



Wonen Zuid

Postbus 400
6040 AK ROERMOND

Ons kenmerk DOC-00138186
Zaaknummer 2020-207184
Bijlage(n) -

Maastricht 18 maart 2021
Verzonden 18 maart 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 26 november 2020 een aanvraag, aangevuld op 9 maart 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Wonen Zuid voor renovatiewerkzaamheden aan woningen in De Kemp (clusters 220111 en 220112) te Roermond.

Meer specifiek betreft het renovatiewerkzaamheden aan de navolgende adressen:

- De Ruyterstraat 18;
- Floresstraat 7, 9, 11, 15, 17, 19, 21, 25 en 27
- Celebesstraat 60, 62, 64, 66, 68
- Keulsebaan 56

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-207184.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van renovatiewerkzaamheden aan woningen in De Kemp (clusters 220111 en 220112) te Roermond.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;



4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf datum van dit besluit t/m eind 2021;
5. dat de voorschriften betreffende de permanente maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 26 november 2020, aangevuld op 9 maart 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX te Roermond;
- Ecolybrum Ecologisch onderzoek & Advies, Heugterbroekdijk 31, 6003 RA te Weert.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

– Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied De Kemp (clusters 220111 en 220112) zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, Hugo Minis, e-mail: h.minis@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in paragraaf 2.3 (pagina 5-9), paragraaf 3.3 (pagina 11) en paragraaf 3.4 (pagina 11) van het bij de aanvraag gevoegde 'Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming De Kemp, te Roermond. Vanwege de voorgenomen renovatiewerkzaamheden van de clusters 220111 en 220112', projectnummer: 20-787-ONT van 26 november 2020.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is
9. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode van november tot en met maart (minst kwetsbare periode bij zomerverblijfplaatsen) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



10. Er worden drie maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis minimaal acht alternatieve, permanente verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 'Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden' van het kennisdocument gewone dwergvleermuis (versie 1.0, juli 2017) van BIJ12.
11. De werkzaamheden aan de woningen aan de Keulsebaan 56, Celebesstraat 60, 62 en 64, en Floresstraat 21 vinden -voor zover deze verstoring van de gierzwaluw zouden kunnen veroorzaken- plaats in de periode half augustus tot en met half april, dus buiten de voortplantingsperiode van de gierzwaluw en wel zodanig dat geen verstoring plaatsvindt van de gierzwaluw. Van deze periode kan afgeweken worden, zolang door ecologische begeleiding geborgd is dat verstoring niet plaatsvindt.
12. De werkzaamheden aan de woningen aan de Celebesstraat 62, 66 en 68, De Ruyterstraat 18, en Floresstraat 7, 9, 11, 15, 17, 19, 21, 25 en 27 vinden -voor zover deze verstoring van de huismus zouden kunnen veroorzaken- plaats in de periode september tot en met februari, dus buiten de voortplantingsperiode van de huismus en wel zodanig dat geen verstoring plaatsvindt van de huismus. Van deze periode kan afgeweken worden, zolang door ecologische begeleiding geborgd is dat verstoring niet plaatsvindt.

Overige

13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 26 november 2020, aangevuld op 9 maart 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 26 november 2020;
- 'Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming De Kemp, te Roermond. Vanwege de voorgenomen renovatiewerkzaamheden van de clusters 220111 en 220112', projectnummer: 20-787-ONT van 26 november 2020;
- 'Rapportage soortgericht vleermuis-, gierzwaluw- en huismusonderzoek projectlocatie De Kemp, Floresstraat e.o. (clusters: 220111 en 220112), te Roermond', kenmerk: 19-586 van 20 oktober 2020;
- 'Rapportage quickscanonderzoek ecologische waarden projectlocatie De Kemp, Roermond', kenmerk: 18-292 van 20 februari 2018;
- 'Rapportage natuurwaardenonderzoek soortgericht vleermuis-, gierzwaluw- en huismusonderzoek projectlocatie De Kemp te Roermond, kenmerk: 18-306 van 13 december 2018;
- Volmacht van aanvrager aan gemachtigde van 20 november 2020;
- Aanvullende e-mail van gemachtigde met daarin enkele verduidelijkingen van 9 maart 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met Hugo Minis, e-mail h.minis@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemd artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

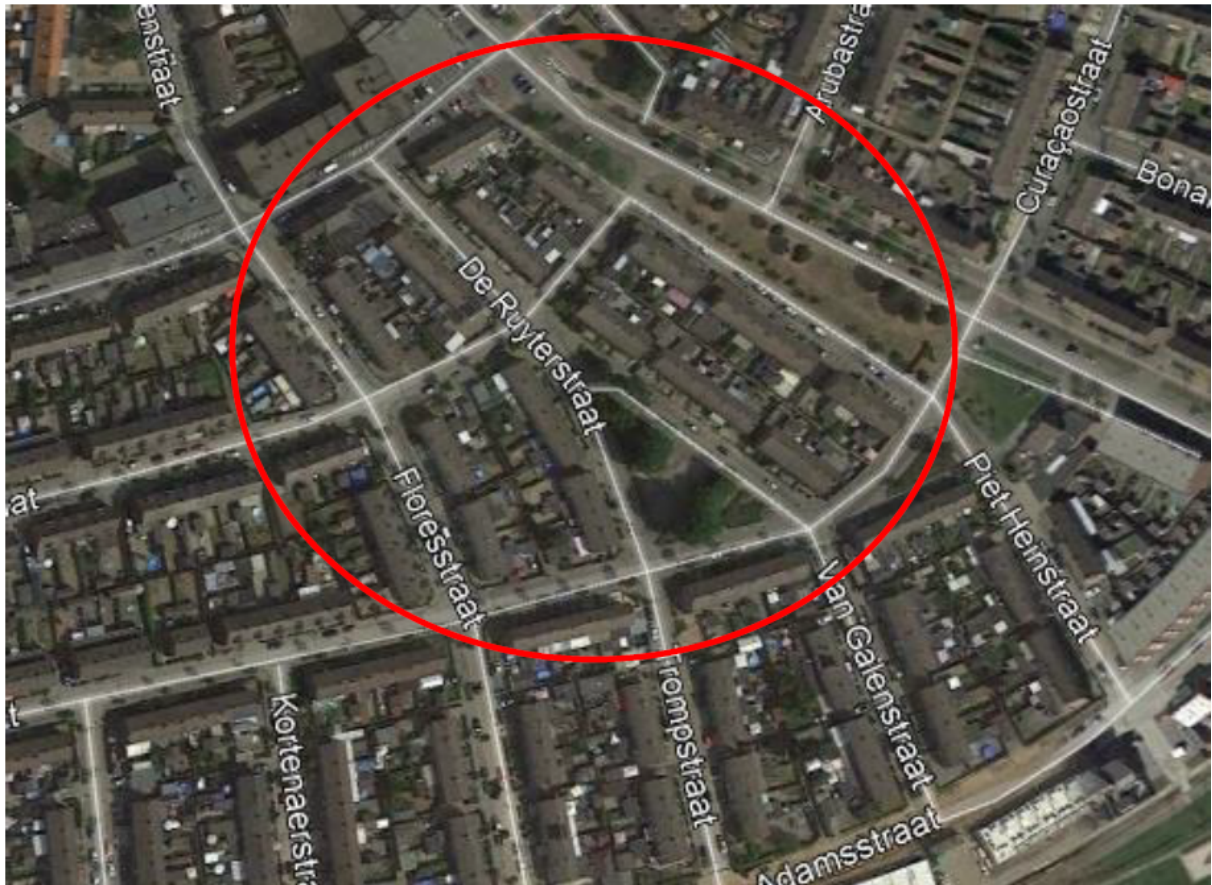
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Initiatiefnemer wil in het plangebied renovatiewerkzaamheden uitvoeren. Tijdens een onderzoek in 2020 is vastgesteld dat er in de woningen aan De Ruyterstraat 18 en Floresstraat 15 in totaal twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. Deze twee verblijfplaatsen zullen gedurende de renovatiewerkzaamheden mogelijk vernield worden. Het is hiervoor dat thans ontheffing aangevraagd wordt. Ook is gebleken dat bij andere te renoveren woningen in het plangebied dertien nesten van de huismus en vijf nesten van de gierzwaluw aanwezig zijn. Deze verblijfplaatsen worden door de werkzaamheden niet vernield. Verstoring wordt voorkomen door de werkzaamheden buiten de kwetsbare periode in te plannen.

Het plangebied bestaat uit diverse woningen aan de De Ruyterstraat 18, Floresstraat 7, 9, 11, 15, 17, 19, 21, 25, 27, Celebesstraat 60, 62, 64, 66, 68 en Keulsebaan 56 in woonwijk De Kemp (clusters 220111 en 220112) in het zuidoosten van Roermond. De wijk werd gebouwd begin jaren '50 van de 20e eeuw.

De renovatiewerkzaamheden hebben betrekking op: kozijnen en deuren, glas, spouwmuurisolatie, dakconstructie aan de binnenzijde (isolatie van zolders aan binnenzijde), binnenwerkzaamheden (keuken, badkamer, toilet), mechanische ventilatie, schoorsteenherstel, voegwerk buitenmuur (indien noodzakelijk), zonnepanelen op verzoek huurder.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het de renovatie van bestaande woningen betreft. De werkzaamheden zijn zo ingericht dat geen verlies van nestlocaties van de huismus of gierwaluw optreedt, omdat er geen nieuwe daken komen, maar er van binnenuit geïsoleerd wordt. Verstoring van deze soorten wordt in het geheel voorkomen door (mogelijk) verstorende werkzaamheden zo in te plannen dat buiten de kwetsbare voortplantingsperioden van deze vogels gewerkt wordt. Het vernielen van twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis door de na-isolatie van de spouw tijdens de renovatiewerkzaamheden is echter niet uit te sluiten. Wel zullen de werkzaamheden die vernieling of verstoring van de zomerverblijven tot gevolg kunnen hebben, plaatsvinden buiten de periode dat deze zomerverblijven in gebruik zijn. Er worden vier permanente vleermuiskasten ingemetseld per (mogelijk) vernielde zomerverblijfplaats (acht in totaal dus) in andere woningen dan waar nu de zomerverblijven aanwezig zijn. Er wordt een gewenningsperiode van minstens drie maanden in acht genomen voor deze nieuwe verblijfplaatsen voordat er over gegaan wordt tot werkzaamheden die (mogelijk) de vernieling van de bestaande zomerverblijven tot gevolg hebben. Het ongeschikt maken van de bestaande zomerverblijven voorafgaand hieraan gebeurt onder ecologische begeleiding. De werkzaamheden dienen stilgelegd te worden totdat de vleermuizen eigenhandig vertrokken zijn indien daarbij blijkt dat toch nog vleermuizen aanwezig zijn. Bovendien wordt gekeken of er mogelijkheden zijn om open stootvoegen te



handhaven, als blijkt dat de bovenste lagen van de woningen niet na-geïsoleerd hoeven te worden. Daarmee worden dan mogelijk grotere verblijfplekken gecreëerd.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De te renoveren woningen zijn momenteel in het geheel niet verduurzaamd, niet geïsoleerd en sterk verouderd. Ze zijn daardoor niet energiezuinig. Het verduurzamen van de woningen zal leiden tot energiebesparing en daarmee tot een voor het milieu gunstig effect.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De landelijke en regionale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt als gunstig beoordeeld. De werkzaamheden zullen geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis omdat de soort algemeen voorkomt in en buiten het plangebied en de vliegroutes en het foerageergebied behouden blijven. Er worden vier permanente vleermuiskasten ingemetseld per (mogelijk) vernielde zomerverblijfplaats (acht in totaal dus) in andere woningen dan waar nu de zomerverblijven aanwezig zijn. Er wordt een gewenningsperiode van minstens drie maanden in acht genomen voor deze nieuwe verblijfplaatsen voordat er over gegaan wordt tot werkzaamheden die (mogelijk) de vernieling van de twee bestaande zomerverblijven tot gevolg hebben.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.5, vierde lid, Wnb.



4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is toegestaan de activiteiten te realiseren zonder ontheffing van de verbodsbepaling voortvloeiend uit artikel 3.1, vierde lid, Wnb voor de gierzwaluw (*Apus apus*) en huismus (*Passer domesticus*), mits de in het activiteitenplan genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Als de maatregelen niet conform de beschrijving in het activiteitenplan worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Ongeacht een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.