



Gemeente Venlo  
Postbus 3434  
5902 RK VENLO

<b>Ons kenmerk</b>	DOC-00150922	<b>Maastricht</b>	12 mei 2021
<b>Zaaknummer</b>	2021-201661	<b>Verzonden</b>	12 mei 2021
<b>Bijlage(n)</b>	-		

## Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

### 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 12 februari 2021, een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de Gemeente Venlo, voor de sloop van 18 woningen aan de Vierpaardjes 48 t/m 64 te Venlo.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-201661.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten gelet op artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloopwerkzaamheden aan de woningen aan de Vierpaardjes 48 t/m 64 te Venlo;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend vanaf 1 januari 2022 tot 1 januari 2027;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 12 februari 2021 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.



Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
Team Vergunningen

### **1.1 Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:  
Antea Group, A.M. Posthumus, Postbus 24, 8440 AA Heerenveen.

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



## 2 Voorschriften

### *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied sloop woningen Vierpaardjes 48 t/m 64 te Venlo, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw S. Ninaber, [ajh.ninaber@prvlimburg.nl](mailto:ajh.ninaber@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

### *Specifiek*

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Sloop van woningen aan de Vierpaardjes te Venlo, Antea Group van 5 februari 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wordt ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
10. Er worden minstens drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vier permanente vleermuiskasten gerealiseerd binnen de 200 meter van de huidige verblijfplaats, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

### *Overige*

11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



### 3 Procedure

#### 3.1 Aanvraag

Op 12 februari 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 12 februari 2021;
- Ondertekende machtiging;
- Activiteitenplan Vierpaardjes, Antea Group, Projectnummer 0442056.100 van 5 februari 2021;
- Natuurtoets, Antea Group, Projectnummer 0442056.100 van 13 maart 2020;
- Nader onderzoek, Antea Group, Projectnummer 0442056.100 van 3 september 2020;
- Ecologische voortoets stikstof, Antea Group, Projectnummer 0442056.100 van 3 november 2020;
- Stikstofonderzoek, Antea Group, Projectnummer 0442056.100 van 27 oktober 2020.

#### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

#### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

#### 3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw S. Ninaber, [ajh.ninaber@prvlimburg.nl](mailto:ajh.ninaber@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

### 4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

Voor de realisatie van een spoorwegonderdoorgang in Venlo, als verbinding tussen de Guliksebaan en de Vierpaardjes is aanvrager voornemens enkele woningen aan de Vierpaardjes te slopen. Het betreft 18 aaneengeschakelde bewoonde woonhuizen van twee-verdiepingen met bijbehorende opstallen en tuintjes, gelegen langs de spoorbaan in de bebouwde kom van de gemeente Venlo. De woningen zijn voorzien van een zadeldak, schoorstenen, spouwmuren met openingen en zijn opgetrokken uit bakstenen.

In het plangebied is één zomerverblijfplaats die tevens dient als mild winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, die als gevolg van de werkzaamheden vernietigd wordt. Van aantasting van essentieel foerageergebied binnen het plangebied is geen sprake. Op de locatie wordt geen nieuwe bebouwing gerealiseerd.



*Figuur 1 Te slopen woningen Vierpaardjes 48 t/m 64 te Venlo*

### **4.3 Gewone dwergvleermuis**

#### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van de woonhuizen die moet plaatsvinden, als gevolg voor de realisatie van een spoorwegonderdoorgang. Hierdoor is er geen alternatieve locatie voor de werkzaamheden en zijn alternatieve inrichtingsplannen niet mogelijk. Een alternatieve inrichting van het plangebied, zoals het bouwen van een brug voor een spoorwegovergang is geen reëel haalbare optie. Daarnaast wordt de verblijfplaats ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode en er worden tijdig voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3.2 Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De sloop van de woningen aan de Vierpaardjes 48 t/m 64 te Venlo is noodzakelijk voor de realisatie van de spoorwegonderdoorgang. Door het realiseren van de onderdoorgang wordt voorzien in een fysieke scheiding van het fietsverkeer van het autoverkeer welke voor een verbetering van de verkeersveiligheid zorgt. Daarnaast wordt door de realisatie van de onderdoorgang de onveilige situatie rondom de spoorwegovergang opgeheven. Tevens wordt de bereikbaarheid en een verdere toename van spoorvervoer tussen Venlo en Duitsland sterk verbeterd. De voorgenomen ontwikkeling ligt in lijn met het Provinciaal Omgevingsplan Limburg.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### **4.3.3 Staat van instandhouding**

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De landelijke en regionale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt als gunstig beoordeeld.



Zoals blijkt uit waarnemingen van de NDFF wordt de soort veelvuldig waargenomen in de omgeving. Op basis van de aanwezigheid van geschikt leefgebied in de omgeving van de te slopen woningen (met voldoende groenvoorzieningen in de omgeving om te foerageren) kan worden aangenomen dat de lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in de gemeente Venlo gunstig is.

Doordat er voldoende alternatieven voor de gewone dwergvleermuis, in de vorm van permanente verblijfplaatsen worden aangeboden komt de staat van instandhouding naar verwachting niet in het geding. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden is er voldoende functioneel leefgebied beschikbaar voor de vleermuizen in het plangebied. Ook worden er geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

## **4.4 Conclusie**

### **4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

### **4.4.2 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstellingen, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.