecten van één jaar de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Geuldal niet aantasten. Het betreft in deze een hexagon waar de volgende stikstofgevoelige habitattypen voorkomen:

- H9120 Beuken-eikenbossen met hulst en;
- H9160B Eiken-haagbeukenbossen (heuvelland).

Voor Geuldal worden beheersmaatregelen getroffen, o.a. door herstel van het hakhoutbeheer en geleidelijke omvorming van het bos met inheemse soorten met goed verteerbaar strooisel. Stikstof speelt een rol in de matige kwaliteit van de beide boshabitats. De maximale tijdelijke depositie voor de realisatie van het project Bergervliet te Berg en Terblijt bedraagt zoals gesteld 0,69 mol per hectare. Dit komt overeen met 9,66 gram stikstof per hectare. Eenmalige, tijdelijke deposities van deze omvang zullen niet leiden tot een verandering in de beheerde Natura 2000-gebieden. De realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen komen hiermee niet in het geding. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde activiteit. Reden waarom kan worden ingestemd met de aangevraagde activiteit.

4.7 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

4.8 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de beleidsregel “intern en extern salderen in Limburg december 2019”.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-berekening realisatiefase



Bijlage 2 Aeries-berekening gebruiksfase