

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Strijdigheid bestemmingsplan

Verhogen opslag Bitu-Rec B.V. te Venray

Zaaknummer: 2020-206746

Kenmerk: 2021/7398 d.d. 18 maart 2021.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.4	Procedure	5
2.5	Adviezen	6
3	Overwegingen gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	8
4	Voorschriften	11
4.1	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 3 november 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bitu-Rec B.V.. De aanvraag betreft het verhogen van de opslaghoogte van de buitenopslag van diverse afvalstoffen binnen de inrichting van Bitu-Rec B.V. gelegen aan Metaalweg 14, 5804 CG te Venray. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-206746.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Bitu-Rec B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Metaalweg 14, 5804 CG Venray;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde de opslaghoogte tot acht meter gelegen binnen de huidige inrichting (zie revisievergunning met zaaknummer 2019-206332 de dato 13 juli 2020);
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 5569259: 'Aanvraaggegevens', firma Bitu-Rec B.V., de dato 3 november 2020;
 - 20182226: 'Toelichting aanvraag omgevingsvergunning (aangepast)', firma Milon B.V., versie Definitief, de dato 4 maart 2021;
 - 20182226: 'Inrichtingstekening', firma Milon B.V., versie 1, de dato 3 maart 2021;
 - 20182226: 'Brief aanvullende gegevens', firma Milon B.V., de dato 4 maart 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde MILON B.V., Rembrandtlaan 4 5462 CH Veghel. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Bitu-Rec B.V., Metaalweg 14, 5804 CG Venray;
- het college van burgemeester en wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray;
- Veiligheidsregio Limburg-Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.>

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 3 november 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bitu-Rec B.V. van de inrichting gelegen aan Metaalweg 14, 5804 CG Venray.

Het verzoek is ingediend door zijnde MILON B.V., Rembrandtlaan 4, 5462 CH Veghel. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft het verhogen van de opslaghoogte van de buitenopslag van diverse afvalstoffen op het huidige terrein. De huidige opslaghoogte bedraagt maximaal 4 meter en Bitu-Rec B.V. wil deze opslaghoogte verhogen tot maximaal 8 meter. Op grond van het vigerende bestemmingsplan Smakterheide is een maximale opslaghoogte van 4 meter toegestaan.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Daarom zijn wij het bevoegde gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 januari 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 8 maart 2021 aanvullende gegevens in te dienen. Op 4 maart 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 40 dagen.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 november 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Venray.

Voor deze aanvraag hebben wij ook ter advies gevraagd Veiligheidsregio Limburg Noord vanwege haar specifieke deskundigheid in casu op het gebied van buitenopslagen.

Gemeente Venray

Op 16 maart 2021 hebben wij per e-mail het onderstaande advies ontvangen van gemeente Venray.

“Het advies van de Veiligheidsregio Limburg Noord de dato 10 maart 2021 nemen wij over.

Voor het overige heeft gemeente Venray geen opmerkingen; stedenbouwkundig en planologisch is het wat ons betreft akkoord (zie onderstaand).

Algemeen juridisch

Het bouwplan is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan ‘Smakterheide’, omdat onder strijdig gebruik o.a. wordt verstaan het gebruik van gronden ten behoeve van een opslag-, stort-, lozing- of bergplaats van voorwerpen, stoffen en producten, met een hoogte hoger dan 4 m (artikel 7.5.1 onder c).

Gedeputeerde Staten van Limburg kunnen in dit geval met toepassing van in het bestemmingsplan opgenomen regels van het bestemmingsplan afwijken (artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 1 van de Wabo). In het bestemmingsplan is opgenomen dat Gedeputeerde Staten van Limburg het bestemmingsplan kunnen afwijken voor het toestaan van een opslag-, stort-, lozing- of bergplaats van voorwerpen, stoffen en producten tot een hoogte van 8 m, mits er geen afbreuk wordt gedaan aan het ter plaatse heersende of gewenste stedenbouwkundig beeld en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de met naburige gronden en de daarop aanwezige opstallen verbonden belangen (artikel 7.6 onder d).

Planologie

De opslag vindt plaats op het achterste deel van het terrein en is hierdoor niet/nauwelijks zichtbaar vanaf de weg. Bovendien is dit gedeelte van Smakterheide juist bedoeld voor de zware industrie; het is geen zichtlocatie o.i.d.

Stedenbouw

De opslag is niet zichtbaar vanuit openbaar terrein en is omgeven door andere bedrijfsbebouwing.”

Veiligheidsregio Limburg Noord

Op 10 december 2020 en op 10 maart 2021 hebben wij per e-mail de adviezen ontvangen van Veiligheidsregio Limburg Noord. Het advies van 10 december 2020 is samengevat in het eindadvies van 10 maart 2021.

“Op 16 november 2020 hebben wij het adviesverzoek ontvangen. Het adviesverzoek gaat over de aanvraag afwijken bestemmingsplan Bitu-Rec B.V. op de locatie Metaalweg 14, 5804 CG Venray. Deze

adviesaanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-002853 van Veiligheidsregio Limburg Noord. Op 8 maart 2021 heeft u ons aanvullende informatie doorgestuurd met betrekking tot de aanvraag.

Aanleiding

De aanvraag van Bitu-Rec B.V. betreft het afwijken van het bestemmingsplan. Gevraagd wordt in te stemmen met het verhogen van de maximale opslaghoogte voor niet-brandbare stoffen tot maximaal 8 meter.

Op 16 december 2020 hebben wij u een eerste advies gestuurd. Dit advies was gebaseerd op basis van de in november 2020 ingediende aanvraag. Samengevat luidde dit advies als volgt:

- met betrekking tot het menggranulaat aanvullende informatie op te vragen over de samenstelling;*
- geen medewerking te verlenen aan de verhoging van de opslaghoogte tot maximaal 8 meter voor de afvalstromen bitumengranulaat, afval en (indien eveneens brandbaar) het menggranulaat.*

Reden voor dit negatieve advies was gelegen in het feit dat het onbrandbaar zijn van het bitumen-granulaat onvoldoende was onderbouwd en de aanvraag (met uitzondering van de hoogte) geen enkele beperking stelde aan de wijze van opslag, de grootte van opslagvakken en de scheiding tussen opslagvakken met brandbare en niet-brandbare stoffen.

Bij de in maart 2021 ingediende aanvullingen is een duidelijke plattegrondtekening gevoegd waaruit blijkt dat de stoffen worden opgeslagen in vakken van maximaal 20x20 meter. Vakken met bitumengranulaat zijn van elkaar gescheiden middels vakken met niet-brandbare stoffen. De aangeleverde terreinindeling laat zien dat in geval van een brand alle vakken vanuit meerdere richtingen bereikbaar zijn.

Bij de aanvullingen is geen onderbouwing toegevoegd waaruit blijkt dat bitumengranulaat niet (of zeer slecht) brandbaar is. Daarom gaan wij ervan uit dat bitumengranulaat (indien betrokken bij een brand) eveneens zal bijdragen aan een verdere brandontwikkeling (dit op basis van vlampunt en zelfontbrandingstemperatuur zoals vermeld in ons eerdere advies).

Door de ingediende terreinindeling zal, indien bitumengranulaat bij een brand betrokken wordt, deze brand beperkt blijven tot één opslagvak. Hiervoor is het wel van belang dat geborgd wordt dat de aangegeven terreinindeling ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd en gehandhaafd.

De nu voorliggende situatie is daarmee aanzienlijk verbeterd ten opzichte van de oorspronkelijk aangevraagde situatie. In de nieuwe situatie komen wij tot het oordeel dat een brand in een vak met bitumengranulaat beheersbaar en bestrijdbaar is.

Gelet op de nieuwe informatie zijn wij van mening dat vanuit het oogpunt van brandveiligheid er geen aanleiding is om niet in te stemmen met het verzoek tot verhoging van de maximale opslaghoogte.

Advies

Wij adviseren RUD Zuid-Limburg te borgen dat de in de aanvraag aangegeven terreinindeling wordt gerealiseerd en erop toe te zien op deze ook door het bedrijf wordt gehandhaafd.

Toelichting

Een brand in een opslagvak met bitumengranulaat zal nog altijd tot rookoverlast en hinder voor de omgeving leiden. Doordat een dergelijke brand in de nu aangevraagde situatie beter beheersbaar en bestrijdbaar zal zijn, zal deze overlast aanzienlijk minder zijn. De maatschappelijke impact is daarmee beperkt."

Wij nemen de adviezen integraal over.

3 Overwegingen gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruik van gronden in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een amvb of met een voorbereidingsbesluit.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruik van gronden in strijd is met in casu het bestemmingsplan 'Smakterheide' te Venray.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Smakterheide' te Venray is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan 'Smakterheide' te Venray. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan 'Smakterheide' te Venray deze afwijking toestaat.

Volgens artikel 7.5.1 onder c van de planregels wordt onder strijdig gebruik verstaand het gebruik van gronden ten behoeve van een opslag-, stort-, lozing- of bergplaats van voorwerpen, stoffen en producten, met een hoogte hoger dan 4 meter.

De aanvraag heeft betrekking op het verhogen van de opslaghoogte naar maximaal 8 meter voor de buitenopslag van:

- staalschroot;
- bitumengranulaat;
- menggranulaat;
- asfalt.

Voor hogere opslagen tot 8 meter kan middels artikel 7.6 onder d van de planregels 'binnenplans', mits gemotiveerd, worden afgeweken.

Volgens artikel 7.6 onder d van de planregels is het toestaan van een opslag-, stort-, lozing- of bergplaats van voorwerpen, stoffen en producten tot een hoogte van 8 meter mogelijk, mits er geen afbreuk wordt gedaan aan het ter plaatse heersende of gewenste stedenbouwkundig beeld en er geen onevenredige

afbreuk wordt gedaan aan de met naburige gronden en de daarop aanwezige opstallen verbonden belangen.

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd waarin is gemotiveerd dat de afwijking in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening. Deze onderbouwing maakt onderdeel uit van het besluit en dient als herhaald en ingelast te worden beschouwd.

Ten aanzien van de opslag van bitumengranulaat merken wij op dat uit het advies van de Veiligheidsregio Limburg Noord volgt dat op basis van de aanvraag onvoldoende is uitgesloten dat het granulaat niet of zeer slecht onbrandbaar is. Wel blijkt uit de ingediende terreinindeling in de eerste plaats dat vakken met bitumengranulaat van elkaar zijn gescheiden middels vakken met niet-brandbare stoffen en in de tweede plaats dat alle vakken vanuit meerdere richtingen bereikbaar zijn ten behoeve van brandbestrijding.

Op basis van deze terreinindeling is geborgd dat indien bitumengranulaat bij een brand betrokken wordt de brand beperkt blijft tot één opslagvak en daarmee beheersbaar en bestrijdbaar is. Daarmee wordt de impact op de omgeving als gevolg van rookoverlast aanzienlijk beperkt en wordt branddoor- en overslag tussen opslagen en naar naburige percelen en opstallen voorkomen. De verhoging van de opslaghoogte doet daarmee geen afbreuk aan de met naburige gronden en de daarop aanwezige opstallen verbonden belangen.

Ten aanzien van het heersende of gewenste stedenbouwkundig beeld merken wij op dat uit het advies van de gemeente volgt dat de verhoging van de opslag tot 8 meter hier geen afbreuk aan doet. De opslag vindt plaats op het achterste deel van het terrein en is hierdoor niet/nauwelijks zichtbaar vanuit openbaar terrein. Bovendien is dit gedeelte van Smakterheide juist bedoeld voor de zware industrie.

Ten aanzien van de constructieve veiligheid van de stapelblokken wanden overwegen wij dat uit de aanvraag volgt dat er ten behoeve van de hogere opslaghoogte geen aanpassingen worden gedaan aan de aanwezige stapelblokkenwanden. Deze stapelblokkenwanden fungeren als erfafscheiding en als scheidende wanden tussen de opslagen binnen de huidige inrichting van Bitu-Rec B.V. De hoogte van de stapelblokkenwanden is 3,6 meter. Deze stapelblokkenwanden zijn vergund op 13 juli 2020 onder zaaknummer 2019-206332. De verhoging van de opslaghoogte doet geen afbreuk aan de constructieve veiligheid van de reeds vergunde stapelblokkenwanden. Wij merken op dat deze vergunde bouwwerken in standgehouden dienen te worden conform de verleende revisievergunning de dato 13 juli 2020 met zaaknummer 2019-206332. Op de vergunde tekening van Christiaens & Weijers, tekeningnummer 200156 die onderdeel uit maakt van de revisievergunning zijn bijbehorende hellingshoek bij staalslak, zand, bitumen en hout aangehouden en een maximale hoogte van de opslag ter plaatse van de stapelblokkenwanden zelf aangegeven. Deze hoogte en hellingshoeken blijven ook van toepassing bij een hogere opslaghoogte tot 8 meter binnen het opslagvak. Uit de eerder overlegde constructieberekeningen blijkt dat de wanden voldoende bestand zijn tegen de druk bij een verhoging van de opslagen indien de eerder genoemde hellingshoeken en de hoogte nabij de wanden niet worden overschreden. Daarmee is de constructieve veiligheid bij een hogere opslag geborgd.

Ten behoeve van deze planologische afwijking is een planschadeovereenkomst afgesloten tussen vergunninghouder en de gemeente Venray. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid geborgd.

Op grond van bovenstaande overwegingen achten wij de afwijking van de opslaghoogte van de buitenopslagen van staalschroot, bitumengranulaat, menggranulaat en asfalt tot maximaal 8 meter in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

4.1 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

1. Terreinindeling

De buitenopslag van staalschroot, bitumengranulaat, menggranulaat en asfalt tot een hoogte van maximaal 8 meter dient plaats te vinden in de aangeduide opslagvakken en conform de terreinindeling zoals weergegeven op de tekening "20182226: 'Inrichtingstekening', firma Milon B.V., versie 1, de dato 3 maart 2021".

2. Bereikbaarheid bij calamiteiten

Ten behoeve van de bereikbaarheid van de opslagvakken op het buitenterrein dienen de op de tekening "20182226: 'Inrichtingstekening', firma Milon B.V., versie 1, de dato 3 maart 2021" aangeduide vrije route en draaicirkel van 4,5 meter ten alle tijden vrij gehouden te worden van obstakels.