



Ons kenmerk
Zaaknummer
Bijlage(n)

DOC-00053176
2019-203084
6

Maastricht
Verzonden

2 april 2020
6 april 2020

Ontwerpvergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Rundveehouderij aan de Kiewegracht 4 te Gulpen

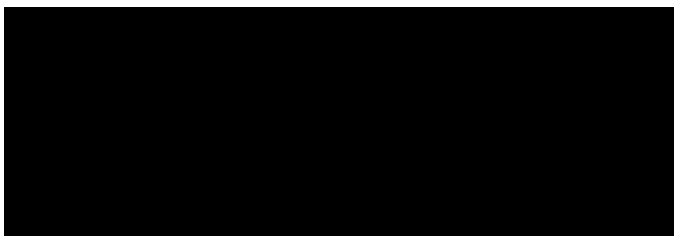
Zaaknummer: 2019-203084

1. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming (verder: Wnb), de wijzigingsaanvraag van 3 april 2019 en de navolgende overwegingen, besluiten wij de bij ons besluit van 21 juni 2018 (met kenmerk: 2018/41535 en zaaknummer: 2013-0547), op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb verleende vergunning, als volgt te wijzigen:

1. de exploitatie van een rundveehouderij, gelegen aan de Kiewegracht 4 te Gulpen, mag worden gewijzigd overeenkomstig de op 3 april 2019 ontvangen aanvraag en bijbehorende stukken;
2. de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 3 april 2019, aangevuld op 21 februari 2020 en 9 maart 2020, maken deel uit van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken;
3. de voorschriften als bepaald in het besluit van 21 juni 2018 (met kenmerk: 2018/41535 en zaaknummer: 2013-0547), zijnde de verleende vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb, voor de exploitatie van een rundveehouderij, gelegen aan de Kiewegracht 4 te Gulpen, wijzigen in de voorschriften zoals opgenomen onder hoofdstuk 2.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

- 2.1** De vergunning heeft betrekking op het houden van de dieren aantallen op de stalsystemen aan de Kiewegracht 4 te Gulpen in drie verschillende situaties, zoals weergegeven in onderstaande tabellen:

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		4
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (met 5% emissiereductie beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar)	A 1.100	PAS 2015.08-02	100
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		34
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		11
3	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar met 5% emissiereductie beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar	A 1.100	PAS 2015.08-02	11
3	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100		15
4	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		10

Tabel 1: aangevraagde feitelijke situatie Kiewegracht 4 te Gulpen

OF

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar			4
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar met 5% emissiereductie beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar		PAS 2015.08-02	100
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar			72
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar			2
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar			10

Tabel 2: aangevraagde tussensituatie Kiewegracht 4 te Gulpen

OF

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar met 5% emissiereductie beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar	A 1.10	PAS 2015.08-02	143
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		75
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100		2
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		10

Tabel 3: aangevraagde gewenste situatie Kiewegracht 4 te Gulpen

De in deze en verdere tabellen vermelde 'Code RAV' alsmede de ammoniakemissiefactoren die zijn gehanteerd bij het berekenen van de (totale) emissie, zijn ontleend aan de bijlagen behorende bij de meest actuele Regeling ammoniak en veehouderij.

- 2.2** De vergunning heeft betrekking op de emissie van 1.723,45 of 1.625,80 of 1.337,35 kg NH₃ / jaar.

3. Aanvraag

Op 3 april 2019 heeft Arvalis, namens [REDACTED] te Gulpen, een wijzigingsvergunning aangevraagd ten opzichte van de referentiesituatie. De referentiesituatie is de door ons op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb verleende, onherroepelijke vigerende natuurvergunning van 21 juni 2018 (met kenmerk: 2018/41535 en zaaknummer: 2013-0547). De wijziging betreft een vergunningsaanvraag voor een drietal situaties: de huidige feitelijke situatie waarbij alle vee in de bestaande stallen wordt gehuisvest, een tussensituatie waarbij het jongvee in de nieuw te bouwen jongveeststal wordt gehuisvest en het melkvee in de oude melkveeststal wordt gehuisvest, en de gewenste situatie waarbij alle vee in nieuw te bouwen stallen wordt gehuisvest.. De inrichting heeft een (potentieel) negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. De wijzigingsaanvraag is geregistreerd onder 2019-203084.

Op 21 februari 2020 en 9 maart 2020 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

4. Procedure en zienswijze

De wijzigingsaanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende zes weken voor iedereen ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan iedereen bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen.

Het ontwerpbesluit en de kennisgeving kunnen in genoemde periode tevens worden geraadpleegd via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl). Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: Afdeling).

Het onderhavige ontwerpbesluit zal, op grond van artikel 1.3, derde lid, Wnb, aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant worden voorgelegd. Het college van Gedeputeerde Staten van voornoemde provincie wordt verzocht om in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit.

5. Beoordelingskader en de beschermde gebieden

5.1 Algemeen

Artikel 2.7, tweede lid, Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die het project kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Heeft een aangevraagde vergunning betrekking op een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen, significant negatieve effecten kan hebben voor een Natura 2000-gebied, dan dient op grond van het bepaalde in artikel 2.8, eerste lid, Wnb een passende beoordeling te worden gemaakt van de gevolgen voor het gebied, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen. Is een passende beoordeling vereist, dan kan de aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb in principe slechts worden verleend, indien op grond van de passende beoordeling de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb niettemin worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel in voorkomend geval dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

5.2 Pas en Beleidsregel intern en extern salderen

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (verder: PAS). Als gevolg van de uitspraak is de passende beoordeling die ten grondslag lag aan het PAS onbruikbaar geworden als basis voor toestemmingsverlening. Op 25 september heeft een adviescollege onder leiding van de heer Remkes advies uitgebracht hoe de toestemmingsverlening weer op gang kan komen en welke maatregelen op korte termijn getroffen kunnen worden. Omdat het PAS niet meer gebruikt kan worden, moet worden teruggevallen op de instrumenten die voor nu resteren, te weten intern en extern salderen, een ecologische onderbouwing en de ADC-toets. In dat kader zijn op 13 december 2019 de 'Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019' in werking getreden. Op basis van de uitspraak van de Afdeling en het advies van het college van Remkes is evident dat toestemmingsverlening voor nieuwe of gewijzigde initiatieven niet mag leiden tot een toename van de stikstofdepositie. De nieuwe beleidsregels stellen daarom strikte voorwaarden aan de instrumenten intern en extern salderen.

5.3 Buitenlandse toetsingskaders

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlands toetsingskader.

6. Overwegingen

6.2 Aangevraagde situaties

De aanvraag heeft betrekking op een drietal situaties ten behoeve van het wijzigen, uitbreiden en/of exploiteren van de rundveehouderij van [REDACTED] te Gulpen: de huidige situatie waarbij alle vee in de bestaande stallen wordt gehuisvest, een tussensituatie waarbij het jongvee in de nieuw te bouwen jongveeststal wordt gehuisvest en het melkvee in de oude melkveeststal wordt gehuisvest, en de gewenste situatie waarbij alle vee in nieuw te bouwen stallen wordt gehuisvest. In tabellen 1, 2 en 3 zijn deze drie verschillende aangevraagde situaties weergegeven:

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH3 / dier / jaar)	Totaal (kg NH3 / jaar)
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		4	4,40	17,60
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (met 5% emissiereductie beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar)	A 1.100	PAS 2015.08-02	100	12,35	1.235,00
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		34	4,40	149,60
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		11	4,40	48,40
3	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (met 5% emissiereductie beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar)	A 1.100	PAS 2015.08-02	11	12,35	135,85
3	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100		15	6,20	93,00
4	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		10	4,40	44,00
					Totaal	1723,45

Tabel 1 aangevraagde huidige situatie te Kiewegracht 4 te Gulpen

OF

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH3 / dier / jaar)	Totaal (kg NH3 / jaar)
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		4	4,40	17,60
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (met 5% emissiereductie beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar)	A 1.100	PAS 2015.08-02	100	12,35	1.235,00
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		72	4,40	316,80
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100		2	6,20	12,40
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		10	4,40	44,00
					Totaal	1.625,80

Tabel 2 aangevraagde tussensituatie te Kiewegracht 4 te Gulpen

OF

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH3 / dier / jaar)	Totaal (kg NH3 / jaar)
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar ((met 5% emissiereductie beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar)	A 1.10	PAS 2015.08-02	143	6,65	950,95
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		75	4,40	330,00
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar)	A 7.100		2	6,20	12,40
3	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		10	4,40	44,00
					Totaal	1.337,35

Tabel 3 aangevraagde gewenste situatie te Kiewegracht 4 te Gulpen

6.2 Referentiesituatie

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling van 13 november 2013 (zaaknummer 201211640/1/R2) geldt de reeds verleende vergunning op grond van de Wnb als uitgangspunt bij de beoordeling van de vraag of de aangevraagde situatie leidt tot een toename van stikstofdepositie.

Op 21 juni 2018 is door ons op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb een vergunning verleend (met kenmerk: 2018/41535 en zaaknummer: 2013-0547) voor het exploiteren, wijzigen en uitbreiden van een rundveehouderij aan de Kieuwegracht 4 te Gulpen. Deze vergunning dient als uitgangspunt voor deze aanvraag en is zoals weergegeven in tabel 4 (aangepast aan de huidige ammoniakemissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij).

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH3 / dier / jaar)	Totaal (kg NH3 / jaar)
1	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.13		140	7,00	980,00
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		20	4,40	88,00
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100		65	4,40	286,00
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100		5	6,20	31,00
					Totaal	1.385,00

Tabel 4: vigerende situatie te Kieuwegracht 4 te Gulpen

De aanvrager heeft ter mitigatie van de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie ten opzichte van de op 21 juni 2018 voor de inrichting vigerende vergunning, bij overeenkomst van 8 februari 2013 ammoniakrechten opgekocht van de locatie Kapolder 14 te Wijlre. Voor de opgekochte ammoniakrechten, zoals weergegeven in onderstaande tabel 5, bestond blijkens het besluit van 3 juni 1994 toestemming op 10 juni 1994 en 7 december 2004.

Tussen de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op de relevante Natura 2000 gebieden en de afname van stikstofdepositie op dit gebied als gevolg van de voorgestelde saldering, bestaat directe samenhang. Relevant in dit verband is dat de ammoniakrechten van de saldogevende locatie Kapolder 14 op 13 februari 2020 middels een melding activiteitenbesluit definitief zijn ingetrokken ten gunste van de aanvrager.

Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH3 / dier / jaar)	Totaal (kg NH3 / jaar)
Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100		40	13,00	520,00
				Totaal	520,00

Tabel 5: externe saldo's Kapolder 14 te Wijlre

6.3 Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het wijzigen van een bestaande activiteit, waarvoor eerder toestemming bestond door middel van de op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb verleende, onherroepelijke vigerende natuurvergunning van 21 juni 2018 (met kenmerk: 2018/41535 en zaaknummer: 2013-0547). Meer in het bijzonder bestaat op grond van deze vigerende vergunning toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die, met inachtneming van voornoemde wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, voortvloeit uit een ammoniakemissie van in totaal 1.385,00 kg NH₃ / jaar. Daarbovenop heeft aanvrager bij overeenkomst van 8 februari 2013 saldo aangekocht voortvloeiend uit een ammoniakemissie van in totaal 520,00 kg NH₃ / jaar. Op grond van artikel 6, twaalfde lid, van de beleidsregel intern en extern salderen in Limburg mag 100% van de N-emissie worden ingezet indien de saldo-ontvangende activiteit al voor vaststelling van deze beleidsregels de rechten tot N-emissie van de saldogevende activiteit had verworven. Dat is in onderhavige aanvraag aan de orde.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van de naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling geüpdate AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekening overgelegd (voor elk van de drie aangevraagde situaties, zie bijlagen), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde (bestaande) activiteit na wijziging wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekeningen blijkt dat de voorliggende aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, Wnb ten opzichte van de stikstofdepositie die op grond van vigerende natuurvergunning plus aangekochte saldo's mag worden veroorzaakt, niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op een voor stikstof gevoelig habitatype in een Natura 2000-gebied. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door de aangevraagde wijziging van de bestaande activiteit. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de aangevraagde wijziging.

6.4 Buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Daarnaast voorziet de aanvraag ten opzichte van de Belgische Natura 2000-gebieden als opgenomen AERIUS bijlage niet in een toename van 21,42 mol/ha/jaar of meer. Op basis van de Vlaamse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er bijgevolg vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op de Belgische Natura 2000-gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

6.5 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

6.6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.

7. Afschriften

Een afschrift van dit besluit hebben wij verzonden aan:

- Aanvrager, [REDACTED] te Gulpen als ontwerpbesluit op de aanvraag;
- Arvalis, Mauritsstraat 11, 6361 AV te Nuth, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gulpen-Wittern, Postbus 56, 6270 AB te Gulpen, ter kennisname;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit;
- Vlaamse Overheid, Vlaams Administratief Centrum, Koningin Astridlaan 50, Afdeling Agentschap voor Natuur en Bos, busnummer 5, 3500 Hasselt België, ter kennisname;
- SPW – Département de la Nature et Forêts (DNF) – Direction de Liège, Montagne Sainte-Walburge 2 – bât. 2, 4000 Liège België, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 32, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

Bijlage 1, 2 en 3: Aeries-berekeningen Nederland

Bijlage 4, 5 en 6: Aeries-berekeningen buitenland