



Stichting Nester
Postbus 4789
5953 ZK REUVER

Ons kenmerk DOC-00208621
Zaaknummer 2021-016481
Bijlage(n) -

Maastricht 17 december 2021
Verzonden 17 december 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten hebben op 2 september 2021 het verzoek ontvangen van Econsultancy, namens Stichting Nester, om in vervolg op het ontheffingsbesluit van 12 februari 2020 met zaaknummer 2019-206048, een besluit om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in de artikel 3.1, tweede lid, Wet natuurbescherming (Wnb) te nemen. Dit voor het renoveren van een 14-tal woningen in de gemeente Echt-Susteren.

Het betreft de locaties in:

- Burgemeester Meuwissenstraat 3-6, 8,11-13, 15 en 17, Echt (10 woningen)
- Dr. Poelsplein 2-4, 6 en 7, Echt (4 woningen)

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-016481.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het renoveren van een 14-tal woningen in de gemeente Echt-Susteren.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode van de datum van dit besluit tot 31 december 2023.



5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 september 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Echt-Susteren, Nieuwe Markt 55, 6101 CV Echt

Econsultancy B.V., Heinz Moormannstraat 1b, 5831 AS Boxmeer

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen in Echt, voor de woningen aan de Burgemeester Meuwissenstraat 3-6, 8, 11-13, 15 en 17, en aan Dr. Poelsplein 2-4, 6 en 7 in Echt, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

Specifiek

6. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 8 en 9 (pag. 12 t/m 20) van het Activiteitenplan Renovatieprojecten 2020 Woongood 2-Duizend, Kenmerk 9122 D1 van 28 augustus 2019, de aanvullende notities van 17 januari 2020 en 19 augustus 2021.
7. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is
8. De woningen met nestplaatsen van de gierzwaluw worden gerenoveerd buiten de kwetsbare periode (1 september tot 15 april) zonder tijdelijke voorzieningen of binnen de kwetsbare periode, waarbij de nestplaatsen vóór 15 april ongeschikt moeten zijn gemaakt en er per huidige verblijfplaats binnen 200 meter van de woningen 6 tijdelijke gierzwaluwkasten moeten worden aangeboden, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
9. Er worden uiterlijk 31 december 2023, en zo mogelijk eerder, bij de hoekwoningen aan Dr. Poelsplein minimaal 6 nieuwe permanente voorzieningen en bij de hoekwoningen aan de Burgemeester Meuwissenstraat minimaal 12 permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gierzwaluw, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

Overige

10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.



Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 2 september 2021 heeft aanvrager verzocht, om in vervolg van de op 12 februari 2020 verleende ontheffing met zaaknummer 2019-206048, een besluit om ontheffing te nemen voor de volgende in de Wnb verboden handelingen.

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier en module ontheffing soortenbescherming van 21 augustus 2019;
- Quicksan Flora en Fauna, renovatieprojecten 2019-2020 Woongoed 2-Duizend te Swalmen, Sint Joost, Echt, Sleek, Mariahoop en Koningsbosch, kenmerk 9122 D1 van 22 juli 2019;
- Activiteitenplan Renovatieprojecten 2020 Woongoed 2-Duizend, Kenmerk 9122 D1 van 28 augustus 2019;
- Aanvullende gegevens van 17 januari 2020;
- Verzoek om aanvullende ontheffing tot 31 december 2023 van 2 september 2021;
- Notitie aanvraag verlenging ontheffing Wet natuurbescherming 2019-206048, van 19 augustus 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb, is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw C. Broen, cmj.broen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).



Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten

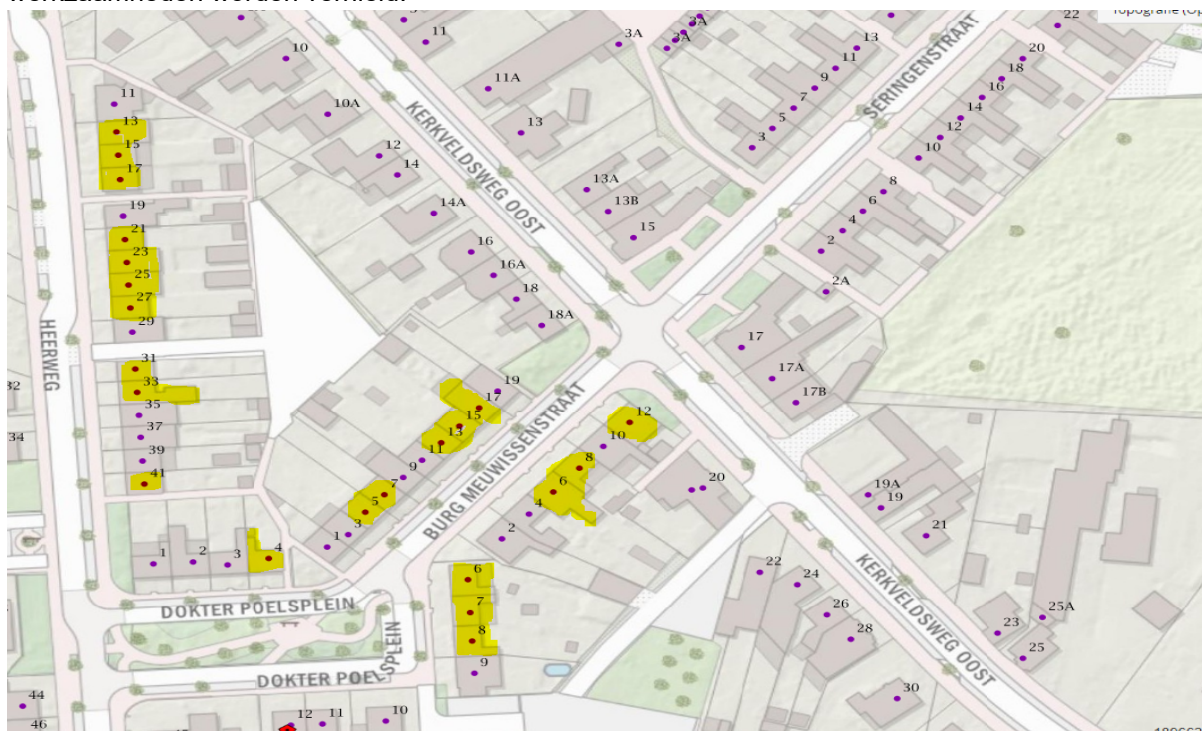
Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager dient in het plangebied nog een 14-tal woningen te renoveren, waarbij de bestaande daken worden vervangen en de spouwmuren worden geïsoleerd. Deze woningen maken deel uit van de realisatieopgave in de eerder verleende ontheffing met zaaknummer 2019-206048. Echter, door beperkingen met betrekking tot COVID-19 maatregelen, een beperktere aanvoer van grondstoffen/materialen en verlaging van de budgetten voor renovatie, is het niet mogelijk gebleken alle renovaties uit voornoemde ontheffing tijdig af te ronden, waardoor aanvullend een besluit tot ontheffing nodig is. In het plangebied zijn 3 nestplaatsen van de gierzwaluw vastgesteld, die door de werkzaamheden worden vernield.



Figuur 1. Het plangebied Burgemeester Meuwissenstraat, Dr. Poelsplein in Echt



4.3 Gierzwaluw

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het vervangen van daken en isoleren van bestaande woningen. De renovatiewerkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode van de betreffende soort of de huidige nest- en verblijfplaatsen worden vooraf ongeschikt gemaakt/verwijderd in de minst kwetsbare periode van de betreffende soort. Er zijn vooraf, tijdens en na de werkzaamheden voldoende alternatieve nest- en verblijfplaatsen voor de gierzwaluw beschikbaar.

Door de gekozen planning, werkwijze en het aanbieden van vervangende nestplaatsen (tijdelijke en permanente) voor de gierzwaluw wordt schade aan de betreffende soorten zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belang:

Gierzwaluw

– In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
De renovatiewerkzaamheden dragen bij aan het landelijk energieakkoord 2013 en de regionale doelstellingen in Limburg, waarbij wordt ingezet op verduurzaming van de samenleving en het energiezuinig (ver)bouwen van woningen. Het energielabel van de woningen wordt door de werkzaamheden verhoogd. De woningen voldoen niet meer aan de (bouwtechnische) eisen van deze tijd. Het vervangen van daken en isoleren van woningen vermindert de kans op vochtproblematiek en heeft een positief effect op het binnenklimaat van woningen. Daarnaast, worden bij de dakwerkzaamheden aanwezige asbesthoudende materialen verwijderd, om gezondheidsrisico's bij eventuele beschadiging of brand in de omgeving te voorkomen.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De gierzwaluw is vrijwel uitsluitend in Nederland aanwezig in de periode april-oktober. De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig (bron Sovon). De regionale en lokale staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw is volgens Econsultancy op basis van diverse eigen onderzoeken in de afgelopen jaren gunstig, gezien de grote aantallen verblijfplaatsen die worden aangetroffen. Door het rooveren van de woningen met nestplaatsen buiten het broedseizoen of het ongeschikt maken van de huidige nesten voor het broedseizoen, het realiseren van tijdelijke en permanente voorzieningen worden mogelijke negatieve effecten zo veel mogelijk voorkomen of beperkt. Er is tijdens en na afloop van de renovatiewerkzaamheden voldoende functioneel leefgebied aanwezig voor de gierzwaluw in de directe omgeving.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw.



4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Wellicht ten overvloede, wijzen wij u erop, dat ook alle compenserende maatregelen uit hoofdstuk 10, zoals opgenomen in het Activiteitenplan Renovatieprojecten 2020 Woongoed 2-Duizend, Kenmerk 9122 D1 van 28 augustus 2019, dienen te worden uitgevoerd.