



Stichting Woonwenz
Molenbossen 618
5923 AJ VENLO

Ons kenmerk DOC-00128481
Zaaknummer 2020-207212
Bijlage(n) -

Maastricht 2 maart 2021
Verzonden 2 maart 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 30 november 2020, aangevuld op 9 februari 2021, een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Faunaconsult B.V., namens Stichting Woonwenz, voor het renoveren van zes woningen gelegen aan de Oude Venloseweg (91, 93, 95, 97), Marijkestraat (1) en Beatrixstraat 46 te Velden in de gemeente Venlo.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-207212.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het renoveren van zes woningen te Velden;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;



4. dat deze ontheffing wordt verleend vanaf de datum van dit besluit tot 31 december 2022;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 30 november 2020, aangevuld op 9 februari 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Faunaconsult B.V., Tegelseweg 3, 5951 GK Belfeld;
Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.



De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied renovatie cluster 1293 Oude Venloseweg e.o. te Velden in de gemeente Venlo, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw S. Ninaber, ajh.ninaber@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan renovatie cluster 1293 Oude Venloseweg e.o. te Velden, Faunaconsult van 23 november 2020.
8. De maatregelen zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 1 maart (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de betreffende werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige nestplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
10. Er worden minstens drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de huidige nesten van de huismus 14 tijdelijke nestenkasten aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve nestplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
11. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal 14 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de huismus, door het aan de oostzijden van de woningen aanbrengen van vogelschroot op de 3^{de} panlat van beneden waardoor er ruimte onder de onderste twee rijen dakpannen wordt gelaten.
12. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.

13. Er worden minstens drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vier tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal vier nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
15. De tijdelijke voorzieningen voor de huismussen en vleermuizen dienen minimaal één jaar te blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd.

Overige

16. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 30 november 2020, aangevuld op 9 februari 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 23 november 2020;
- Ondertekende machtiging;
- Activiteitenplan renovatie cluster 1293 Oude Venloseweg e.o. te Velden, Faunaconsult, 23 november 2020 (verder bekend als Activiteitenplan);
- Flora- en fauna inspectie woningen Oude Venloseweg e.o. te Velden, Faunaconsult, 15 april 2020;
- Vogel- en vleermuizenonderzoek renovatie Oude Venloseweg e.o. te Velden, Faunaconsult, 27 oktober 2020;
- Aanvullende gegevens van 9 februari 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw S. Ninaber, ajh.ninaber@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid of artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager is voornemens om dakrenovaties aan een zestal woningen (twee-onder-een-kap woningen) in het plangebied uit te voeren. De mulden dakpannen worden vervangen door sneldek betonpannen. De woningen zijn gelegen in de bebouwde kom, aan de Oude Venloseweg (91, 93, 95, 97), Marijkestraat (1) en Beatrixstraat 46 te Velden in de gemeente Venlo en zijn voorzien van een pannendak en opgetrokken uit bakstenen. De aanwezige beplanting wordt gehandhaafd.

De renovatiewerkzaamheden bestaan uit:

- het vernieuwen van het dakbeschot en de dakpannen;
- het aanbrengen van geïsoleerde dakplaten.

In het plangebied zijn zeven huismusnesten onder de dakpannen van de woningen aangetroffen, die als gevolg van de werkzaamheden verloren gaan. Daarnaast is er één zomer- /paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen die als gevolg van de werkzaamheden verstoord wordt.



Figuur 1 Het plangebied renovatie cluster 1293 Oude Venloseweg e.o. te Velden, gemeente Venlo



4.3 Huismus en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het renoveren van bestaande woningen. Hierdoor is er geen alternatieve locatie voor de werkzaamheden en zijn alternatieve inrichtingsplannen niet mogelijk.

De dakbeschieting van binnenuit vervangen is geen alternatief omdat de dakpannen eveneens aan vervanging toe zijn, zodat verstoring tóch optreedt.

De nesten- en verblijfplaats worden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode van de betreffende soort en er worden voldoende alternatieve nest- /verblijfplaatsen voor de huismus en de gewone dwergvleermuis gerealiseerd.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Huisumus

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Gewone dwergvleermuis

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De daken van de woningen worden gerenoveerd in verband met energetische maatregelen en noodzakelijk onderhoud zoals verbetering van het daksysteem (huidige dakbeschieting is constructief te zwak) en het vervangen van de dakpannen door het einde van de levensduur. Daarnaast verminderen de dakrenovaties de kans op vochtproblematiek en hebben zij een positief effect op het binnenklimaat voor bewoners. De renovatiewerkzaamheden dragen bij aan de afspraken die zijn gemaakt op de Klimaatconferentie Parijs 2015 en in het Energieakkoord en de regionale doelstellingen in Limburg, waarbij wordt ingezet op verduurzaming van de samenleving en het energiezuinig verbouwen van woningen.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig (bron Sovon).

Over de huismussenpopulatie in stedelijk gebied is in Limburg weinig bekend, maar men mag aannemen dat de soort in vrijwel ieder kilometerhok aanwezig is. Naar verwachting is de lokale staat van instandhouding iets gunstiger dan de landelijke staat van in standhouding. Dit blijkt uit eigen waarnemingen van Faunaconsult in Venlo. De huidige nestplaatsen van de huismus worden binnen het plangebied of in de directe omgeving tijdig en voldoende gecompenseerd. Het leefgebied blijft ongewijzigd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De landelijke en regionale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt



als gunstig beoordeeld. In de directe omgeving is voldoende bebouwing aanwezig welke geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen kan bieden. De lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in de gemeente Venlo is gunstig. Ook dit blijkt uit eigen waarnemingen van Faunaconsult in de gemeente Venlo.

De huidige verblijfplaatsen worden vooraf (tijdelijk) ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode en er zijn en blijven voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis beschikbaar in het plangebied of de directe omgeving. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden is er voldoende functioneel leefgebied beschikbaar voor de vleermuizen in het plangebied. Ook worden er geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.