



Wienerberger B.V.
Postbus 144
5300 AC ZALTBOMMEL

Ons kenmerk	DOC-00107914	Maastricht	24 november 2020
Zaaknummer	2020-202832	Verzonden	24 november 2020
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 14 april 2020 een aanvraag, aangevuld op 11, 12 en 19 november 2020, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1, tweede en vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Wienerberger B.V. voor de asbestsanering en sloop van het volledige dak van de voormalige steenfabriek.

Het betreft de locatie: Bloemenstraat 70 in Milsbeek.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-202832.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de asbestsanering en sloop van het dak.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de kerkuil (*Tyto alba*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
3. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk storen van de kerkuil (*Tyto alba*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;



5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 december 2020 tot en met 31 december 2021;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente, compenserende, maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 14 april 2020, aangevuld op 11, 12 en 19 november 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Gemeente Gennepe, Postbus 9003, 6590 HD Gennepe

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'



Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

1. Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied voormalige steenfabriek, gelegen aan de Bloemenstraat 70 in Milsbeek, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in de aanvullende gegevens van 12 november 2020.
8. De maatregelen zoals opgenomen in de aanvullende gegevens van 12 november 2020 en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De huidige verblijfplaatsen van de kerkuil worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 1 februari (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
10. De sloopwerkzaamheden dienen overdag plaats te vinden, vanaf zonsondergang dient het stil te zijn op de locatie.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. Er worden voor 31 december 2020 vier alternatieve voorzieningen (kerkuilkasten) van duurzaam materiaal aangeboden, twee in de nok van de kantine/werkplaats aan de binnenzijde en twee op de schoorsteen/rookgasreiniger (conform aanvullende gegevens van 12 november 2020).

Overige

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 14 april 2020, aangevuld op 11 en 12 november 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de kerkuil (*Tyto alba*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk storen van de kerkuil (*Tyto alba*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 14 april 2020;
- Quicksan Wet natuurbescherming asbestsanering en totaalsloop steenfabriek Bloemenstraat in Milsbeek, Loo Plan B.V., kenmerk 2020-100306-141 van 24 januari 2020;
- Nader onderzoek, kenmerk 2020-100306-1755 van 4 november 2020 (ontvangen 11 november 2020);
- Aanvullende gegevens van 12 november 2020;
- Aanvullende gegevens van 19 november 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

De ontheffing voor het opzettelijk storen van de kerkuil, artikel 3.1, vierde lid, Wnb wordt geweigerd omdat het verbod, bedoeld in het vierde lid, niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

De aanwezigheid van de steenmarter in het plangebied kan niet worden uitgesloten.

Op grond van artikel 3.8.3 van de Omgevingsverordening (vrijstelling ruimtelijke ontwikkeling en bestendig beheer of onderhoud) is het echter aan eenieder toegestaan om de steenmarter in de periode 15 augustus tot en met februari te vangen en hun vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

4.1 Andere soorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied de oude steenfabriek saneren en deels slopen.

Het plangebied ligt op ongeveer één kilometer afstand van de kern Milsbeek, gelegen in de gemeente Gennep.

Het plangebied grenst aan agrarisch gebied (akkers en weilanden) en de uiterwaarden van de Maas. Op en rondom het terrein staan geen bomen en struiken. Een deel van de steenfabriek bevat een pannendak met dakbeschot en een spouwmuur geschikt voor vleermuizen. Het grootste deel van de



fabriek is enkelwandig opgebouwd en bevat geen dakbeschot. Het voornemen bestaat om de huidige bestemming te wijzigen zodat er woningen op het oude fabrieksterrein kunnen worden gebouwd, waarbij de schoorsteen en huidige kantine tot gemeentelijk monument/gebouw met karakteristieke waarde worden verklaard.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het saneren van asbest in de verschillende gebouwen van de steenfabriek;
- het slopen van het volledige dak van de steenfabriek.



Figuur 1: Het plangebied voormalige steenfabriek Bloemenstraat 70 Milsbeek

4.3 Kerkuil

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie of inrichting

Het project is locatie gebonden vanwege het (deels) slopen van een oude steenfabriek.

Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen vindt plaats in de minst kwetsbare periode voor de soort. Er worden tijdig en voldoende maatregelen getroffen door het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de kerkuil zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De oude steenfabriek staat al meer dan 10 jaar leeg en de vervallen staat van de gebouwen leiden in de huidige situatie tot verdere verloedering en verpaupering. De eroderende asbestdaken en asbest in de gebouwen vormen een gezondheid- en veiligheidsrisico voor de directe omgeving bij een eventuele brand/calamiteit.



Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De landelijke staat van Instandhouding van de kerkuil in Nederland is gunstig (bron Sovon). Op basis van de beschikbare gegevens is de regionale staat van instandhouding ook gunstig te noemen.

Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen vindt plaats buiten de kwetsbare periode. Er worden tijdig en voldoende alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd.

Het functionele leefgebied blijft ongewijzigd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de kerkuil voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.