



Ons kenmerk DOC-00105518
Zaaknummer 2020-206579
Bijlage(n) 2

Maastricht 26 november 2020
Verzonden

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Akkerbouwactiviteiten te Heythuysen

Zaaknummer: 2020-206579



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 26 oktober 2020 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen van XXX. De aanvraag betreft het wijzigen van een varkenshouderij gelegen Aan de Watermolen 4 te Heythuysen. De aanvrager neemt deel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Het project betreft het wijzigen van de inrichting van intensieve veehouderij naar het exploiteren van akkerbouw activiteiten. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-206579.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wnb besluiten wij:

1. Aan XXX, Aan de Watermolen 4, 6093 NB te Heythuysen de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb vereiste vergunning te verlenen voor het wijzigen van de huidige activiteit, te weten een akkerbouwbedrijf met varkenshouderij, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlagen 1 en 2 bij deze vergunning;
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de beoogde ontwikkeling, in overeenstemming met de 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019', binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet zijn gerealiseerd;
4. dat de initiatiefnemer deelneemt aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen en derhalve in overeenstemming met de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg 2019' maximaal de N-depositie behorende bij 15% van de NH₃-emissies uit de betrokken dierenverblijven mag gebruiken ten behoeve van dit besluit;
5. dat bij het definitief en onherroepelijk worden van deze vergunning, de vigerende Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw 1998) vergunning met kenmerk 2015/71572 en zaaknummer 2014-0047 d.d. 1 oktober 2015 komt te vervallen.



Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Bergs Advies B.V, Leveroyseweg 9a, 6093 NE te Heythuysen, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Leudal, postbus 3008, 6093 ZG te Heythuysen, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;

Rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende zes weken voor eenieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: RvS).



2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag en de bijbehorende stukken, ontvangen op 26 oktober 2020 worden uitgevoerd;
2. De vergunning geldt voor het wijzigen van een inrichting met intensieve veehouderij tot het bedrijven van akkerbouwactiviteiten.



3. Procedure en beoordelingskader

3.1. Vergunningsaanvraag

Op 26 oktober 2020 hebben wij van Bergs Advies B.V, namens XXX te Heythuysen, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het exploiteren van akkerbouwactiviteiten. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-206579.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

3.2. Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

3.3. Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3, van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4. Instemming

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Op grond van artikel 1.3, vierde lid, van de Wnb sturen wij de ontwerpbeschikking aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, waarbij wij het college verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking. Indien niet binnen vier weken wordt gereageerd, gaan wij ervan uit dat wordt ingestemd met dit besluit.

3.5. Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en de daarbij bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Indien andere aspecten, dan bescherming van natuur, aan de orde zijn kan een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving vereist zijn.



3.6. Beoordelingskader

3.6.1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3, van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.6.2. Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe –onder meer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 (geactualiseerd op 25 juni en 30 september 2020) de ‘Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019’ in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat vergunningverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

3.6.3. Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de RvS van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlands toetsingskader.



4. Overwegingen

4.1. Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een varkenshouderij gelegen Aan de Watermolen 4 te Heythuysen. Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

Er wordt vergunning gevraagd voor de situatie als weergegeven in tabel 1 en 2.

| Bron | Type | Totaal (kg NO _x / jaar) |
|---------------|---|------------------------------------|
| 1 | Tractorbewegingen binnen de inrichting: STAGE IIIa, 75 kW <130, bouwjaar 2007 (Diesel) | 25,30 |
| 2 | Licht verkeer bewoners van en naar de inrichting | < 1 |
| 3 | Verkeer tractor | 1,54 |
| 4 | Zwaar verkeer van en naar de inrichting | < 1 |
| 5 | Houtkachel woning | 21,50 |
| 6 | Licht verkeer extern van en naar de inrichting | < 1 |
| 7 | Verkeersbewegingen binnen de inrichting | 4,50 |
| Totaal | | 54,44 |

Tabel 1 aangevraagde situatie NO_x Aan de Watermolen 4 te Heythuysen.

| Bron | Type | Totaal (kg NH ₃ / jaar) |
|---------------|--|------------------------------------|
| 1 | STAGE IIIa, 75 kW <130, bouwjaar 2007 (Diesel) | 0,01 |
| Totaal | | 0,01 |

Tabel 2 aangevraagde situatie NH₃ Aan de Watermolen 4 te Heythuysen.



4.2. Referentiesituatie

4.2.1. Verleende natuurvergunning

Op 1 oktober 2015, hebben wij aan XXX een vergunning ingevolge artikel 16/19d, eerste lid, van de Nbw 1998 met kenmerk 2015/71572, zaaknummer 2014-0047 verleend voor een varkenshouderij, gelegen Aan de Watermolen 4 te Heythuysen. In onderstaande tabel 3 is de situatie weergegeven, zoals door ons vergund en (zo nodig) aangepast aan de huidige ammoniakemissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij.

| Stal | Type | Code RAV Bijlage 1 | Aantal dieren | Grenswaard en Beh (kg NH ₃ / dier / jaar) | Vergunde emissie (kg NH ₃ / dier / jaar) | Max. totale emissie cf. Beh (kg NH ₃ / jaar) | Vergund totaal (kg NH ₃ / jaar) |
|---------------|--------------|-----------------------|------------------|---|--|--|--|
| 1 | Vleesvarkens | D 3.100 | 376 | 1,60 | 3,00 | 601,60 | 1.128,00 |
| 1 | Vleesvarkens | D 3.2.14 | 384 | 1,60 | 0,15 | 614,40 | 57,60 |
| Totaal | | | | | | 1.216,00 | 1.185,60 |

Tabel 3 referentiesituatie te Aan de Watermolen 4 te Heythuysen.

Gedeputeerde Staten gaan bij het berekenen van de N-emissie van een bedrijf in de referentiesituatie uit van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting (hierna: Beh).

De emissiewaarden die op basis van de vergunde situatie zijn toegestaan zijn lager dan de toegestane grenswaarden op grond van het Beh. Derhalve is de vergunde situatie (aangepast aan de huidige ammoniakemissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij), ad 1.185,60 kg NH₃/jaar, hier in beginsel aan te merken als referentiesituatie.

De aanvrager neemt daarnaast deel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen derhalve mag de N-depositie behorende bij maximaal 15% van de NH₃-emissies uit de betrokken dierenverblijven worden ingezet voor een nieuw project op dezelfde locatie. In onderstaande tabel 4 is de uiteindelijk referentiesituatie weergegeven, aangepast aan artikel 5, lid 4, van de Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019.

| Stal- nummer | Type | Code RAV Bijlage 1 | Code RAV Bijlage 2 | Aantal dieren | Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar) | Totaal (kg NH ₃ / jaar) |
|-----------------|--------------|-----------------------|--------------------------|------------------|--|---------------------------------------|
| 1 | Vleesvarkens | D 3.100 | | 376 | 0,4500 (*) | 169,20 |
| 1 | Vleesvarkens | D 3.2.14 | | 384 | 0,0225 (*) | 8,60 |
| Totaal | | | | | | 177,80 |

Tabel 4 correctie (15%) situatie NH₃ aan de Hardsteeg 1 te Nederweert

* = 15% van de vergunde emissiefactor.



4.3. Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het wijzigen van een bestaande activiteit, waarvoor eerder toestemming ingevolge de Nbw 1998 vergunning met kenmerk 2015/71572, zaaknummer 2014-0047 d.d. 1 oktober 2015 is verleend. Meer in het bijzonder bestaat op grond van de verleende Nbw 1998 vergunning met kenmerk 2015/71572, zaaknummer 2014-0047 d.d. 1 oktober 2015 toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die, met inachtneming van voornoemde wijziging van de Regeling ammoniak voortvloeit uit een ammoniak- en/of stikstofemissie van in totaal 1.185,60 kg NH₃/ jaar. Gelet op de Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg 2019 mag de N-depositie als gevolg van 15% van de NH₃ emissie uit de betrokken stallen worden ingezet.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekening overgelegd (zie bijlage 1), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit ten opzichte van de bestaande situatie wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van de verleende Nbw 1998 vergunning met kenmerk 2015/71572, zaaknummer 2014-0047 d.d. 1 oktober 2015, met inachtneming van de Regeling ammoniak en veehouderij en de Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019, mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde wijziging van de bestaande activiteit. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde wijziging.



4.4. Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Gezien de afstand tot de betreffende Natura-2000 gebieden, zijn op dit gebied naast effecten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid en licht. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven. Op de andere beschermde gebieden zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

4.4.1. Verstoring door geluid

Geluid wordt voornamelijk geproduceerd door de verkeersbewegingen, het laden en lossen van diesel/bestrijdingsmiddelen of kunstmest.

De afstand vanaf de inrichtingsgrens tot het dichtstbij gelegen natuurgebied is ca. 212 meter. Hierdoor is het aannemelijk dat de belasting op de natuurgebieden lager is dan de voorgeschreven 42 dB(A) (bron is: Reijnen, Veenbaas en Foppen, 1992, Het voorspellen van het effect van snelverkeer op broedvogelpopulaties. Dww reeks. Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Directoraat- Generaal Rijkswaterstaat, dienst Weg- en Waterbouwkunde: Delft.)

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door geluid.

4.5.2 Verstoring door licht

Verlichting op het bedrijf is voornamelijk aanwezig in de woning of de achtergelegen (te realiseren) loods. De buitenverlichting van dit initiatief heeft een vergelijkbaar niveau als straatverlichting en is dus zeer beperkt.

In de directe omgeving van de natuurgebieden zijn reeds landschapselementen aanwezig die het aanstralen van het kunstlicht afschermen. Met name de bomen en struiken tussen de inrichting en de natuurgebieden zorgen hiervoor.

Er is geen sprake van strooilicht dat verder gaat dan de directe omgeving van dit initiatief.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door licht.

4.5. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019'.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-berekening Nederland



Bijlage 2 Aeries-berekening buitenland