



XX  
XX  
Postbus 506  
6700 AM WAGENINGEN

<b>Ons kenmerk</b>	DOC-00044347	<b>Maastricht</b>	7 februari 2020
<b>Bijlage(n)</b>	1	<b>Verzonden</b>	7 februari 2020

## 1. Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten hebben op 14 mei 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.5, 3.6 en 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de vlinderstichting voor het uitvoeren van onderzoek naar vlinders en libellen.

Het betreft onderzoek in de gehele provincie Limburg .

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-203929.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van ecologisch onderzoek naar vlinders (Lepidoptera) en libellen (Odonata) ten behoeve van het behoud en herstel van deze soorten;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - artikel 3.5, eerste lid, Wnb: het opzettelijk vangen en weer loslaten van habitatrichtlijnsoorten.
  - artikel 3.5, tweede lid, Wnb: het verstoren van habitatrichtlijnsoorten
  - artikel 3.5, derde lid, Wnb: het opzettelijk beschadigen of vernielen van eieren van habitatrichtlijnsoorten
  - artikel 3.5, vierde lid, Wnb: het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van habitatrichtlijnsoorten
  - artikel 3.6, tweede lid, Wnb: het onder zich hebben of vervoeren van habitatrichtlijnsoorten
  - artikel 3.10 eerste lid onder a, Wnb: het vangen van soorten genoemd in de bijlage, onderdeel A, behorende bij artikel 3.10, Wnb
  - artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb: het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten genoemd in de bijlage, onderdeel A, behorende bij, artikel 3.10 van de Wnb;

3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf datum van publicatie tot 1 februari 2025;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 14 mei 2019, aangevuld op 18 juli 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
team Vergunningen

### **1.1 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl). Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.2 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager. Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## **2 Voorschriften**

1. De ontheffing wordt slechts verleend voor onderzoek naar de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en voor de in hoofdstuk 1 genoemde handelingen.
2. De ontheffing geldt voor het gehele grondgebied van de provincie Limburg.
3. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via het emailsysteem 'Berichtenbox voor bedrijven' onder vermelding van het zaaknummer 2019-203929.
4. De ontheffing geldt uitsluitend voor (medewerkers van) de aanvrager of in het kader van de onderzoeken onder de aanvrager handelende (rechts-)personen. De uitvoering van de onderzoeken vindt plaats zoals beschreven in de bij de aanvraag gevoegde toelichting en de aanvulling van 18 juli 2019. De ontheffinghouder is verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Degene die handelingen verricht waar deze ontheffing op ziet, moet zich op verzoek van bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren kunnen legitimeren als werknemer of opdrachtnemer van de ontheffinghouder en een (digitale) kopie van deze ontheffing kunnen overleggen.
6. Indien de aanvrager dit besluit in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Limburg, via het emailsysteem 'Berichtenbox voor bedrijven' onder vermelding van het zaaknummer 2019-203929.
7. De ontheffinghouder stuurt jaarlijks vóór 1 december een overzicht van alle met gebruik van onderhavige ontheffing gedane waarnemingen naar Provincie Limburg via het emailsysteem 'Berichtenbox voor bedrijven' onder vermelding van het zaaknummer 2019-203929. Het overzicht omvat een format 'Waarnemingenformulier Flora en Fauna' van NDFF en is te downloaden via de link: <https://ndff.zendesk.com/hc/nl/articles/201779103-Waarnemingen-uploaden-met-een-excelformulier>.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

### **3 Procedure**

#### **3.1 Aanvraag**

Op 14 mei 2019, aangevuld op 18 juli 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- artikel 3.5, eerste lid, Wnb: het opzettelijk vangen en weer loslaten van habitatrichtlijnsoorten.
- artikel 3.5, tweede lid, Wnb: het verstoren van habitatrichtlijnsoorten
- artikel 3.5, derde lid, Wnb: het opzettelijk beschadigen of vernielen van eieren van habitatrichtlijnsoorten
- artikel 3.5, vierde lid, Wnb: het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van habitatrichtlijnsoorten
- artikel 3.6, tweede lid, Wnb: het onder zich hebben of vervoeren van habitatrichtlijnsoorten
- artikel 3.10 eerste lid onder a, Wnb: het vangen van soorten genoemd in de bijlage, onderdeel A, behorende bij artikel 3.10, Wnb
- artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb: het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten genoemd in de bijlage, onderdeel A, behorende bij, artikel 3.10 van de Wnb

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module 2 soortenbescherming d.d. 13 mei 2019;
- Toelichting bij de aanvraag
- Notitie "190718 Aanvullende informatie bij de ontheffingsaanvraag van de XXXX"

#### **3.2 Bevoegd gezag**

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

#### **3.3 Voorbereidingsprocedure**

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

#### **3.4 Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail [yhh.de.man@prvlimburg.nl](mailto:yhh.de.man@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

## **4 Overwegingen**

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten.

### **4.1 Habitatrichtlijnsoorten en Andere soorten**

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb en 3.10, tweede lid, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### **4.2 Omschrijving aanvraag**

De vlinderstichting heeft als doel het beschermen van (nacht-)vlinders en libellen. Daarvoor wordt onderzoek uitgevoerd naar deze dieren, incidenteel ook naar sprinkhanen en bijen, en naar hun omgeving. De resultaten worden gebruikt om behoud en herstel van de betreffende soorten te bevorderen. Voor onderzoek moeten soms dieren gevangen worden (zie bijlage 1). Incidenteel moet een dier gedood worden, maar daarvoor zal, als dat aan de orde is, apart ontheffing worden aangevraagd. In de stukken behorende bij de aanvraag wordt omschreven hoe zo zorgvuldig mogelijk wordt gehandeld om nadelige effecten op vlinders, libellen en eventuele andere soorten zoveel mogelijk te voorkómen. Op voorhand kan niet worden aangegeven welke handelingen wanneer en waar zullen plaatsvinden. De stichting verzoekt daarom om een generieke ontheffing voor onbepaalde tijd.

Op grond van hoofdstuk 7 van de Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg (provinciaal blad nr 5643 d.d. 6 december 2017), kan een generieke ontheffing voor maximaal 10 jaar worden verleend indien de locaties en/of planning en/of uitvoering nog niet vaststaan. Voorwaarde daarbij is dat jaarlijks verslag wordt gedaan van de ingrepen en de diersoorten en aantallen die door de ingrepen zijn geraakt.

In de praktijk wordt voor niet langer dan 5 jaar ontheffing verleend, omdat in die periode nieuwe inzichten en technieken beschikbaar kunnen komen die van belang zijn voor de handelingen waarvoor ontheffing wordt aangevraagd. Na 5 jaar kan een verlenging worden aangevraagd.

### **4.3 Beschermde soorten**

#### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

De voorgenomen handelingen zijn noodzakelijk voor het opbouwen van kennis over de soorten waarvoor deze ontheffing wordt aangevraagd. Die kennis is onontbeerlijk voor het behoud en herstel van deze dieren en hun natuurlijke habitat.

Bij de gevolgde werkwijze wordt schade aan de dieren zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3.2 Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- In het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats
- Voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben

Voor een effectief behoud en herstel van de vlinders en libellen, is onderzoek noodzakelijk naar hun verspreiding en de factoren die hun voortbestaan bevorderen of bedreigen. Daarbij zal steeds een zorgvuldige afweging plaatsvinden om de juiste en minst verstorende onderzoeksmethode te gebruiken. De bovenstaande belangen vormen in dit geval een zwaarder ecologische belang.

#### **4.3.3 Staat van instandhouding**

De staat van instandhouding van vlinders en libellen is voor veel soorten slecht. Doel van het onderzoek is te komen tot maatregelen om de staat van instandhouding te verbeteren. Door de zorgvuldigheid waarmee het onderzoek wordt uitgevoerd is de verstoring dermate gering dat de invloed op de huidige staat van instandhouding verwaarloosbaar is.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van vlinders en libellen in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **4.4 Conclusie**

#### **4.4.1 Habitatrictlijnsoorten en andere soorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrictlijnsoorten en andere soorten biedt ten aanzien van de vlinders en libellen voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5 en 3.10 Wnb.

#### **4.4.2 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat bij onderzoeken andere beschermde soorten worden gevangen dan waarvoor deze ontheffing wordt verleend. In de aanvraag en de bijbehorende stukken wordt aangegeven dat dat, door een overwogen keuze van vangmiddelen, zelden zal voorkomen en dat deze dieren meteen weer worden vrijgelaten. Een ontheffing voor deze niet-selectieve vangmiddelen is daarom niet nodig.

Afgezien van bovenstaande situatie, kan niet worden uitgesloten dat op een onderzoekslocatie andere beschermde soorten dan voorzien aanwezig zijn, die schade kunnen ondervinden van het onderzoek. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

## Bijlage 1 Lijst van soorten

### Dagvlinders

	HR4	3.10	V
aardbeivlinder		+	
apollonvlinder	+		
bont dikkopje			
bosparelmoevlinder		+	
boswitje			
boszandoog	+		
bruin blauwtje			+
bruin dikkopje		+	
bruine eikenpage		+	
bruine vuurvlinder			
donker pimpinelblauwtje	+	+	
duinparelmoevlinder		+	+
dwerghlauwtje			
dwergdikkopje			
gentiaanblauwtje		+	
groot dikkopje			
groot geaderd witje			
grote ijsvogelvlinder			
grote parelmoevlinder		+	+
grote vos		+	
grote vuurvlinder	+	+	
grote weerschijnvlinder		+	
heideblauwtje			
hevlinder			
iepenpage		+	
kalkgraslanddikkopje			
keizersmantel			
klaverblauwtje			
kleine hevlinder		+	
kleine ijsvogelvlinder		+	
kleine parelmoevlinder			
kommavinder		+	
moerasparelmoevlinder	(2)		
pimpinelblauwtje	+	+	
purperstreeparelmoevlinder			
rode vuurvlinder			
rouwmantel			
sleedoornpage		+	
spiegeldikkopje		+	
tijmblauwtje	+		
tweekleurig hooibeestje			
vals heideblauwtje			
veenbesblauwtje		+	
veenbesparelmoevlinder		+	
veenhooibeestje		+	
veldparelmoevlinder		+	
woudparelmoevlinder			
zilveren maan		+	
zilverstreephooibeestje	+		
zilvervlek			

### Libellen

	HR4	3.10	V
beekrombout		+	
bosbeekjuffer		+	
bronslibel	+		
donkere waterjuffer		+	
dwerdjuffer			
gaffellibel	+		
gevlekte glanslibel		+	
gevlekte witsnuitlibel	+		
gewone bronlibel		+	
groene glazenmaker	+		
hoogveenglanslibel		+	
Kempense heidelibel		+	
kleine tanglibel			
maanwaterjuffer			+
mercuurwaterjuffer	+		+
noordse glazenmaker			+
noordse winterjuffer	+		
oostelijke witsnuitlibel	+		
rieverrombout	+		
sierlijke witsnuitlibel	+		
speerwaterjuffer		+	+
venglazenmaker			+
venwitsnuitlibel			
zuidelijke oevelibel			

### Nachtvlinders

	HR4	3.10	V
Spaanse vlag	(2)		
teunisbloempijlstaart	+		

HR4 + = Habitatrichtlijnsoort

(2) = alleen HR Bijlage 2, geen beschermingsstatus

3.10 = Wet Natuurbescherming – bijlage 3.10 - A

V = vangen soms noodzakelijk voor determinatie