



Stichting Weller Wonen
Postbus 2
6400 AA HEERLEN

Ons kenmerk DOC-00204902
Zaaknummer 2021-204117
Bijlage(n) -

Maastricht 3 december 2021
Verzonden 3 december 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Stichting Weller Wonen

Ontvangen op: 21 mei 2021
Aangevuld op: 29 november 2021 en 30 november 2021

Locatie activiteit(en):
Bautscherweg 124 t/m 150 (even), Heerlen
Jerichostraat 2 t/m 98 (even), 27 t/m 39 (oneven), Heerlen
Sinaistraat 2 t/m 28 (even), Heerlen

Betreft: het renoveren van 84 eengezinswoningen

Zaaknummer: 2021-204117

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen



1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het renoveren van 84 woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk storen van de huismus (*Passer domesticus*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
5. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 oktober 2023;
7. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
8. dat het activiteitenplan van 21 mei 2021 en de tekening inrichtingsvoorstel ecologie van 5 november 2021 (ontvangen 30 november 2021), deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



2. Procedure

Op 21 mei 2021, aangevuld op 29 november 2021 en 30 november 2021, heeft Ecolybrum, daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie:

Bautscherweg 124 t/m 150 (even), Jerichostraat 2 t/m 98 (even), 27 t/m 39 (oneven) en Sinaistraat 2 t/m 28 (even), Heerlen

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-204117.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 21 mei 2021;
- Rapportage QuickScan Ecologische Waarden Complex 1010, in de wijk Heerlerbaan, Heerlen, kenmerk 19-513, 3 februari 2020;
- Rapportage Natuurwaardenonderzoek huismus, gierzwaluw en vleermuizen, Complex 1010, Heerlen, kenmerk 19-561-1010, 16 december 2020;
- Activiteitenplan ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming verduurzaming Complex 1010 Heerlen, projectnummer: 21-818-WW-1010, 21 mei 2021;
- Aanvullende gegevens (ontvangen 29 november 2021);
- Tekening inrichtingsvoorstel ecologie 84 woningen, 5 november 2021 (ontvangen 30 november 2021);
- Machtiging.

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.



Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen
Ecolyrium (berichtenbox)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

Het kan zijn dat tijdens de bezwaartermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan bij de voorzieningenrechter. Het besluit treedt dan pas in werking als de voorzieningenrechter de voorlopige voorziening heeft afgewezen.



5. Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 oktober 2023.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Bautscherweg 124 t/m 150 (even), Jerichostraat 2 t/m 98 (even), 27 t/m 39 (oneven) en Sinaistraat 2 t/m 28 (even) in Heerlen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de eerste renovatiewerkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in paragraaf 2.3 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming verduurzaming Complex 1010 Heerlen, projectnummer: 21-818-WW-1010 van 21 mei 2021 en de tekening inrichtingsvoorstel ecologie 84 woningen van 5 november 2021.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan, de tekening inrichtingsvoorstel en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
10. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode september t/m februari (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. De dak werkzaamheden van woningen met huismusnesten moeten plaatsvinden in de periode september t/m februari of er moeten tijdig tijdelijke kasten worden gehangen als de nieuwe daken niet gereed zijn voor de kwetsbare periode (broedseizoen).
12. De dak werkzaamheden van woningen met gierzwaluwnesten moeten plaatsvinden in de periode half augustus t/m half april.
13. Er worden tijdens of direct na afloop van de dak werkzaamheden permanente verblijfsvoorzieningen (vogelschroot) onder de tweede rij dakpannen aangebracht voor de huismus, zoals aangegeven op de tekening inrichtingsvoorstel ecologie van 5 november 2021.



14. Er worden inmetsselstenen voor de gierzwaluw gerealiseerd in het plangebied op elke kopgevel, zoals aangegeven op de tekening inrichtingsvoorstel ecologie van 5 november 2021. Vervangende verblijfplaatsen moeten voor de eigenlijke werkzaamheden en voor terugkomst uit het zuiden beschikbaar zijn.
15. De huidige zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode december t/m maart door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden aan de betreffende woningen worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
16. De huidige paar-/winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april t/m 15 juli door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden aan de betreffende woningen worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
17. Er worden minimaal drie maanden voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden van de woningen met zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 4 inmetsselkasten (type IB VL06 of vergelijkbaar) gerealiseerd op de kopgevels, zoals aangegeven op de tekening inrichtingsvoorstel ecologie van 5 november 2021.
18. Er worden minimaal zes maanden voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden van de woningen met paar-/winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 12 inmetsselkasten (type IB VL07 of vergelijkbaar) gerealiseerd op de kopgevels, zoals aangegeven op de tekening inrichtingsvoorstel ecologie van 5 november 2021.
19. De permanente voorzieningen voor de huismus op de locatie Jerichostraat 30 t/m 42 en 44 t/m 56 worden direct na het realiseren van de maatregelen gedurende een aaneengesloten periode van 2 jaar gemonitord. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 december digitaal aan ons gerapporteerd. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
20. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
21. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, moet minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.



6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Artikel 3.1, vierde lid Wnb

De aanvraag om ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus, artikel 3.1, vierde lid, Wnb wordt geweigerd omdat het verbod, bedoeld in het vierde lid, niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort (artikel 3.1, vijfde lid, Wnb).

Omschrijving aanvraag

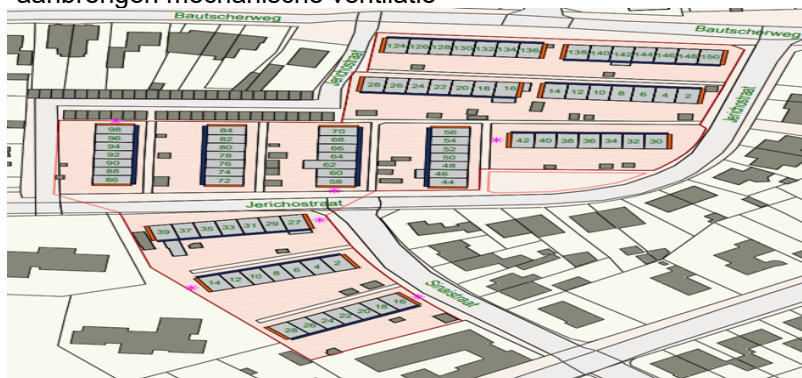
De aanvrager wil in het plangebied 84 eengezinswoningen renoveren en verduurzamen. Het plangebied is gelegen in het stedelijk gebied van Heerlen.

In het plangebied zijn 30 huismusnesten, 6 gierzwaluwnesten en 2 zomerverblijfplaatsen en 6 paar-/winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld die door de werkzaamheden worden vernield.



In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- isoleren spouwmuren
- vernieuwen daken
- vervangen kozijnen
- aanbrengen mechanische ventilatie



Figuur 1: Het plangebied Boutscherweg, Jerichostraat en Sinaistraat Heerlen

Huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het renoveren van bestaande woningen.

De huidige verblijfplaatsen van de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis worden vooraf ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode. De dak werkzaamheden van woningen met vogelverblijfplaatsen vinden daarnaast plaats in de minst kwetsbare periode van de betreffende soort of er worden in het geval van de huismus tijdig tijdelijke kasten gehangen.

Er worden voorafgaand en tijdens de renovatiewerkzaamheden voldoende nieuwe verblijfplaatsen gerealiseerd in het plangebied. De renovatiewerkzaamheden in het plangebied worden gefaseerd uitgevoerd.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.



De woningen voldoen niet meer aan de (bouwkundige) eisen en duurzaamheidsdoelstellingen van deze tijd. Door ze beter te isoleren wordt het binnenklimaat voor de bewoners verbeterd en het energiegebruik minder.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Huismus en gierzwaluw

Huismussen en gierzwaluwen komen in de directe omgeving en in de regio in grote aantallen voor. De regionale en lokale staat van instandhouding is gunstig te noemen (Avifauna van Limburg en verspreidingsatlas.nl).

Door het vooraf ongeschikt maken van de huidige nesten van de huismus en gierzwaluw in de minst kwetsbare periode, het uitvoeren van de dak werkzaamheden buiten het broedseizoen of in het geval van de huismus tijdig tijdelijke kasten aan te brengen en het realiseren van permanente voorzieningen voor de betreffende soort worden mogelijke negatieve effecten zo veel mogelijk voorkomen en beperkt.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

Gewone dwergvleermuizen zijn de meest voorkomende en meest verspreide vleermuissoort van Nederland. Uit de Zoogdierenatlas van Limburg blijkt dat de soort in dit deel van Limburg een nagenoeg aaneengesloten verspreiding laat zien.

Er worden tijdig voldoende alternatieve vleermuisverblijfplaatsen gerealiseerd. Het leefgebied blijft ongewijzigd en er worden geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.



Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.