



Scheldebouw B.V.
Herculesweg 17
4338 PL MIDDELBURG

Ons kenmerk DOC-00127698
Zaaknummer 2020-206705
Bijlage(n) -

Maastricht 28 april 2021
Verzonden 28 april 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 29 oktober 2020 een aanvraag, aangevuld op 23 december 2020 en 24 maart 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van RPS advies- en ingenieursbureau, namens Scheldebouw B.V., voor het saneren en slopen van gebouwen van een voormalig productiebedrijf.

Het betreft de locatie: Beitel 80 in Heerlen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-206705.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het saneren en slopen van gebouwen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk doden van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, eerste lid, Wnb;



4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode van de datum van dit besluit tot 31 december 2023;
6. dat de voorschriften betreffende de nieuwe permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 29 oktober 2020, aangevuld op 23 december 2020 en 24 maart 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen
RPS advies- en ingenieursbureau bv, Postbus 75, 4140 AB Leerdam

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.



Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied, gelegen aan de Beitel 80 in Heerlen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de sloopwerkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 6, pagina 23 t/m 27 van het bij de aanvraag gevoegde Aanvullend onderzoek, mitigatieplan, activiteitenplan Wet natuurbescherming, kenmerk NL202009344.002.R20-869 van 27 oktober 2020 en de notitie Aanvullende informatie op ontheffingsaanvraag gewone dwergvleermuis - begrenzing hekwerk, Beitel 80 Heerlen, kenmerk NL202009344.006.N21-058 van 23 maart 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het mitigatie/activiteitenplan van 27 oktober 2020, de aanvullende notitie van 23 maart 2021 en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De werkzaamheden worden uitgevoerd tussen zonsopgang en zonsondergang.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



10. De huidige paarverblijfplaats (mild winterverblijf) van de gewone dwergvleermuis wordt ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 juli (minst kwetsbare periode gezien gebruik) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vier tijdelijke vleermuiskasten aangeboden, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
12. Er worden tijdens of direct na afloop van de te realiseren nieuwbouw minimaal vier nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
13. De tijdelijke voorzieningen voor de vleermuizen dienen minimaal één jaar te blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd.
14. Er wordt een hekwerk geplaatst, zoals opgenomen in figuur 1 (gele lijn), dat bestaat uit verzinkt, gepuntlast, casanetgaas en minimaal 1 meter hoog boven het maaiveld uitkomt. Het hekwerk is minimaal 20 cm ingegraven in de grond en onder de grond is een strook van minimaal 30 cm breed horizontaal ingegraven om te voorkomen dat de das (of andere dieren) het werkkerrein kunnen betreden.
15. Het plangebied ten zuiden van het hekwerk (grasveld, bomen en bosschage) blijft ongewijzigd.
16. Het is niet toegestaan om het gebied ten zuiden van het hekwerk te betreden voor het uitvoeren van werkzaamheden en/of het hekwerk (tijdelijk) te verplaatsen.
17. Verlichting die uitstraalt naar het gebied ten zuiden van het hekwerk is niet toegestaan.

Overige

18. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;



- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
19. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 29 oktober 2020, aangevuld op 23 december 2020 en 24 maart 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk doden van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 29 oktober 2020;
- Machtiging;
- Quicksan natuurwetgeving voor Beitel 80 te Heerlen, Faunaconsult van 28 mei 2020;
- Aanvullend onderzoek, mitigatieplan, activiteitenplan Wet natuurbescherming, RPS, kenmerk NL202009344.002.R20-869 van 27 oktober 2020;
- Aanvullende gegevens van 23 december 2020;
- Notitie Aanvullende informatie op ontheffingsaanvraag gewone dwergvleermuis - begrenzing hekwerk, Beitel 80 Heerlen, RPS, kenmerk NL202009344.006.N21-058 van 23 maart 2021 (ontvangen 24 maart 2021).

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekeendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekeendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Weigering opzettelijk doden gewone dwergvleermuis

Door zorgvuldig handelen en treffen van maatregelen wordt het opzettelijk doden van individuen voorkomen. Er is dan ook geen sprake van een verboden handeling zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, Wnb voor wat betreft de gewone dwergvleermuis.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied de bestaande bebouwing slopen.

Het plangebied is gelegen op een bedrijventerrein en bestaat uit meerdere gebouwen, parkeerplaatsen, grasvelden, groenstroken en een bosschage. Aan de noordoost en zuidoostzijde zijn gemetselde muren aanwezig. De overige muren betreffen voornamelijk staal-, glas- en damwanden. Er zijn lichtmasten aanwezig om de leegstaande gebouwen te bewaken.

Door de sloopwerkzaamheden wordt een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernield. Een massawinterverblijfplaats is op basis van het zwermgedrag niet vastgesteld.



In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het saneren van asbest en overige verontreinigingen;
- het slopen van gebouwen/loodsen;
- het verwijderen van de aanwezige verharding.



Figuur 1: Het plangebied Beitel 80 Heerlen

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van het voormalig productiebedrijf.

Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats vindt plaats in de minst kwetsbare periode en er worden voldoende tijdelijke voorzieningen aangeboden. In de nieuwbouw worden permanente vleermuisvoorzieningen gerealiseerd.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De huidige gebouwen zijn niet meer in gebruik. Door de huidige inrichting van de gebouwen (veel machines en diepe opvangbakken) is het niet mogelijk deze te herinrichten voor nieuwe doeleinden. Bij de sloop van de gebouwen wordt de aanwezige asbest verwijderd en verontreiniging gesaneerd. De leegstaande gebouwen vormen een potentieel veiligheidsrisico als onbevoegden het terrein betreden.



Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor. De landelijke en regionale staat van instandhouding wordt als gunstig beoordeeld.

Het uitvoeren van de sanerings-/sloopwerkzaamheden heeft een negatief effect op één paarverblijfplaats, tevens mild winterverblijf, van enkele individuen. Door het treffen van maatregelen wordt voorzien in nieuwe geschikte tijdelijke en permanente verblijfplaatsen. De groenstroken op de begrenzing van het plangebied (aan de oost-, noord- en westkant) blijven behouden en daarmee geschikt als vliegroute en foerageergebied. De groenstrook, het grasveld en de bosschage aan de zuidkant blijven ook behouden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrictlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrictlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is toegestaan de sanerings-/sloopwerkzaamheden uit te voeren zonder ontheffing van de verbodsbepalingen voortvloeiend uit artikel 3.10 Wnb, eerste lid, onder b voor de das, mits de in de notitie van 23 maart 2021, kenmerk NL202009344.006.N21-058 genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Als de maatregelen niet conform de beschrijving in deze notitie worden uitgevoerd, is sprake van een overtreding van de verbodsbepaling van paragraaf 3.3 Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.