



Wonen Zuid
Postbus 400
6040 AK ROERMOND

| | | | |
|--------------------|--------------|-------------------|------------------|
| Ons kenmerk | DOC-00212579 | Maastricht | 17 december 2021 |
| Zaaknummer | 2020-206766 | Verzonden | 17 december |
| Bijlage(n) | - | | |

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Wonen Zuid

Ontvangen op: 20 november 2020
Aangevuld op: 16 december 2021

Locatie activiteit(en): Nassaustraat, Prinses Irenestraat en Prinses Beatrixstraat in Kerkrade

Betreft: renoveren van 21 woningen

Zaaknummer: 2020-206766

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;



2. dat ontheffing wordt verleend voor het renoveren van 21 woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 31 december 2025;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat het activiteitenplan ontvangen op 20 november 2020 deel uitmaakt van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



2. Procedure

Op 20 november 2020, aangevuld op 16 december 2021, heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie:

Nassastraat 36, 50 t/m 60 (even), 64, 72, 76, 80 en 86 t/m 90 (even);

Prinses Irenestraat 7, 11, 14 en 16;

Prinses Beatrixstraat 18, 20 en 21.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-206766.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming, 2 november 2020;
- Rapportage Quickscanonderzoek Ecologische Waarden projectlocatie Nassastraat e.o. te Kerkrade, Ecolyrium, kenmerk 18-275, 14 februari 2018;
- Vleermuizen- en huismusonderzoek Nassastraat te Kerkrade, Faunaconsult, 22 oktober 2018;
- Activiteitenplan Nassastraat, Prinses Irenestraat en Prinses Beatrixstraat te Kerkrade, Econsultancy, rapportnummer 11790.006, 1 oktober 2020;
- Aanvullende gegevens van 16 december 2021;
- Machtiging.

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.



Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Kerkrade, Postbus 600, 6460 AP KERKRADE
Econsultancy, Rijksweg Noord 39, 6071 KS SWALMEN

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

Het kan zijn dat tijdens de bezwaartermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan bij de voorzieningenrechter. Het besluit treedt dan pas in werking als de voorzieningenrechter de voorlopige voorziening heeft afgewezen.

5. Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.



1. De ontheffing is verleend voor de periode tot 31 december 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Nassastraat 36, 50 t/m 60 (even), 64, 72, 76, 80 en 86 t/m 90 (even), Prinses Irenestraat 7, 11, 14 en 16 en Prinses Beatrixstraat 18, 20 en 21 in Kerkrade, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 6, pagina 9 en 10, van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan Nassastraat, Prinses Irenestraat en Prinses Beatrixstraat te Kerkrade, Econsultancy, rapportnummer 11790.006, 1 oktober 2020.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
10. De renovatiewerkzaamheden aan de woningen met vogelverblijfplaatsen vinden plaats in de periode half augustus tot half maart.
11. De renovatiewerkzaamheden aan de woningen gelegen in de Prinses Beatrixstraat vinden plaats in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober om verstoring van de betreffende vleermuisfunctie zo veel mogelijk te voorkomen.
12. Er wordt tijdens de renovatiewerkzaamheden nieuwe nestgelegenheid voor de huismus gerealiseerd door vogelschroot weg te laten of te plaatsen ter hoogte van de tweede rij dakpannen. De dakrand met nestgelegenheid moet worden afgewerkt met een ruwe laag (houten plank of strook hardboard).



Deze maatregel moet aan de voor- en achterkant van de woningen worden toegepast.

13. Er worden direct na afloop van de werkzaamheden en uiterlijk voor het eerstvolgende broedseizoen nieuwe nestlocaties voor de gierzwaluw gerealiseerd door de kantdakpannen niet te strak aan te laten sluiten (2 cm ruimte) en het dakbeschot ter plaatse te voorzien van ruw materiaal of het plaatsen van ten minste 10 gierzwaluw dakpannen nabij de nok of 10 inmetstelstenen in de kopgevels, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. De huidige kraamverblijfplaats (tevens mild winterverblijf) van de gewone dwergvleermuis wordt voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden ongeschikt gemaakt (exclusion flaps of verwijderen onderste rij dakpannen en kantpannen dak) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten. Boeiboorden en stootvoegen moeten worden afgeschermd (bv. steigerdoek).
15. Tijdens de renovatiewerkzaamheden aan de woning met een kraamverblijfplaats (tevens mild winterverblijf) van de gewone dwergvleermuis wordt een permanente ruimte gerealiseerd die toegankelijk is voor gewone dwergvleermuizen via de invliegopening langs de dakrand.
16. De permanente voorziening voor de gewone dwergvleermuis wordt, direct na het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden aan de woningen in de Prinses Beatrixstraat, gedurende een aaneengesloten periode van 2 jaar gemonitord. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 januari digitaal aan ons gerapporteerd. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
17. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
18. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.



6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

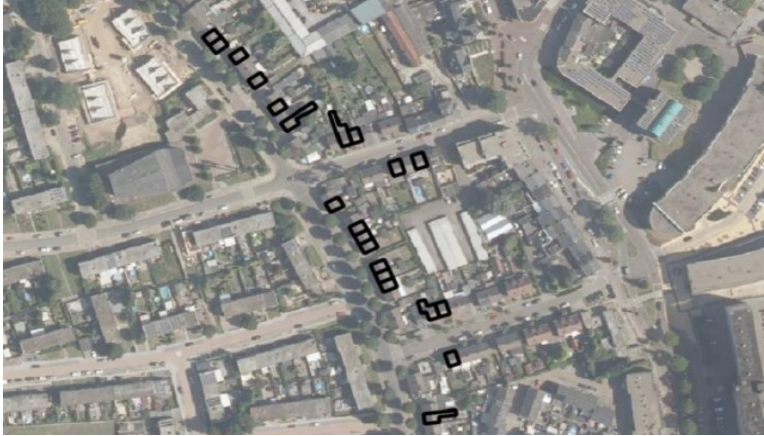
De aanvrager wil in het plangebied 21 woningen renoveren en verduurzamen. Het plangebied is gelegen in het stedelijk gebied van Kerkrade in de wijk Chevremont.

Het plangebied is bebouwd met twee- en vier-onder-één-kapwoningen opgebouwd uit bakstenen muren en voorzien van een zadeldak gedekt met dakpannen. De woningen zijn omgeven door siertuinen en openbaar groen.

In het plangebied zijn 5 huismusnesten, 2 gierzwaluwnesten en 1 kraamverblijfplaats (tevens mild winterverblijf) vastgesteld die door de werkzaamheden worden vernield.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het vervangen van kozijnen;
- het renoveren van gevels;
- het vervangen van de dakbedekking van de vrijstaande buitenbergingen;
- het isoleren van de daken van de woningen vanuit de zolder of vervangen van de pannendaken.



Figuur 1: Het plangebied Nassastraat, Prinses Irenestraat en Prinses Beatrixstraat

Huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege de renovatie van bestaande woningen. De woningen zijn dusdanig verouderd en van slechte kwaliteit, dat renovatie noodzakelijk is om voldoende duurzame woningen te realiseren. Alleen inpandig verbouwen, waarbij de huidige verblijfplaatsen van de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis gespaard worden, leidt niet tot voldoende verduurzaming. Er zijn tijdens en na afloop van de renovatiewerkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar. Bij de uitvoering van de renovatiewerkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- In het belang van de flora en fauna.

Op grond van de Beleidsregels passieve soortenbescherming concluderen wij dat het wettelijk belang 'in het belang van de flora en fauna' niet van toepassing is omdat niet aan de voorwaarden die hieraan worden gesteld in artikel 5.3 (Vogelrichtlijn - flora en fauna) is voldaan.



Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wonen Zuid is voornemens de woningen te verduurzamen (Aedes covenant / CO2 neutraal 2050). De woningen voldoen niet meer aan de (bouwkundige) eisen van de huidige tijd. Door de slechte staat van de woningen kunnen vochtproblemen ontstaan. Hoewel vochtproblematiek niet direct leidt tot acuut gevaar voor de volksgezondheid op de korte termijn, vormt dit op de lange termijn wel een ernstig gevaar voor de volksgezondheid, doordat vochtproblematiek leidt tot schimmelvorming en de aanwezigheid van huisstofmijt. Door de oude woningen te renoveren, waarbij materialen worden gebruikt conform de huidige gestelde bouwtechnische eisen, wordt voorzien in het realiseren van woningen met een gezond binnenklimaat voor bewoners.

Daarnaast zal door renovatie van de woningen het energielabel veel lager worden en daarmee ook het energieverbruik en de energiekosten. De afname aan energieverbruik zal op zijn beurt leiden tot een afname aan CO2-productie en daarmee een bijdrage leveren aan het tegengaan van de negatieve effecten van de klimaatverandering.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Huismus

De huismus wordt nagenoeg overal in Nederland aangetroffen waar geschikt broedgebied aanwezig is zowel in stedelijk als landelijk gebied. De huismus is sterk gebonden aan cultuurlandschap, waarbij een duidelijke relatie is tussen bewoning van mensen en het voorkomen van de huismus. De huismus is het gehele jaar in de omgeving van zijn nestlocatie aanwezig. In de bebouwing maakt de soort gebruik van de ruimte tussen het dak en het dakbeschot en van groenblijvende hagen als nestlocatie en van omliggend groen als leefgebied.

Naar verwachting is de regionale staat van instandhouding vergelijkbaar met de landelijke staat van instandhouding (volgens Sovon matig ongunstig). Er worden maatregelen genomen om voldoende nestlocaties tijdens en na de renovatie beschikbaar te houden.

Gierzwaluw

De gierzwaluw is een vrij algemene broedvogel die vooral in oude stadscentra voorkomt. De staat van instandhouding van de soort als broedvogel in Nederland is volgens Sovon gunstig.

Het is een gebouwbewonende soort die gebruik maakt van spleten in muren en de ruimte onder dakpannen. Het aanbod van broedgelegenheid voor de soort verdwijnt in Nederland langzaam als gevolg van renovatie, dakisolatie en nieuwbouw. Behoud en herstel van de lokale populatie is daarom van belang. De soort broedt in kolonies; de nesten liggen veelal bij elkaar in de buurt. De gierzwaluw maakt maar een gedeelte van het jaar gebruik van zijn nestlocatie, omdat deze soort enkel vanaf eind april tot begin augustus in Nederland aanwezig is.



In het plangebied is, gezien de aangetroffen aantallen, geen sprake van een broedplaats van een kolonie gierzwaluwen. Er worden maatregelen genomen om voldoende nestlocaties na de renovatie beschikbaar te houden.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is een flexibele soort die zowel in gesloten als open landschappen, van stadcentra tot op het platteland voorkomt. De soort is een gebouwbewonende soort waarbij hij een voorkeur heeft voor spleetvormige holten in spouwmuren, achter gevelbekleding en onder daken. Tijdens de renovatiewerkzaamheden is de kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis tijdelijk niet beschikbaar.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.