



Ons kenmerk DOC-00132177

Maastricht 3 december 2021

Zaaknummer 2020-207085

Verzonden 3 december 2021

Bijlage(n) -

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 23 november 2020 een aanvraag, aangevuld op 13 augustus, 20 oktober en 16 november 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 tweede en vierde lid en 3.5 tweede en vierde lid Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX, voor renovatiewerkzaamheden aan het voormalig asielzoekerscentrum aan de Parkweg te Maastricht.

Het betreft de locatie: Parkweg 20 Maastricht.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-207085.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van een verbouwing en isolatiewerkzaamheden aan de Parkweg 20 te Maastricht.

dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;



2. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk verstoren van de gierzwaluw (*Apus apus*), artikel 3.1 vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 januari 2022 tot 21 december 2023;
5. dat de voorschriften betreffende de permanente / compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 23 november 2020, aangevuld op 13 augustus, 20 oktober en 16 november 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Burgemeester en wethouders van gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

De heer Winthagen, Parkweg 20, 6212 XN Maastricht

Ecoplaning, Kasteel Aldengoorstraat 7B, 6222 WH Maastricht

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

1.1. Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor de verbouwing en renovatiewerkzaamheden aan het pand, gelegen aan de Parkweg 20 in Maastricht, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg (cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving), email postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1 en 3.2 van het aangepast Activiteitenplan aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Parkweg 20 Maastricht, rapportnummer 21R031 van 15 juli 2021 en de aanvullende emails van 20 oktober en 16 november 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is;

Gierzwaluw

9. De huidige nesten van de gierzwaluw worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 1 april (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



10. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de gierwaluw minimaal 4 tijdelijke nestenkasten aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierwaluw versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
11. Er worden tijdens de werkzaamheden, minimaal 4 nieuwe permanente voorzieningen (inbouwsteen IB GZ 03) gerealiseerd voor de gierwaluw, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

Gewone dwergvleermuis

12. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
13. Er worden zes maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis minimaal 40 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. Wanneer de werkzaamheden zijn afgerond (uiterlijk 31 december 2023) zijn de spouw en open stootvoegen wederom toegankelijk, zodat vleermuizen daar weer in de kunnen verblijven.
15. De tijdelijke voorzieningen voor de vleermuizen dienen minimaal één jaar te blijven hangen nadat de permanente voorzieningen (toegankelijkheid spouw) zijn gerealiseerd.

Overige

16. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.



17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 23 november 2020, aangevuld 13 augustus, 20 oktober en 16 november 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gierwaluw (*Apus apus*), artikel 3.1 vierde lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aangepast aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 13 augustus 2021;
- Aangepast Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming Parkweg 20 Maastricht, EcoPlanning, rapportnummer 21R103 van 15 juli 2021;
- Aangepast nader flora- en faunaonderzoek Parkweg 20 Maastricht, EcoPlanning, rapportnummer 21R034, van 14 juli 2021;
- Aanvullende gegevens per email van 13 augustus, 20 oktober en 16 november 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op 18 maart 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 15 augustus 2021 de aanvullende gegevens in te dienen.

Op 13 augustus 2021 en op 20 oktober en 16 november 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.



3.5 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Weigering opzettelijk storen van de gierzwaluw (artikel 3.1, vierde lid Wnb)

De ontheffing voor het opzettelijk storen van de gierzwaluw, artikel 3.1, vierde lid, Wnb wordt geweigerd omdat het verbod, bedoeld in het vierde lid, niet van toepassing is indien de verstoring niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort door de werkwijze en de fasering in de werkzaamheden (zie 4.3.3).

4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

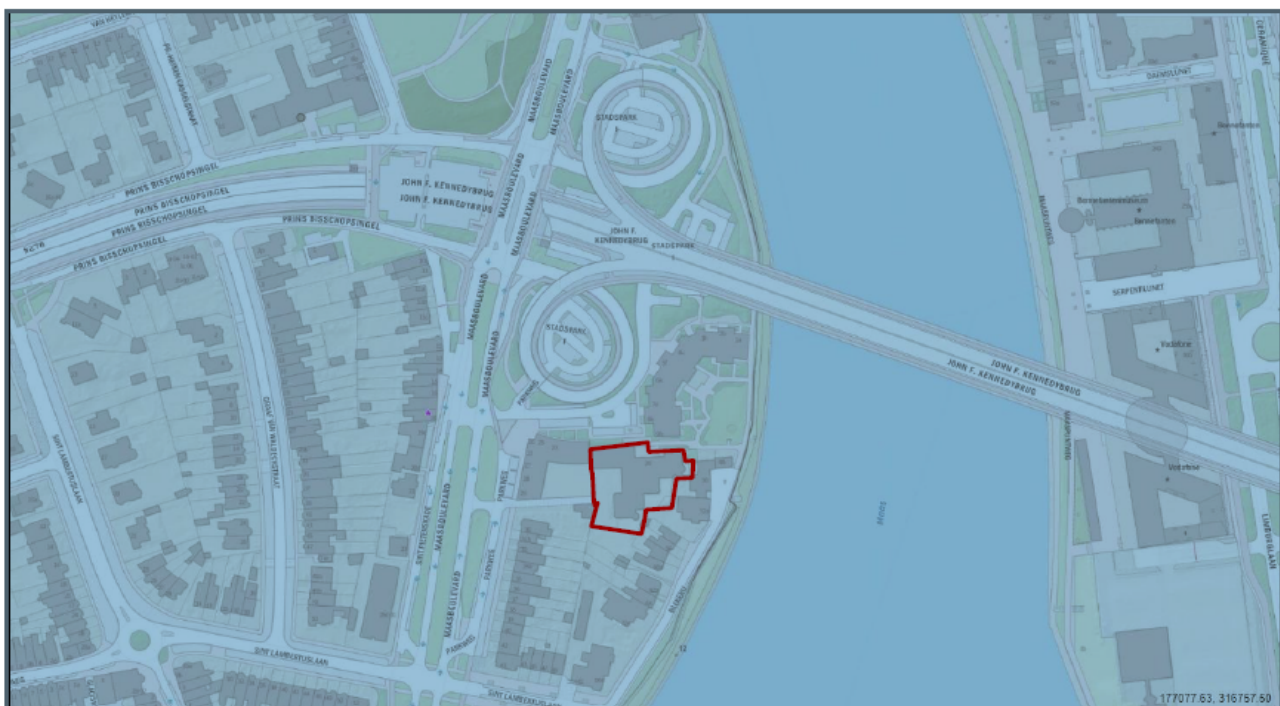
De aanvrager wil in het plangebied een voormalig asielzoekerscentrum renoveren tot een woonfunctie met 106 huurappartementen, met in het souterrain 10 parkeerplaatsen.

Het betreffende gebouw in het plangebied bestaat uit 4 verdiepingen, waarbij de muren een spouw hebben met open stootvoegen. Het pand heeft een bitumen horizontaal dak. De scheiding tussen de muren en het dak worden gevormd door boeiboorden/betonnen dakrand.

Er zijn in het plangebied 10 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld en 2 nestlocaties van de gierzwaluw, die als gevolg van de werkzaamheden worden vernield.

De werkzaamheden betreffen onder andere het gedeeltelijk ophogen van het pand met 2 extra bouwlagen, verwijderen van zonweringen en isolatie van het pand.

De isolatie gebeurt door bevestiging van EPS drukvaste platen. De spouwmuur hoeft derhalve niet te worden opgevuld en de stootvoegen blijven open en worden verlengd.



Figuur 1: Het plangebied Parkweg 20 Maastricht

4.3 Gewone dwergvleermuis, Gierzwaluw

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de renovatie van het pand, dat diende als asielzoekerscentrum, tot huurappartementencomplex.

Alternatieve planning of planning

Door tijdig voorafgaand aan de werkzaamheden de nesten en verblijfplaatsen ongeschikt te maken, en door ruim voor de aanvang van de werkzaamheden voldoende nestgelegenheden en verblijfplaatsen aan te bieden, wordt er voldoende rekening gehouden met de aanwezige soorten. Na afloop van de renovatie is het pand wederom geschikt als permanente nestlocatie voor de gierzwaluw en als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.



4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het pand, dat voorheen diende als asielzoekerscentrum, zal worden gerenoveerd tot huurappartementencomplex. Renovatiewerkzaamheden zijn nodig om het gebouw in te stand te houden als duurzame en leefbare woongelegenheden. De isolatie helpt om vochtproblemen en daaruit voortkomende schimmel- en huisstofmijt-problemen te voorkómen, hetgeen bijdraagt aan een gezond binnenklimaat. De nieuw te realiseren appartementen leveren daarnaast een bijdrage aan het inperken van het woningtekort, en aan de Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg en de Woonprogrammering Maastricht. Deze visie is opgesteld om in de gemeente een toekomstbestendige, betaalbare en duurzame woningvoorraad te hebben, met voldoende woningen beschikbaar voor alle doelgroepen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De soort broedt verspreid over geheel Nederland. De landelijke staat van instandhouding is gunstig en de toekomstverwachting is ook gunstig (bron: Sovon.nl). De gierzwaluw is vrijwel uitsluitend van eind april tot en met oktober in Nederland aanwezig. In de bebouwing maakt de soort gebruik van de ruimte tussen het dak en het dakbeschoot of spleten in muren als nestlocatie. Het leefgebied van de gierzwaluw blijft door het aanbieden van voldoende alternatieve nestgelegenheden op geschikte locaties in de directe omgeving behouden. Tevens worden mogelijk negatieve effecten voorkomen door het aanbieden van nieuwe nestgelegenheden in directe omgeving voor aanvang, tijdens en na uitvoering van werkzaamheden en door het ongeschikt maken van de bebouwing voor gierzwaluw in de minst kwetsbare periode (buiten het broedseizoen).

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. In 2013 werd de landelijke staat van instandhouding als gunstig beoordeeld (soortenstandaard gewone dwergvleermuis, 2014). Uit de Zoogdierenatlas van Limburg blijkt dat de soort in Zuid-Limburg een nagenoeg aaneengesloten verspreiding laat zien. Er zijn enkele kilometerhokken zonder waarnemingen, maar er mag uitgegaan worden dat deze soort daar ook gewoon voorkomt. Gedurende het hele jaar maken gewone dwergvleermuizen gebruik van bebouwing. In de bebouwing maakt de soort gebruik van de spleetvormige ruimten als de spouwmuren, achter gevelbetimmering en onder dakpannen om in gebruik te nemen als verblijfplaats.



Het functionele leefgebied voor de gewone dwergvleermuis binnen het territorium wordt door de renovatie niet aangetast. Het betreft geen verblijfplaatsen die van groot belang zijn voor de lokale staat van instandhouding, zoals een massawinterverblijfplaats of kraamverblijfplaats. Verder zijn er ruimschoots alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving gerealiseerd, voorafgaand aan/tijdens de verstorende werkzaamheden en is het pand na renovatie weer beschikbaar als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.