

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Omgevingsvergunning**

Bouwen en milieuneutraal veranderen

Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2020-207121

Kenmerk: 2020/50913 d.d. 11 december 2020.  
Verzonden:

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>8</b>
4.1	Bouwen van een bouwwerk	8
4.2	Milieuneutraal	10
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>12</b>
5.1	Bouwen	12
5.2	Milieu	12

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 25 november 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. De aanvraag betreft plaatsen elektrische ketel (E-boiler) van de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-207121.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een vloerconstructie voor de E-boiler;
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
  - 5597183: 'Aanvraaggegevens', firma Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., de dato 25 november 2020;
  - 'Onderzoek ten behoeve van fundatie nieuwe E-boiler in bestaande hal 4 ', firma Architectenbureau Jansen Eerbeek B.V., de dato 24 november 2020;
  - 55.034-371: 'Het plaatsen van een elektrische ketel voor het opwekken van stroom', firma Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau B.V., de dato 22 november 2020;
  - 'Situatieschets toekomstige E-boiler SKRP', firma Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., de dato 19 november 2020;
  - 'Toelichting op de milieu neutrale aanvraag voor een elektrische stoomketel', firma Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., de dato 17 november 2020;
  - Aanvulling besprekingsnotitie fundatie E-boiler ', firma Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., de dato 8 december 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

## Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., Postbus 1225, 6040 KE Roermond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

## Rechtsbescherming

### Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 25 november 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. van de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond.

De aanvraag betreft het plaatsen van een elektrische ketel (E-boiler) voor het opwekken van stoom. Hiermee wordt een deel van de stoomproductie van stoomketel 14 vervangen, waarmee zowel economische als milieutechnische voordelen worden behaald. Met de inzet van een elektrische ketel wordt aardgas bespaart en de NO<sub>x</sub>- en CO<sub>2</sub>-uitstoot gereduceerd. In december 2020 wordt een SDE++ subsidie voor de elektrische boiler aangevraagd. De E-boiler wordt in pandig geplaatst in Hal 4. Een bestaande stofkuip wordt verwijderd en voorzien van een vloerconstructie waarop de E-boiler wordt geplaatst.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 11 september 2008, kenmerk 07/51105, hebben wij aan Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. een revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de verwerking van oud papier tot nieuw papier, gelegen aan de Mijnheerkensweg 19 te Roermond. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Roermond, sectie G, nummer 179, 1074, 1369, 1375, 1376, 1377, 1548, 1625, 1679, 1680, 1681 en 1797 en sectie K, nummer 131.

Verder hebben wij na het verlenen van genoemde revisievergunning voor de inrichting diverse veranderingsvergunningen verleend alsmede een melding ingevolge het Activiteitenbesluit ontvangen.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

### 2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 16.3 onder b en 28.1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast valt de inrichting onder categorie 6.1 onder b van Bijlage I van de IPPC-richtlijn. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag en een aanvulling op 11 december 2020 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 1 december 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

## 2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

### Advies gemeente Roermond

Bij e-mail van 8 december 2020 heeft de gemeente Roermond ons meegedeeld dat zij geen gebruik maakt van de mogelijkheden om te adviseren.

### Advies Rijkswaterstaat

Bij brief van 10 december 2020 stelt Rijkswaterstaat dat de in de aanvraag omschreven lozing geen nadelige gevolgen heeft voor de effluentkwaliteit afkomstig van de awzi alsmede voor de kwaliteit van het ontvangen oppervlaktewater, de rivier de Maas waarop de awzi haar effluent loost. Dit betekent dat de vigerende watervergunning niet behoeft te worden gewijzigd.

### 3 Samenhang overige wetgeving

Van samenhang van de aanvraag met andere wetgeving is ons niets gebleken.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

#### Toetsing

##### Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

##### Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond.

##### Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein Willem Alexander*' is vastgesteld.

De E-boiler wordt in pandig geplaatst in Hal 4 en wordt gebruikt voor het bedrijfsproces om een deel van de stoomproductie van stoomketel 14 te vervangen met als doel aardgas te besparen en de NOx- en CO2-uitstoot te reduceren. De E-boiler, geplaatst op een vloerconstructie, is een installatie. Volgens artikel 3.1 onder a zijn de voor '*Bedrijventerrein*' aangewezen gronden bestemd voor bedrijven, opslagen



en installaties in categorie 2 tot en met 5, ter plaatse van de aanduiding '*specifieke vorm van bedrijventerrein - 2*' en hieraan wordt voldaan.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

#### **Welstand**

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De inrichting is gelegen binnen een welstandsvrij gebied. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### **Tunnelveiligheid**

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

#### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## 4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het plaatsen van een elektrische ketel voor het opwekken van stoom. Hiermee wordt een deel van de stoomproductie van stoomketel 14 vervangen, waarmee zowel economische als milieutechnische voordelen worden behaald. Met de inzet van een elektrische ketel wordt aardgas bespaart en de NO<sub>x</sub>- en CO<sub>2</sub>-uitstoot gereduceerd.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

### Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in bijlage I onderdeel C onder categorie 16.3 onder b van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van papier met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer.

### Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

#### Afvalstoffen

De verandering heeft niet tot gevolg dat de binnen de inrichting vrijkomende afvalstromen in samenstelling en/of hoeveelheid wijzigen.

#### Afvalwater / lozingen naar water

Tijdens het in gebruik zijn van de elektrische ketel zal continu een klein deel van het water ververst worden. Hierdoor ontstaat een spui van 0,25 m<sup>3</sup>/h die wordt aangesloten op het bedrijfsriool en geloosd wordt op de bestaande AWZ.

Aangezien de effluent capaciteit van de AWZ 250 m<sup>3</sup>/h bedraagt en het spuiwater niet vervuilend is zal het bedrijven van de elektrische ketel een verwaarloosbare invloed hebben.

#### Bodem(bescherming)

Het plaatsen en gebruik van de elektrische ketel heeft geen betrekking op de opslag en/of gebruik van potentieel bodembedreigende stoffen.

#### Energieverbruik

De inzet van een elektrische ketel past binnen de beleidsinzet van het kabinet om het aardgasverbruik te reduceren. Het initiatief achten wij positief voor het milieu en is ook economisch van belang voor de aanvrager.

Naar verwachting zal de elektrische ketel 2000 uur per jaar in bedrijf zijn. De elektrische ketel heeft een vermogen van 10 MWe waardoor de extra benodigde elektriciteit 20.000 MWh/jaar bedraagt. Hier tegenover staat een aardgasbesparing van  $2,24 \cdot 10^6 \text{ Nm}^3/\text{jaar}$ , een CO<sub>2</sub>-reductie van 4.000 ton/jaar en een NO<sub>x</sub>-reductie van 6.355 ton/jaar.

#### (Externe) Veiligheid

De opslaglocaties en de hoeveelheden en soorten opgeslagen grond- en hulpstoffen wijzigen niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

#### Geluid

Bij de aanvraag is een akoestische notitie gevoegd van Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau BV van 23 november 2020, rapportnummer 55.034-371.

In het rapport wordt de geluidssituatie ten gevolge van de verandering beschreven.

Als nieuwe geluidbronnen zijn een viertal nieuwe pompen en een afblaas op het dak genoemd en door gerekend. Gebleken is dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie de geluidbelasting niet toeneemt. Tijdens incidentele bedrijfssituaties (afblaas tijdens noodsituaties) is wel sprake van een toename van de geluidbelasting. De aanvrager stelt voor een tweetal maatregelen te treffen om ook tijdens incidentele bedrijfssituatie binnen de vergunde geluidruimte te blijven. Deze maatregelen zijn verwoord in de voorschriften.

#### Emissies naar Lucht

Zoals reeds vermeldt zullen de emissies naar de lucht afnemen.

Op basis van een geschatte bedrijfsduur van 2000 uur/jaar zal een CO<sub>2</sub>-reductie van 4.000 ton/jaar en een NO<sub>x</sub>-reductie van 6.355 ton/jaar optreden.

#### Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

#### Conclusie

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Er bestaat geen verplichting tot het maken van een MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm en de verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

De vergunning voor de aangevraagde activiteit kan worden verleend.

## 5 Voorschriften

### 5.1 Bouwen

#### SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

##### **Uitgestelde indieningsvereisten**

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Na het verwijderen van de bestaande stofkuip wordt gekeken hoe de E-boiler stabiel op de onderliggende constructie geplaatst kan worden. Het verder uitwerken van de vloerconstructie onder de E-boiler met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft (zie document: Aanvulling besprekingsnotitie fundatie E-boiler ', firma Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., de dato 8 december 2020).

### 5.2 Milieu

1. Alvorens de elektrische ketel in gebruik mag worden genomen dienen de twee navolgende akoestische maatregelen bij de afblaas getroffen te zijn:
  - De afblaas dient te zijn voorzien van een adequate afblaasdemper;
  - De afblaasleiding tussen het gebouw en het afblaaspunt dient geïsoleerd te zijn conform isolatie klasse C.
2. Het effect van de in vorige voorschrift genoemde maatregelen dient zodanig te zijn dat tijdens het afblazen in noodsituaties de vergunde geluidwaarden niet worden overschreden.
3. Binnen 6 maanden na de ingebruikname van de elektrische ketel dient door middel van een akoestisch rapport of een geluidnotitie te worden aangetoond dat aan het gestelde in het vorig voorschrift wordt voldaan.

Het akoestisch rapport of geluidnotitie dient binnen de inrichting aanwezig te zijn en op verzoek van een daartoe bevoegde ambtenaar te worden overgelegd.