



Ons kenmerk	DOC-00036233	Maastricht	7 januari 2020
Bijlage(n)	-	Verzonden	7 januari 2020

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 28 juni 2019, aangevuld op 17 september 2019, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX, namens XXX, voor de renovatiewerkzaamheden van twee portiekflats te Roermond-Zuid.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-204945, dossiernummer DOS-00005466.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

- aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het project 'renovatiewerkzaamheden van twee portiekflats te Roermond-Zuid' op de volgende locaties:
 - Van den Boschstraat (16-32);
 - De Carpentierstraat (1-27).
- dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
- dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 15 april 2020 tot en met 15 april 2025;
- dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;

6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 28 juni 2019, aangevuld op 17 september 2019, deel uitmaken van dit besluit, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 570, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied, 'Portiekflats te Roermond-Zuid', gelegen aan de Van Den Boschstraat (16-32) en De Carpentierstraat (1-27) gelegen in de gemeente Roermond, zoals is weergegeven op pagina 9, figuur 1, van onderhavig besluit.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan Van Den Boschstraat en De Carpentierstraat te Roermond", rapportnummer 7018.002 van 24 juni 2019. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit
7. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de spouwmuren minimaal een week van tevoren ongeschikt te worden gemaakt voor vleermuizen. Het ongeschikt maken van vleermuisverblijfplaatsen kan worden gerealiseerd door tochtgaten te maken op "strategische" punten in de muur (strategisch is op punten zodat er zoveel mogelijk tocht ontstaat), om zo het microklimaat te verstoren. Dit kan gerealiseerd worden door middel van het voorzichtig verwijderen van dakpannen en dakranden en door middel van het aanbrengen van tochtgaten / ventilatiegaten onderaan in de spouwen van de te slopen bebouwing. Deze maatregel dient te worden uitgevoerd nadat de dieren zijn uitgevlogen, of bij gebouwen waar geen dieren ten tijde van de werkzaamheden aanwezig zijn.
8. Bij aanwezigheid van vleermuizen en wanneer het ongeschikt maken niet zoals hierboven beschreven kan plaatsvinden, dienen de aangetroffen locaties ongeschikt gemaakt te worden door de openingen af te dekken met een eenrichtingsafsluiting (exclusion flap), zodanig dat de vleermuizen wel kunnen vertrekken maar niet meer kunnen terugkeren. Deze afsluiting mag niet verhinderen dat aanwezige vleermuizen de uitvliegopening nog kunnen vinden. Tevens is het van belang dat de afsluiting niet kan openwaaien.

9. Het ongeschikt maken vindt plaats tijdens een periode waarin de minimumtemperatuur gedurende ten minste 3 opeenvolgende dagen boven 8 °C is geweest.
10. Nadat het gebouw ongeschikt is gemaakt voor vleermuizen dient een wachtperiode aangehouden te worden van ten minste 3 dagen. Hierna wordt het pand door een vleermuisdeskundige gecontroleerd op de aanwezigheid van vleermuizen. Indien er nog vleermuizen in het pand worden aangetroffen zijn aanvullende maatregelen nodig. Deze maatregelen dienen te worden getroffen op aanwijzing van een vleermuisdeskundige. Er dient met het uitvoeren van de werkzaamheden te worden gewacht totdat alle vleermuizen het pand uit eigen beweging hebben verlaten. Pas nadat door een vleermuisdeskundige is bevestigd dat zich in het pand geen vleermuizen meer bevinden kunnen de werkzaamheden plaatsvinden.
11. De permanente voorzieningen dienen te worden aangebracht op minimaal drie meter hoogte met een vrije vliegruimte. Deze zullen op een lichtvrij locatie geïntegreerd worden. Gezien de huidige oriëntatie van de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, krijgen de permanente verblijfplaatsen in de nieuwe situatie eenzelfde oriëntatie in de gebouwen.
12. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 28 juni 2019, aangevuld op 17 september 2019, heeft XXX, namens XXX, een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- Het is verboden de voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming, 28 juni 2019;
- Activiteitenplan Van Den Boschstraat en De Carpentierstraat te Roermond, rapportnummer 7018.002 van 24 juni 2019;
- Machtiging XXX, namens XXX, d.d. 4 juni 2019;
- Ecologische quickscan, projectlocatie Cluster 220208 en Cluster 220233, kenmerk: 18-330 van 19 april 2018;
- Rapport aanvullend vleermuizenonderzoek Van Den Boschstraat en De Carpentierstraat te Roermond, rapportnummer 7018.001 van 24 januari 2019;
- Mailwisseling aanvullende informatie ontheffingsaanvraag Wnb Van Den Boschstraat en De Carpentierstraat te Roermond, van 17 september 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op de artikelen 1.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 Wnb

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemd artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied 'Portiekflats te Roermond-Zuid', als weergegeven in figuur 1, is woningbouwcorporatie Wonen Zuid voornemens om twee portiekflats aan de Van Den Boschstraat (16-32) en De Carpentierstraat (1-27) te renoveren. Deze gerenoveerde woningen zullen zowel energetisch als bouwtechnisch voldoen aan de eisen van de huidige tijd.

Het betreft twee, verouderde en in slechte staat verkerende, portiekflats. De flats zijn opgebouwd uit stenen muren met spouw en bestaan uit vier verdiepingen. Langs de dakranden zijn daklijsten aangebracht. Er zijn diverse woningen aanwezig met open stootvoegen of spouwgaten die als vaste rust- en verblijfplaats kunnen dienen. Ten behoeve van de modernisering van de portiekflats, worden o.a. isolatiewerkzaamheden verricht, het dak wordt vernieuwd en er zullen onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden.

Het omliggende gebied bestaat uit een bomenrij met aangrenzend een spoorlijn, doorgaande weg en groengebied ten noorden van de portiekflats. Ten oosten van, ten zuiden van en tussen de portiekflats in liggen woonhuizen met bijbehoren siertuinen. Ten westen van de flats ligt een grasveld met enkele bomen.



Figuur 1. Luchtfoto van de portiekflats en de directe omgeving te Roermond.

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatiegebonden

Het project is locatiegebonden vanwege de aard van de werkzaamheden. Het gaat immers om renovatie van bestaande bebouwing. De twee portiekflats verkeren momenteel in een verouderde staat en voldoen niet aan de eisen van de huidige tijd.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periode (april-oktober) van de gewone dwergvleermuis te blijven. Daarnaast zullen er tijdig mitigerende maatregelen genomen worden. Zo zullen de nestlocaties vóór het begin van de werkzaamheden ongeschikt worden gemaakt. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen in de spouwmuur bestaat uit het plaatsen van diverse 'exclusion flaps', waardoor de vleermuizen wel naar buiten kunnen maar niet meer op dezelfde locatie naar binnen kunnen. Voorafgaand aan de renovatie zal een controlerende door een ter zake kundige plaatsvinden om te bevestigen dat de vleermuizen vertrokken zijn waarna de bebouwing vrij gegeven kan worden.

In het plangebied zijn in totaal 3 zomer-, paar- verblijfplaatsen (deze kunnen mogelijk dienen als milde winterverblijfplaatsen) van de gewone dwergvleermuis geconstateerd. Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden zullen deze nestlocaties verloren gaan. Om een voldoende groot aanbod van verblijfplaatsen te garanderen zullen in elk gebouw permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd worden in de vorm van 12 ingebouwde vleermuiskasten. De permanente voorzieningen zullen gerealiseerd worden door het toepassen van IB VL 01 inbouwsteen voor vleermuizen.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. De getroffen mitigerende maatregelen ten behoeve van bovengenoemde

soort zullen in lijn zijn met de kennisdocumenten van de beschermde soorten van BIJ12. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Groot openbaar belang met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

De voorgenomen isolatie draagt bij aan de doelstellingen van het landelijk energieakkoord, waarin ingezet wordt op verduurzaming van onze samenleving, onder andere door het energiezuinig (ver)bouwen van woningcomplexen. De afname van energieverbruik zal leiden tot een afname aan CO₂-productie en daarmee een bijdrage leveren aan het beperken van de klimaatverandering.

Belang bescherming volksgezondheid en openbare veiligheid

Veel van de huidige woningen voldoen niet meer aan de eisen van de huidige tijd. Door de slechte staat van woningen kunnen vochtproblemen ontstaan. Hoewel vochtproblematiek niet direct leidt tot acuut gevaar voor de volksgezondheid op de korte termijn, vormt dit op de lange termijn wel een gevaar voor de volksgezondheid doordat vochtproblematiek leidt tot schimmelvorming alsmede de aanwezigheid van huisstofmijt. De nieuwe isolatie vermindert de kans op vochtproblematiek aanzienlijk en levert zo een positief effect op voor het binnenklimaat van de woningen voor bewoners.

Deze openbare veiligheids- en gezondheidsbelangen, die in paragraaf 3.2 Wnb (Habitatrichtlijnsoorten) worden bedoeld, wegen in dit geval zwaarder dan het ecologisch belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Het is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland. Hij komt vooral in de bebouwde omgeving voor, zowel in het stedelijk gebied als op het platteland.

In de directe omgeving van de flats zijn voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig voor de gewone dwergvleermuis. Na de werkzaamheden zullen de woningen weer geschikt zijn als zomer-, paar- en winterverblijfplaats. Van aantasting van een kraamverblijf van de gewone dwergvleermuis is geen sprake. Door het treffen van tijdelijke en permanente maatregelen in het plangebied ten behoeve van de gewone dwergvleermuis, en rekening te houden met de kwetsbare periode van de soort bij de uitvoering, wordt gegarandeerd dat de staat van instandhouding van de soort niet in geding komt. Het verspreidingsgebied van de gewone dwergvleermuis zal als gevolg van de ingreep niet afnemen en er blijft een voldoende groot habitat over om de populatie op lange termijn in stand te houden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gewone dwergvleermuis, art.3.5, lid 2 en 4, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5 Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.