



Ons kenmerk DOC-00105642
Zaaknummer 2020-206490
Bijlage(n) 2

Maastricht 26 november 2020
Verzonden 30 november 2020

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Houderij voor paarden, jongvee en insecten en
akkerbouw activiteiten te Nederweert

Zaaknummer: 2020-206490



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 21 oktober 2020 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen van XXX. De aanvraag betreft het wijzigen van een zeugen- en varkenshouderij gelegen aan de Hardsteeg 1 te Nederweert. De aanvrager neemt deel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Het project betreft het wijzigen van de inrichting van intensieve veehouderij naar het houden van paarden, jongvee en insecten. Tevens worden akkerbouwactiviteiten geëxploiteerd en opslagloodsen opgericht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-206490.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wnb besluiten wij:

1. Aan XXX, aan de Hardsteeg 1, 6031 PM te Nederweert de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb vereiste vergunning te verlenen voor het wijzigen van de huidige activiteit, te weten een zeugen- en varkenshouderij, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlagen 1 en 2 bij deze vergunning;
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de beoogde ontwikkeling, in overeenstemming met de 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019', binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet zijn gerealiseerd;
4. dat de initiatiefnemer deelneemt aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen en derhalve in overeenstemming met de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg 2019' maximaal de N-depositie behorende bij 15% van de NH₃-emissies uit de betrokken dierenverblijven mag gebruiken ten behoeve van dit besluit;



5. dat bij het definitief en onherroepelijk worden van deze vergunning, de vigerende Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nbw 1998) vergunning d.d. 25 april 2013, met kenmerk 2013/24667 en zaaknummer 2011-0322 komt te vervallen.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Bergs Advies B.V, Leveroyseweg 9a, 6093 NE te Heythuysen, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nederweert, postbus 2727, 6030 AA te Nederweert, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB te Zwolle, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH te Utrecht, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Vlaamse Overheid, Vlaams Administratief Centrum, Koningin Astridlaan 50, Afdeling Agentschap voor Natuur en Bos, busnummer 5, 3500 Hasselt België, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 53, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

Rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende zes weken voor eenieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: RvS).



2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning heeft betrekking op het houden van de dieren aantallen op de stalssystemen aan de Hardsteeg 1 te Nederweert zoals weergegeven in onderstaande tabel¹:

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		52
4	Volwassen paarden	K 1.100		20
3	Insectenteelt	/		18.950

2. De vergunning geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 21 oktober 2020 worden uitgevoerd.
3. De vergunning geldt voor het wijzigen van een inrichting met intensieve veehouderij tot het houden van paarden, jongvee en insecten. Tevens worden akkerbouwactiviteiten geëxploiteerd en opslagloodsen opgericht.

¹ De in de tabel vermelde 'Code RAV' alsmede de ammoniakemissiefactoren die zijn gehanteerd bij het berekenen van de (totale) emissie, zijn ontleend aan de bijlagen behorende bij de meest actuele Regeling ammoniak en veehouderij.



3. Procedure en beoordelingskader

3.1 Vergunningsaanvraag

Op 21 oktober 2020 hebben wij van Bergs Advies B.V, namens XXX aan de Hardsteeg 1 te Nederweert, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het houden van paarden, jongvee en insecten en het exploiteren van akkerbouw activiteiten alsmede het oprichten van opslagloodsen. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-206490.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

3.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

3.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3, van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4 Instemming

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Op grond van artikel 1.3, vierde lid, van de Wnb sturen wij de ontwerpbesluit aan de colleges van Gedeputeerde Staten van deze provincies, waarbij wij de colleges verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbesluit. Indien niet binnen vier weken wordt gereageerd, gaan wij ervan uit dat wordt ingestemd met dit besluit.

3.5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en de daarbij behorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Indien andere aspecten, dan bescherming van natuur, aan de orde zijn kan een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving vereist zijn.



3.6 Beoordelingskader

3.6.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3, van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

De vereiste vergunning wordt uitsluitend verleend, indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb alleen worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.6.2 Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Als gevolg van de uitspraak is het PAS onbruikbaar geworden als basis om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb te verlenen. Op 25 september 2019 heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe –onder meer- de vergunningverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet teruggevallen worden op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 (geactualiseerd op 25 juni en 30 september 2020) de ‘Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019’ in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat vergunningverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

3.6.3 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de RvS van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlandse toetsingskader.



4. Overwegingen

4.1 Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een zeugen- en varkenshouderij aan de Hardsteeg 1 te Nederweert. Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

Er wordt vergunning gevraagd voor de situatie als weergegeven in tabel 1 en 2.

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		52	4,400	228,80
3	Insectenteelt	N.v.t. (*)		18.950	0,013	249,00
4	Paarden	K 1.100		20	5,000	100,00
NH ₃ -emissie uit mobiele bronnen op locatie						
Bron	Type					Totaal (kg NH ₃ / jaar)
7	STAGE I, 56 kW 75, bouwjaar 1999 (Diesel)					0,01
					Totaal	577,81

Tabel 1 aangevraagde situatie NH₃ aan de Hardsteeg 1 te Nederweert

* = Insecten zijn niet opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij. De emissie van een sprinkhaan is 0,01314 kg/per kg/per jaar.² Op jaarbasis wordt 18.950 kg sprinkhaan geproduceerd.

Bron	Type	Totaal (kg NO _x / jaar)
4	Woning	3,60
5	Verkeersbewegingen binnen de inrichting	39,40
6	Verkeersbewegingen van en naar de inrichting	6,10
7	STAGE I, 56 kW 75, bouwjaar 1999 (Diesel)	24,58
Totaal		73,68

Tabel 2 aangevraagde situatie NO_x aan de Hardsteeg 1 te Nederweert

² Oonix et. al. 2010



4.2 Referentiesituatie

4.2.1 Verleende natuurvergunning

Op 25 april 2013, hebben wij aan XXX een vergunning ingevolge artikel 16/19d, eerste lid, van de Nbw 1998 met kenmerk 2013/24667 en zaaknummer 2011-0322 verleend voor het uitbreiden en exploiteren van een zeugen- varkenshouderij, gelegen aan de Hardsteeg 1 te Nederweert. In onderstaande tabel 3 is de situatie weergegeven, zoals door ons vergund en (zo nodig) aangepast aan de huidige ammoniakemissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij.

Stal	Type	Code RAV Bijlage 1	Aantal dieren	Grenswaarden Beh (kg NH ₃ / dier / jaar)	Vergunde emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Max. totale emissie cf. Beh (kg NH ₃ / jaar)	Vergund totaal (kg NH ₃ / jaar)
3	Gespeende biggen	D 1.1.15.4	1.300	0,210	0,100	273,00	130,00
3a	Gespeende biggen	D 1.1.11 + D 1.1.14	290	0,210	0,01035	60,90	3,0
3a	Opfokzeugen	D 3.2.14	84	1,600	0,150	134,40	12,60
4	Vleesvarkens	D 3.2.6.1.1	884	1,600	1,500	1.414,40	1.326,00
5	Vleesvarkens	D 3.2.6.1.1	1.000	1,600	1,500	1.600,00	1.500,00
6	Kraamzeugen	D 1.2.15	144	2,900	0,420	417,60	60,50
6	Gespeende biggen	D 1.1.10	960	0,210	0,210	201,60	201,60
7	Vleesvarkens	D 3.2.15.3	960	1,600	0,450	1.536,00	432,00
8	Guste en dragende zeugen	D 1.3.12.4	506	2,600	0,630	1.315,60	318,80
8	Opfokzeugen	D 3.2.15.4	160	1,600	0,450	256,00	72,00
8	Gespeende biggen	D 1.1.15.4	40	0,210	0,100	8,40	4,00
8	Dekberen	D 2.4.4	2	n.v.t. (*)	0,830	n.v.t. (*)	1,70
8	Paarden	K 1.100	5	n.v.t. (*)	5,000	n.v.t. (*)	25,00
Totaal						7.244,60	4.087,20

Tabel 3 referentiesituatie te Hardsteeg 1 te Nederweert

* = In het Besluit emissiearme huisvesting is geen grenswaarde vastgesteld voor deze categorieën. Hierbij wordt derhalve uitgegaan van de toegestane waarde op grond van de verleende Nbw 1998 vergunning met kenmerk 2013/24667, zaaknummer 2011-0322 d.d. 25 april 2013.

Gedeputeerde Staten gaan bij het berekenen van de N-emissie van een bedrijf in de referentiesituatie uit van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting (hierna: Beh).

De emissiewaarden die op basis van de vergunde situatie zijn toegestaan zijn lager dan de toegestane grenswaarden op grond van het Beh. Derhalve is de vergunde situatie, ad 4.087,20 kg NH₃/jaar, hier in beginsel aan te merken als referentiesituatie.



De aanvrager neemt daarnaast deel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen, derhalve mag maximaal de N-depositie behorende bij 15% van de NH₃-emissies uit de betrokken dierenverblijven worden ingezet voor een nieuw project op dezelfde locatie. In onderstaande tabel 4 is de uiteindelijke referentiesituatie weergegeven, aangepast aan artikel 5, lid 4, van de Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019.

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
3	Gespeende biggen	D 1.1.15.4		1.300	0,100	130,00
3a	Gespeende biggen	D 1.1.11 + D 1.1.14		290	0,010	3,00
3a	Opfokzeugen	D 3.2.14		84	0,150	12,60
4a	Vleesvarkens	D 3.2.6.1.1		309	1,500	463,50
Totaal						609,10
8	Paarden	K 1.100		5	5,000	25,00
Totaal						634,10

Tabel 4 correctie (15%) situatie NH₃ aan de Hardsteeg 1 te Nederweert

4.3 Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het wijzigen van een bestaande activiteit, waarvoor eerder toestemming ingevolge de Nbw 1998 vergunning met kenmerk 2013/24667, zaaknummer 2011-0322 d.d. 25 april 2013 is verleend. Meer in het bijzonder bestaat op grond van de verleende Nbw 1998 vergunning met kenmerk 2013/24667, zaaknummer 2011-0322 d.d. 25 april 2013 toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die, met inachtneming van voornoemde wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij en de Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019 (art. 5, lid 4), voortvloeit uit een ammoniak- en/of stikstofemissie van in totaal 4.087,20 kg NH₃ / jaar. Gelet op de Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg 2019 mag de N-depositie van maximaal 15% van de NH₃ emissie uit de betrokken stallen worden ingezet.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekening overgelegd (zie bijlage 1), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit ten opzichte van de bestaande situatie wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van de verleende Nbw 1998 vergunning met kenmerk 2013/24667, zaaknummer 2011-0322 d.d. 25 april 2013, met inachtneming van de Regeling ammoniak en veehouderij en de Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019, mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitattype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde wijziging van de bestaande activiteit. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde wijziging.



4.4 Beoordeling stikstofeffecten Buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Daarnaast voorziet de aanvraag ten opzichte van de Belgische Natura 2000-gebieden als opgenomen AERIUS bijlage niet in een toename van 21,42 mol/ha/jaar of meer. Op basis van de Vlaamse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er bijgevolg vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op de Belgische Natura 2000-gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

4.5 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

4.6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

De aanvraag voldoet aan de 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019'.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-berekening Nederland



Bijlage 2 Aeries-berekening buitenland