



Europalaan 40
3526 KS UTRECHT

Ons kenmerk	DOC-00041744	Maastricht	6 februari 2020
Zaaknummer	2019-206284	Verzonden	6 februari 2020
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 10 september 2019, aangevuld op 23 januari 2020, een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.5, eerste, tweede en vierde lid en 3.6, tweede lid Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor het aanleggen van twee windturbine generatoren (WTG1 en WTG2).

Het betreft de locatie: Windpark Greenport Venlo (Klaver 4), Heierhoeve en omgeving in Venlo.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-206284.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het aanleggen van twee windturbines (WTG1 en WTG2) voor het Windpark Greenport Venlo.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van de kamsalamander (*Triturus cristatus*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de kamsalamander (*Triturus cristatus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de kamsalamander (*Triturus cristatus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
 - het onder zich hebben of vervoeren van de kamsalamander (*Triturus cristatus*), artikel 3.6, tweede lid, Wnb.
3. aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 februari 2025;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 10 september 2019, aangevuld op 23 januari 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo.
Econsultancy, mevrouw L. Gijsen, Heinz Moormannstraat 1b, 5831 AS Boxmeer.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Windpark Greenport Venlo (WTG1 en WTG2), gelegen aan de Heierhoeve en omgeving in Venlo, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 6 (pagina 18 en 19) van het Activiteitenplan Kamsalamander, aanlegfase WTG 1 t/m 3 Windpark Greenport Venlo, kenmerk 9746.004 D1 van 10 september 2019.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

8. Voor de start van de werkzaamheden wordt de werklocatie voor WTG1 volledig afgezet door het plaatsen van een amfibieënscherm. Op de werklocatie voor WTG2 wordt om de bestaande waterpartij een amfibieënscherm in U-vorm geplaatst, zodat mogelijk aanwezige kamsalamanders kunnen blijven migreren. De schermen blijven staan tijdens de duur van de werkzaamheden en dienen wekelijks op functionaliteit te worden gecontroleerd. De controles moeten worden vastgelegd in het logboek (zie voorschrift 16).
9. Het wegvangen en verplaatsen van de kamsalamanders op de werklocaties moet gebeuren in de periode februari-maart door een ecologisch deskundige. De gevangen exemplaren moeten door een ecologisch deskundige op dezelfde dag worden verplaatst naar het aangrenzend geschikt habitat.
10. De kamsalamanders worden in de poel bij WTG1 gevangen met behulp van fuiken die dagelijks gecontroleerd worden op aanwezige exemplaren. De fuiken mogen niet geheel onder water liggen. Om zeker te stellen dat alle aanwezige kamsalamanders in de fuiken terecht komen mag de poel bij WTG1 gedeeltelijk worden leeggepompt, waarbij een waterdiepte van 30-40 cm overblijft.
11. Om te voorkomen dat kamsalamanders vanuit het landhabitat naar het voortplantingshabitat bij de werklocatie WTG1 migreren worden aan de buitenkant van het amfibieënscherm om de 20-25 meter emmers ingegraven. Elke emmer wordt voorzien een strooisel laag met onder andere bladeren en enkele boorgaatjes aan de onderzijde, zodat het regenwater kan weglopen.
12. Indien uit de dagelijkse controle blijkt dat er minimaal 5 aaneensluitende dagen (vorst en/of koude periodes uitgesloten) geen kamsalamanders meer worden afgevangen in de fuiken en emmers kunnen beide werklocaties functioneel worden verklaard voor de kamsalamander.
13. De poel bij WTG1 wordt uitgebreid, aansluitend aan de realisatie van WTG1, en geschikt gemaakt voor de kamsalamander met een waterdiepte van 50-150 cm en glooiende oevers.
14. De poel bij WTG1 wordt geschoond door de beheerder/eigenaar op het moment dat 75% van de poel bedekt is met water- en oeverplanten, waarbij minimaal 25% bedekking met water- en oeverplanten blijft behouden.
15. De poel bij WTG1 wordt gedurende een aaneengesloten periode van drie jaar gemonitord. Deze monitoring moet starten direct na het uitbreiden en geschikt maken van de poel bij WTG1. De resultaten van de monitoring, die elk jaar in de periode april-mei moet plaatsvinden, dienen jaarlijks vóór 1 december per post te worden verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven onder vermelding van het zaaknummer.

16. De ecologisch deskundige houdt zijn bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de ecologisch deskundige aanwezig was in het plangebied, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid en hoeveel exemplaren van de kamsalamander zijn weggevangen en verplaatst. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden te worden opgenomen in het logboek. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na het afronden van de ecologische begeleiding/werkzaamheden te worden ingediend bij de Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven onder vermelding van het zaaknummer.
17. De maatregelen, zoals opgenomen in hoofdstuk 6 van het activiteitenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

18. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
19. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 10 september 2019, aangevuld op 23 januari 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vangen van de kamsalamander (*Triturus cristatus*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de kamsalamander (*Triturus cristatus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de kamsalamander (*Triturus cristatus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
- het onder zich hebben of vervoeren van de kamsalamander (*Triturus cristatus*), artikel 3.6, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 10 september 2019;
- Activiteitenplan Kamsalamander, aanlegfase WTG 1 t/m 3 Windpark Greenport Venlo, kenmerk 9746.004 D1 van 10 september 2019;
- Aanvullende gegevens (Inventarisatie Beschermd Natuurwaarden Windpark Greenport Venlo van 29 december 2016) en wijzigingsverzoek van 23 januari 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikelen 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied twee windturbines (WTG1 en WTG 2) aanleggen, die onderdeel zijn van het Windpark Greenport Venlo. In het plangebied is de aanwezigheid van de kamsalamander vastgesteld. De aanwezige waterpartijen fungeren als voortplantingshabitat en het omliggende terrein (100 meter rondom de poelen) vormt het landhabitat.

In het plangebied (WTG1 en WTG2) vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het plaatsen en verwijderen van twee amfibieënschermen;
- het wegvangen en uitzetten van kamsalamanders met behulp van fuiken en emmers;
- het plaatsen van twee windturbines met een in de bodem gefundeerde mast;
- het realiseren van ondergrondse elektriciteitskabels en een inkoopstation;
- het aanleggen van transport- en onderhoudswegen;
- het realiseren van opstelplaatsen voor bouwkransen;
- het uitbreiden en geschikt maken van de poel bij WTG1 als voortplantingshabitat;
- het verleggen van het manchiet.



Figuur 1: Het plangebied Windpark Greenport Venlo (locatie WTG1 en WTG2), Heierhoeve en omgeving

4.3 Kamsalamander

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

De aanleg van de twee windturbines is locatie gebonden en maakt onderdeel uit van het Windpark Greenport Venlo. De windturbine WTG1 wordt gebouwd in de bestaande waterpartij, waar 6 exemplaren van de kamsalamander zijn aangetroffen.

In de poel in de nabijheid van locatie WTG2 zijn 5 exemplaren van de kamsalamander en twee larven aangetroffen. De aanwezige exemplaren op locatie WTG1 worden weggevangen en verplaatst naar aangrenzend geschikt habitat.

Het wegvangen en verplaatsen van de kamsalamander vindt plaats in het minst kwetsbare deel binnen de kwetsbare periode (februari t/m maart) van de soort.

Door de aanleg van WTG1 en WTG2 wordt leefgebied (voortplantings- en landhabitat) van de kamsalamander (tijdelijk) vernield. Het voortplantingshabitat van de kamsalamander wordt uitgebreid, maar de nieuwe oevervegetatie heeft tijd nodig om te ontwikkelen. Op de korte termijn is het nieuw aangelegde voortplantingshabitat daarom nog niet geschikt voor de kamsalamander.

Het landhabitat neemt af, maar is en blijft voldoende beschikbaar in het gebied.

Door de gekozen werkwijze, planning en inrichting wordt schade aan de kamsalamander zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het Windpark Greenport Venlo voorziet in de realisatie van 9 windturbines en krijgt een capaciteit van minimaal 30 MW. Dit staat gelijk aan het elektriciteitsgebruik van 28.000 huishoudens. Het windpark draagt daarmee bij aan de ambitie voor zelfvoorziening in energie binnen de gebiedsontwikkeling Greenport Venlo, ook wel het Klavertje 4-gebied. Uitgangspunt voor de energievoorziening in het Klavertje 4-gebied is enerzijds het maximaal zelfvoorzienend zijn ten aanzien van energieverbruik en anderzijds robuust en flexibel zijn ten aanzien van toekomstige ontwikkelingen. Het doel is (op termijn) een CO2-neutraal werklandschap. Duurzame energieopwekking middels windturbines maakt hiervan een essentieel onderdeel uit.

Daarnaast draagt het initiatief bij aan de energietransitie binnen Limburg. Het Windpark Greenport Venlo is noodzakelijk om te voldoen aan de afspraken met het Rijk om in 2020 95.5 MW aan windvermogen in Limburg operationeel te hebben. De opgave windenergie is in het POL2014 vermeld als van bijzonder provinciaal belang vanwege de wettelijke opgave op dit terrein.

De ontheffingsaanvraag betreft de realisatie van 2 van de 9 windturbines.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De kamsalamander komt verspreid voor in het zuiden, midden en oosten van Nederland, vaak in de buurt van beken of rivieren. De kamsalamander is sinds 1950 afgenomen, maar neemt sinds 1990 niet verder af. De landelijke staat van instandhouding is gunstig (*bron: CLO indicator 2016, Amfibieën van de Habitatrichtlijn 1990-2015 en Bij12 kennisbank doelsoorten kamsalamander*).

Door zorgvuldig handelen en het treffen van maatregelen wordt het doden van individuele exemplaren voorkomen. De aanwezige exemplaren in het plangebied worden weggevangen en direct verplaatst naar het aangrenzende geschikte habitat van de kamsalamander.

Door de poel bij WTG1 uit te breiden en geschikt te maken voor de kamsalamander wordt het voortplantingshabitat op termijn uitgebreid, maar op de korte termijn is het nieuw aanlegde voortplantingshabitat nog niet geschikt voor de kamsalamander.

Tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden is en blijft voldoende landhabitat beschikbaar voor de kamsalamander.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de kamsalamander in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de kamsalamander voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in de artikelen 3.5 en 3.6, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.