

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

Broekman Logistics Venlo B.V. te Venlo

Zaaknummer: 2020-205781

Kenmerk: 2020/44441 d.d. 5 november 2020.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	10
4	Overwegingen milieuneutraal	11
5	Voorschriften	13

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 17 september 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Broekman Logistics Venlo B.V.. De aanvraag betreft het opslaan van diverse producten in de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-205781.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Broekman Logistics Venlo B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de gehele de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Broekman Logistics Venlo B.V., Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 17 september 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Broekman Logistics Venlo B.V. (verder: Broekman) voor de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo.

De aanvraag betreft de opslag van medische preparaten (medicijnen), levensmiddeladditieven, persoonlijke verzorgingsartikelen, schoonmaakmiddelen en aanverwante producten in één van de bestaande opslaghallen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Door de gemeente Venlo is op 8 februari 2018 aan Broekman een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend voor de bouw van een inrichting voor de op- en overslag van koopmansgoederen. Voorts heeft Broekman een melding Activiteitenbesluit ingediend bij de gemeente Venlo.

Op 6 december 2018, met kenmerk 2018-201859, hebben wij aan Broekman een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de opslag van gevaarlijke goederen, gelegen aan de Grubbenvorsterweg 10 te Venlo.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 4.4 sub j onder 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waar het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) op van toepassing is. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 september 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst.

Voorts is in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Naar aanleiding van de adviesaanvragen is op 29 september 2020, onder nummer 2020-Z7542, een advies ingekomen van het Waterschap Limburg. Het advies van het Waterschap Limburg luidt:

Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater kan worden volstaan met:

- *de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- *afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting,*
- *de vigerende vergunning.*

Op grond van de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de vigerende vergunning kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteit.

In dit geval worden geen aanvullende maatwerkvoorschriften geadviseerd voor de hierboven genoemde aanvraag omdat de wijziging niet leidt tot een relevante wijziging ten aanzien van het (afval-) wateraspect. Dit advies is gebaseerd op de gegevens zoals deze zijn aangeleverd bij de milieu-neutrale aanvraag.

Samenvatting

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer/vigerende vergunning voldoen voor deze situatie.

Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo. Bij eventuele correspondentie verzoek ik u ons zaaknummer te vermelden.

Met het advies van het Waterschap Limburg is rekening gehouden.

Voorts is op 5 oktober 2020 een advies ingekomen van de Veiligheidsregio Limburg Noord, gedateerd 29 september 2020 met kenmerk 2020-002100. Het advies van de Veiligheidsregio Limburg Noord luidt:

Aanleiding

Broekman Logistics BV heeft bij het bevoegd gezag op 21-09-2020 een aanvraag ingediend voor een milieu neutrale wijziging. Omdat dit bedrijf vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt, is het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord om advies gevraagd.

Broekman Logistics Venlo BV is voornemens om medische preparaten (medicijnen), levensmiddel additieven, persoonlijke verzorgingsartikelen, schoonmaakmiddelen en aanverwante producten op te slaan in één van de bestaande opslaghallen. Producenten en handelsbedrijven van dit soort producten willen deze niet langs chemicaliën en producten zoals verf, lijm en dergelijke hebben staan. Deze groep van producten hebben zeer specifieke eisen m.b.t. opslag waardoor het praktisch onmogelijk is om daar andere chemische producten bij op te slaan.

Tevens wil Broekman Logistics Venlo haar risicocontouren verkleinen, zodat de jachthaven niet meer geraakt wordt door de contour en de externe veiligheid verbeterd. De parkeerplaats van de jachthaven en de jachthaven zijn aangemerkt als een kwetsbaar object aangezien het mogelijk is dat er op één moment meer dan 50 personen aanwezig zijn op deze locatie.

Huidige situatie

In de huidige situatie is het vergund om klasse 2.1, 2.2 en 2.3 op te slaan in diverse opslaghallen mits daarvoor de juiste voorzieningen zijn geïnstalleerd (Spuitbussen compartiment). Het betreft hierbij overwegend de opslag van UN 1950, klasse 2.1. In totaal mag nu in de hallen 3.3 en 1.4 met de voorzieningen die voorgeschreven zijn om spuitbussen op te slaan maximaal 19.632 ton klasse 2 opgeslagen worden in compartimenten met een maximaal oppervlak van 900 m².

Voorgenomen wijziging

Buiten het geheel verwijderen van klasse 2 producten uit opslaghallen 1.4 en 3.3 en het verlagen van de maximale opslaghoeveelheid (2.504 ton per subklasse naar 2.000 ton per subklasse) in hal 3.2 is in deze hal ook het oppervlak van het spuitbussen compartiment verlaagd van 900 naar maximaal 450 m². Dit betekent dat er in totaal nog maar 6.000 ton klasse 2 producten opgeslagen mogen worden, een verlaging van 13.632 ton.

Conclusie

Een vergelijk van de 10-6 risico-contour van de uitgangssituatie bij de vergunningverlening laat zien dat de nieuwe situatie een aanzienlijke verbetering oplevert. De zo verkregen risicocontour loopt niet meer door het enige mogelijke kwetsbare object in de omgeving: Passanten of Jachthaven. Verder is de hele risicocontour gekrompen en ligt over de hele linie binnen de

huidige risicocontour (2018). Hierbij wordt expliciet vermeld dat de contour aan de noordzijde (A67) van Broekman Logistics Venlo in de Gemeente Horst aan de Maas ook in z'n geheel is afgenomen.

De opslag van de aangevraagde medische preparaten, levensmiddel additieven, persoonlijke verzorgingsartikelen, schoonmaakmiddelen en aanverwante producten heeft geen invloed op externe veiligheid

Uit dit advies blijkt dat de Veiligheidsregio Limburg Noord geen bezwaar heeft tegen de voorgenomen wijzigingen van de opslag van gevaarlijke stoffen.

Ten slotte is op 1 oktober 2020 een advies ingekomen van de gemeente Venlo. Het advies van de gemeente Venlo luidt:

Door de verlaging van de opgeslagen hoeveelheid spuitbussen en een herschikking van verpakte gevaarlijke stoffen in de PGS 15 opslagvoorzieningen is de PR 10-6 contour kleiner geworden. Ook de maximale effectafstand (het invloedsgebied) is kleiner. De QRA is met de nieuwste, inmiddels wettelijk voorgeschreven versie van het rekenpakket van SafetiNL uitgevoerd. De berekening lijkt juist en volledig te zijn uitgevoerd.

De gevraagde wijzigingen hebben voor Venlo geen negatieve gevolgen. Er is dan ook geen aanleiding om advies uit te brengen. Wel wordt verzocht de wijziging in risicogegevens binnen de daartoe gestelde termijn van 2 weken na het genomen besluit in het RRGs te verwerken.

Aan het advies van de gemeente Venlo zal tegemoet worden gekomen.

3 Samenhang overige wetgeving

Bij de voorliggende aanvraag van Broekman Logistics Venlo B.V. is geen sprake van samenhang met overige wetgeving.

4 Overwegingen milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de opslag van medische preparaten (medicijnen), levensmiddeladditieven, persoonlijke verzorgingsartikelen, schoonmaakmiddelen en aanverwante producten in één van de bestaande opslaghallen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 4.4 sub j onder 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de opslag van (gevaarlijke) stoffen en dan met name het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van de meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen van meer dan 10.000 kg.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De verandering heeft niet tot gevolg dat de hoeveelheden en/of de samenstelling van de vrijkomende afvalstoffen wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Afvalwater / lozingen naar water

De verandering heeft niet tot gevolg dat de hoeveelheden en/of de samenstelling van de vrijkomende afvalwaterstromen wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Bodem(bescherming)

De opslagvoorziening is uitgevoerd met een vloestofdichte vloer met opstaande randen. De producten worden verpakt opgeslagen zodat de kans op eventuele lekkages klein is. Mocht toch een lekkage optreden dan zal deze worden opgevangen binnen de opslagvoorziening, op milieu hygiënische wijze worden verwijderd en niet in de bodem geraken.

Energieverbruik

De verandering leidt niet tot een toename van het energieverbruik binnen de inrichting.

(Externe) Veiligheid

Op grond van de Seveso III-richtlijn valt de inrichting van Broekman onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 en het Bevi. Om inzicht te krijgen in de externe risico's is voor de onderhavige aanvraag een kwantitatieve risicoanalyse opgesteld (QRA, rapportnummer FC 20930-5-RA-005 van 10 juli 2020 van adviesbureau Peutz).

De aanvraag betekent dat de opgeslagen hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen in hal 1.4, 3.2 en 3.3 wijzigen. Deze wijziging heeft gevolgen voor de externe veiligheidsrisico's.

Uit de QRA blijkt dat de 10^{-6} contour kleiner wordt ten opzichte van de 10^{-6} contour voor de reeds vergunde activiteiten. De nieuwe contour loopt niet meer over de parkeerplaats van de jachthaven (de jachthaven wordt aangemerkt als kwetsbaar object).

Ook is sprake van een afname van het groepsrisico ten opzichte van de vergunde situatie.

Gelet op bovenstaande is toetsing aan de artikelen 4 en 12 van het Bevi niet aan de orde. Dit betekent dat geen toetsing aan de milieukwaliteitseisen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico moet plaatsvinden.

Met de aangevraagde verandering kan worden ingestemd.

De gewijzigde PR 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico zal opgenomen worden in het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) en de Risicokaart.

Geluid

De verandering leidt niet tot het introduceren van nieuwe geluidbronnen noch wijzigt het gebruik van de bestaande geluidbronnen. Het transport van en naar de inrichting wijzigt ook niet door de verandering aangezien het een wijziging in de soorten opgeslagen en getransporteerde producten betreft en geen toename van de totale opslag en/of afzet.

Emissies naar Lucht

De verandering leidt niet tot een toename van de emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

De voorliggende aanvraag heeft tot gevolg dat de veiligheidsrisico's en de gevolgen hiervan in de omgeving van Broekman afnemen.

Om deze nieuwe situatie voor de toekomst te garanderen is een voorschrift aan de vergunning verbonden waarmee de wijziging van de opgeslagen hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen in hal 1.4, 3.2 en 3.3 worden vastgelegd.

Conclusie

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Er bestaat geen verplichting tot het maken van een MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm en de veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

De vergunning voor de aangevraagde activiteit kan worden verleend.

5 Voorschriften

1. In hal/brandcompartiment 1.4 en 3.3 mogen geen gevaarlijke stoffen worden opgeslagen uit de ADR klasse 2.1, 2.2 en 2.3.
2. In ha/brandcompartiment 3.2 mogen maximaal 2.000 ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen uit de ADR klasse 2.1, 2.2 en 2.3.
3. De maximaal opslagen hoeveelheden en de soorten gevaarlijke stoffen per hal/brandcompartiment dient te voldoen aan het bij de aanvraag gevoegde document:
5458003_1600349293794_Opslag_per_compartiment_v14_20200710.