



Ons kenmerk	DOC-00045176	Maastricht	14 februari 2020
Zaaknummer	2019-206330	Verzonden	14 februari 2020
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 12 september 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor renovatiewerkzaamheden van vijf woningen aan de Hoogstraat en de Steegstraat, Cluster 224660 te Horn. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-206330.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

- aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het project 'renovatie vijf woningen Cluster 224660' te Horn. Het plangebied is gelegen aan de volgende straten: de Hoogstraat 10-10A en de Steegstraat 2B-4-4A;
- dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of nesten van de huismus weg te nemen, artikel 3.1, lid 2, Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
- dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- dat de ontheffing wordt verleend vanaf publicatie van onderhavig besluit t/m 1 november 2020;

5. dat de voorschriften betreffende mitigerende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 12 september 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied, Cluster 224660, gelegen aan de Hoogstraat 10-10A en de Steegstraat 2B-4-4A te Horn, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in paragraaf 2.3, 3.3 en tabel 3 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan Cluster 224660 Hoogstraat en Steegstraat te Horn, van 3 september 2019.
8. Het ongeschikt maken/vernielen en vervangen van de huidige nestplaats van de huismus moet plaatsvinden in de periode september tot en met februari onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Terplekke van de huidige broedplek wordt er een mussenvide met 2 nestlocaties gerealiseerd voor de huismus. Het vervangen van de huidige nestplaats vindt plaats tijdens een periode waarin de minimumtemperatuur gedurende ten minste 3 opeenvolgende dagen boven 8°C is geweest.
9. De werkzaamheden ten aanzien van de gewone dwergvleermuis dienen plaatsvinden in de periode november tot maart, terplekke zullen 8 ingemetselde vleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis worden gerealiseerd.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

10. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
- een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 12 september 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of nesten van de huismus weg te nemen, artikel 3.1, lid 2, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming, 2 september 2019;
- Activiteitenplan Hoogstraat en Steegstraat te Horn, Projectnummer 19-508 van 3 september 2019;
- Machtiging XXX, namens XXX, d.d. 9 september 2019;
- Ecologische quickscan, projectlocatie Cluster 224660 Hoogstraat en Steegstraat te Horn, kenmerk: 17-269 van 8 februari 2018;
- Aanvullend vleermuizen- en vogelonderzoek projectlocatie Cluster 224660 Hoogstraat en Steegstraat te Horn, XXX van 22 oktober 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw S. Ninaber, e-mail ajh.ninaber@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en artikel 3.8, vijfde lid Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied Hoogstraat-Steegstraat Cluster 224660 te Horn, als weergegeven in figuur 1, is woningbouwcorporatie XXX voornemens om, renovatiewerkzaamheden uit te voeren aan vijf huurwoningen. Door de woningen te verduurzamen voldoen zij aan de huidige energie-eisen en wooncomfort. De renovatiewerkzaamheden bestaan uit het vervangen van de daken, het aanbrengen van spouwmuurisolatie en het vervangen van de kozijnen. In het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en één nest van de huismus aangetroffen, die als gevolg van de werkzaamheden zullen verdwijnen.



Figuur 1: Het plangebied Hoogstraat-Steegstraat Cluster 224660 te Horn

4.3 Huismus en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie gebonden

Het project is locatiegebonden vanwege de aard van de werkzaamheden. Het gaat immers om het renoveren van bestaande bebouwing. De huidige gebouwen zijn niet duurzaam en voldoen niet meer aan moderne eisen voor comfort en verbruik. De huidige woningen verduurzamen door deze aan de buitengevel te isoleren, is vergunning-technisch niet mogelijk.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om in de planning van de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periodes van de huismus en de gewone dwergvleermuis te blijven. Waar het niet mogelijk is om activiteiten volledig buiten de kwetsbare periodes te plannen worden nestlocaties in de daartoe juiste periode ongeschikt gemaakt en worden nieuwe nestlocaties tijdig aangeboden, rekening houdend met de gewinningsperiode.

De renovatie wordt op een zodanige manier verricht dat de aangetroffen verblijfplaatsen die vernietigd worden, in permanente situatie teruggebracht worden, alvorens de daadwerkelijke aantasting plaatsvindt.

Huisumus

Onder een dakpan van de woning aan de Steegstraat 2B is één huismusnest aangetroffen. Het ongeschikt maken/verwijderen van de huidige nestplaats vindt plaats in de minst kwetsbare periode. Terplekke van de exacte broedplek, zal hier één mussenvide worden aangebracht.

Gewone dwergvleermuis

In het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen, die mogelijk als winterverblijfplaatsen kunnen dienen, van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De verblijfplaatsen bevinden zich onder de hoekpannen van de woningen aan de Hoogstraat 10 en de Steegstraat 2B. Er zullen acht permanente vleermuiskasten in de gevel worden ingemetseld (vier per locatie). De verblijven worden op dezelfde invliegplaats aangebracht als de huidige invliegplek.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. De getroffen mitigerende maatregelen ten behoeve van bovengenoemde soorten zullen in lijn zijn met de kennisdocumenten van de beschermde soorten van BIJ12. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De geplande werkzaamheden zijn noodzakelijk om verdere achteruitgang van de woningen te voorkomen en de woningen energiezuiniger te maken. De woningen zijn in hun huidige staat slecht geïsoleerd. Door de renovatiewerkzaamheden zullen de woningen geïsoleerd worden en voorzien worden van betere ventilatie waardoor tocht en vocht voorkomen wordt. Daarnaast wordt verpaupering tegen gegaan.

Habitatrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Met de renovatie van de vijf huurwoningen aan de Hoogstraat en de Steegstraat te Horn wil XXX duurzame woningen realiseren als gevolg van de energie, klimaat en verduurzaming voorschriften vanuit de overheid. Op deze manier wordt er getracht warmte verlies en CO₂ uitstoot te verminderen. Ook zullen de energiekosten worden teruggedrongen. Daarnaast zal de kans op vochtproblematiek aanzienlijk verminderen en leveren de renovatiewerkzaamheden een positief effect op voor het binnenklimaat van de woningen voor de bewoners.

Deze openbare veiligheids- en gezondheidsbelangen, die in paragraaf 3.1 Wnb (Vogelrichtlijnsoorten) en paragraaf 3.2 Wnb (Habitatrichtlijnsoorten) worden bedoeld, wegen in dit geval zwaarder dan het ecologisch belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisumus

De staat van instandhouding van de huismus in Nederland en Limburg is matig ongunstig.

De lokale staat van instandhouding is volgens eigen waarnemingen van XXX in Horn gunstig.

Er is en blijft voldoende functioneel leefgebied beschikbaar voor de huismus in de directe omgeving.

Door het treffen van één permanente maatregel in het plangebied ten behoeve van de huismus en rekening te houden met de kwetsbare periode van de soort bij de uitvoering, wordt gegarandeerd dat de staat van instandhouding van de soort niet in geding komt. De oppervlakte aan leefgebied blijft geheel intact en er gaat geen foerageergebied en/of dekking verloren.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland.

Door het treffen van permanente maatregelen in het plangebied ten behoeve van de gewone dwergvleermuis, en rekening te houden met de kwetsbare periode van de soort bij de uitvoering, wordt gegarandeerd dat de staat van instandhouding van de soort niet in geding komt. Het verspreidingsgebied van de gewone dwergvleermuis zal als gevolg van de ingreep niet afnemen en er blijft een voldoende groot habitat over om de populatie op lange termijn in stand te houden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.