



Wonen Zuid
Postbus 400
6040 AK ROERMOND

Ons kenmerk DOC-00152422
Zaaknummer 2021-203810
Bijlage(n)

Maastricht 27 mei 2021
Verzonden 27 mei 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 7 mei 2021 een aanvraag ontvangen van Econsultancy BV, daartoe gemachtigd door Wonen Zuid, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1, en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) voor de renovatie van 7 woningen aan de Daalhemerweg in Valkenburg.

Het betreft een wijziging van de aanvraag van 14 november 2019.

Het betreft de locatie Daalhemerweg 98, 108, 110, 114, 122, 128 en 130 in Valkenburg

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-203810.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie van woningen aan de Daalhemerweg en treedt in de plaats van de ontheffing van 28 januari 2020, kenmerk DOC-00041196.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
 - het verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode met ingang van de datum van dit besluit, tot 1 januari 2023;



5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 14 november 2019, aangevuld op 17 januari 2020, en de aanvraag ontvangen op 7 mei 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Valkenburg a/d Geul, Postbus 998, 6300 AZ Valkenburg a/d Geul
- Econsultancy, Rijksweg Noord 39, 6071 KS Swalmen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

– Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Daalhemerweg in Valkenburg a/d Geul, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw Y. de Man, e-mail yhh.de.man@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 9 van het rapport “Aanvullend ecologisch onderzoek en activiteitenplan Daalhemerweg te Valkenburg” (Econsultancy rapportnr. 7018.003 d.d. 7 november 2019), de aanvullende gegevens, zoals beschreven in de memo van Econsultancy “Aanvullende gegevensaanvraag ontheffing soorten Wet natuurbescherming” (kenmerk 7018.003 d.d. 16 januari 2020) en de wijzigingen daarop zoals beschreven in de aanvraag van 7 mei 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan, de aanvullingen en wijzigingen daarop en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De werkzaamheden aan de woningen waar verblijfplaatsen van dwergvleermuizen of gierzwaluwen aanwezig zijn, worden in een aaneengesloten periode uitgevoerd tussen half augustus (mits de locatie is vrijgegeven door de ecooloog) en half april.
10. Bij alle te renoveren woningen wordt bij de kantdakpannen minimaal 2cm ruimte gelaten en wordt het dakbeschot van ruw materiaal voorzien, waarmee nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd worden voor de gierzwaluw, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt in de periode 15 augustus tot 15 oktober (geschikte periode preciezer te bepalen door de ecologisch deskundige en vorstperiodes uitgesloten). Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
12. Vanaf 2019 zijn in de directe omgeving minimaal 8 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
13. Er worden tijdens de werkzaamheden minimaal 8 inbouwstenen in kopgevels gerealiseerd die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. De tijdelijke voorzieningen voor de vleermuizen dienen minimaal één jaar te blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd.

Overige

15. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 7 mei 2021 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
- het verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming d.d. 14 november 2019;
- Quicksan door Ecolibrium d.d. 24 april 2018, kenmerk 18-335;
- Aanvullend ecologisch onderzoek en activiteitenplan Daalhemerweg Valkenburg, Econsultancy rapportnr. 7018.003 d.d. 7 november 2019;
- Aanvullende gegevens, brief van Econsultancy onder projectnummer 7018.003 d.d. 16 januari 2002;
- Verzoek tot wijziging van de ontheffing van 28 januari 2020, kenmerk DOC-00152422, zaaknummer 2019-207587, email van Econsultancy d.d. 7 mei 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail yhh.de.man@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Wonen Zuid wil zeven woningen aan de Daalhemerweg in Valkenburg verduurzamen. Daartoe worden de daken vernieuwd en de spouwmuren gevuld met isolatiemateriaal.

In een van de zeven woningen waar het om gaat is een gierzwaluwnest vastgesteld en in twee woningen zijn zomerverblijfplaatsen vastgesteld van de gewone dwergvleermuis. Er wordt van uitgegaan dat deze laatste ook als paar- en winterverblijf gebruikt worden.

Bij de werkzaamheden is het onvermijdelijk dat de nestlocatie van de gierzwaluw vernietigd wordt en dat de verblijfplaatsen in de spouw van de gewone dwergvleermuis verloren gaan.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat renovatie de enige realistische methode is om de woningen te verduurzamen.

Vanwege de aanwezigheid van de beschermde soorten is ervoor gekozen om de werkzaamheden aan de betreffende woningen uit te voeren in de minst kwetsbare periode. Voor de gierzwaluw is dat van augustus/september tot april, vanaf het einde van het broedseizoen tot de terugkeer uit Afrika. Voor de gewone dwergvleermuis is ervoor gekozen de huidige verblijfplaatsen ongeschikt te maken in het najaar, zodat de hele winter voor de renovatie gebruikt kan worden. In de directe omgeving zijn voor vleermuizen alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar en er worden aanvullend tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten aangeboden.

Oorspronkelijk was het plan om het bovenste deel van de spouwmuur niet op te vullen, zodat ruimte blijft voor de vleermuizen. Omdat daarmee de gewenste mate van isolatie niet bereikt wordt is alsnog gekozen voor het aanbieden van nieuwe verblijfplaatsen in de vorm van inbouwstenen in de kopgevels van een aantal van de te renoveren woningen.

Ten behoeve van de gierzwaluw wordt 2cm ruimte gelaten bij de kantdakpannen en het dakbeschot wordt voorzien van ruw materiaal, zodat er genoeg vervangende mogelijkheden voor nestplaatsen ontstaan.

De woningen waar geen verblijfplaatsen van beschermde soorten zijn aangetroffen, worden al eerder gerenoveerd. Daarbij worden de nodige voorzorgsmaatregelen genomen om verstoring te voorkomen. Ook bij deze woningen wordt ruimte gelaten onder de kantdakpannen, waarmee ruim voldoende alternatieve verblijfplaatsen ontstaan, zowel voor gierzwaluwen als voor vleermuizen.



Door de gekozen planning, werkwijze en inrichting wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (gierzwaluw).

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten (gewone dwergvleermuis).

De woningen voldoen niet meer aan de huidige eisen op het gebied van duurzaamheid. Het energieverbruik wordt door de maatregelen teruggedrongen en de emissie van schadelijke stoffen neemt af. De luchtkwaliteit in de woningen verbetert en het risico op vocht- en schimmelvorming vermindert, hetgeen ten goede komt aan de volksgezondheid.

Deze belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De gierzwaluw komt in heel Nederland voor en broedt in kolonies. De soort overwintert in Afrika en komt ieder voorjaar terug naar hetzelfde nest.

Landelijk is de staat van instandhouding gunstig. Lokaal is ruim nestgelegenheid voorhanden en de gegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) van de afgelopen 10 jaar wijzen op een lokale populatie van redelijke omvang.

Bij de voorgenomen renovatie van de woningen aan de Daalhemerweg gaat een gierzwaluwnest verloren. In alle te renoveren woningen worden vervangende nestlocaties gerealiseerd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Ze leven in netwerken van populaties en verblijven in en om gebouwen, bij voorkeur in een groene omgeving. Binnen het plangebied zijn twee zomerverblijven waargenomen, die mogelijk ook als paar- en winterverblijf gebruikt worden.

Landelijk is de staat van instandhouding gunstig. De omgeving biedt veel mogelijkheden voor verblijfsplaatsen. De gegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) van de afgelopen 10 jaar wijzen op een lokale populatie van redelijke omvang.

Door de voorgenomen werkzaamheden zijn de verblijven in de spouwmuren van de te renoveren woningen niet meer bruikbaar. De dieren kunnen voor zomer- of paarverblijf uitwijken naar andere verblijven in de directe omgeving of naar de daarvoor aangebrachte vleermuiskasten. Er wordt ruim voorzien in nieuwe permanente verblijfplaatsen.



Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.