

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Intrekken Omgevingsvergunning

Deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead)

Site Chemelot – CSP B.V./Zitta Biogas te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2020-206638

Kenmerk: 2021/14456 d.d. 10 juni 2021
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	Huidige vergunnings situatie	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Volledigheid van de aanvraag	6
2.4	Procedure	6
2.5	Voornemen tot besluit	7
2.6	Adviezen	7
3	Toetsingskader en overwegingen	8
3.1	Gevolgen voor het milieu	8
4	Zienswijzen	9

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 7 september 2017 aan OCI Nitrogen B.V. en Chemelot Site Permit B.V. een omgevingsvergunning verleend voor de oprichting van de deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead) gelegen op de site Chemelot, locatie Noord aan de Urmonderbaan 22, 6267 RD te Geleen. Op 20 april 2020 is de tenaamstelling van OCI Nitrogen B.V. gewijzigd in Zitta Biogas B.V. Op 28 oktober 2020 hebben wij van de directie van Chemelot Site Permit B.V. een verzoek ontvangen om de vergunning zoals hierboven genoemd in te trekken. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer 2020-206638.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 2.33, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

- De omgevingsvergunning (oprichten inrichting, bouwen en afwijken bestemmingsplan) van Zitta Biogas B.V. en Chemelot Site Permit B.V. te Geleen voor de deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead), verleend op 7 september 2017 met kenmerk 2017/62925 (zaaknummer 2017-201475) in te trekken.
- De omgevingsvergunning van Zitta Biogas B.V. en Chemelot Site Permit B.V. te Geleen voor het milieuneutraal veranderen van de deelinrichting, verleend op 1 oktober 2018 met kenmerk 2018/65706 (zaaknummer 2018-205261) in te trekken.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.15 juncto paragraaf 3.3 (uitgebreide procedure) van de Wabo.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de houders van de vergunning, zijnde:

- Chemelot Site Permit B.V. (hierna CSP B.V.). p/a secretariaat CSP B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen;
- Zitta Biogas B.V., de heer J. Tradsborg Christensen, Bukkumweg 24 L, 5081 CT Hilvarenbeek;
- Simmons & Simmons LLP, mevrouw Sandra Voet-van de Wijdeven, Claude Debussylaan 247, 1082 MC Amsterdam.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 Huidige vergunnings situatie

Voor de deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead) hebben wij op 7 september 2017, kenmerk 2017/62925 (zaaknummer 2017-201475) aan OCI Nitrogen B.V. en CSP B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend, voor een inrichting voor categorie 7.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor), gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

Op 1 oktober 2018 hebben wij een milieuneutrale veranderingsvergunning, kenmerk 2018/65706 (zaaknummer 2018-205261) verleend voor een verandering van de procesinstallatie.

Op 20 april 2020 is de tenaamstelling van OCI Nitrogen B.V. gewijzigd in Zitta Biogas B.V. en zijn deze vergunningen voor Zitta Biogas B.V. gaan gelden.

De deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead) vormt hoofdstuk 62 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead) is hoofdstuk 62 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: categorie 7.4.

2.3 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Procedure

De vigerende oprichtingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De intrekking op verzoek van de vergunninghouder dient eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van artikel 3.10, eerste lid onder c juncto artikel 3.15, derde lid van de Wabo. De procedure, zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, is gevolgd.

2.5 Voornemen tot besluit

Bij brief van 7 december 2020 hebben wij op grond van artikel 4:8 Awb een voornemen tot het intrekken van de mede aan haar verleende omgevingsvergunningen aan Zitta Biogas toegestuurd en haar de gelegenheid geboden om voor 5 januari 2021 bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voorgenomen besluit.

Zitta Biogas heeft bij brief van 10 januari 2021 laten weten meer tijd nodig te hebben voor het kenbaar maken van haar bedenkingen tegen het voornemen besluit en verzoekt de termijn met 3 maanden te verlengen. Dit verzoek van Zitta Biogas is ontvangen buiten de gestelde termijn van 5 januari 2021. Bij brief van 20 januari 2021 hebben wij Zitta Biogas echter een verlenging van 4 weken verleend en aangegeven dat de bedenkingen voor 17 februari 2021 ontvangen moeten zijn.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Ook daarna hebben wij tot op heden niets meer van haar vernomen. Om te voorkomen dat wij onnodig de gestelde proceduretermijn gaan overschrijden en er voor Zitta een mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen bestaat, hebben wij het ontwerp besluit genomen, zonder van Zitta een reactie te hebben ontvangen op ons voornemen. Zitta heeft desondanks een ruime termijn gehad om wel op het voornemen te reageren en heeft die ongebruikt voorbij laten gaan.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Toetsingskader en overwegingen

Overeenkomstig artikel 2.33 Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In onderhavig geval is verzocht tot gehele intrekking van de oprichtingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onderdeel b van de Wabo. Omdat om intrekking van de oprichtingsvergunning wordt verzocht, worden ook de omgevingsvergunningen ingetrokken waaraan de oprichtingsvergunning ten grondslag ligt.

Op grond van artikel 2.33, derde lid, van de Wabo mag de intrekking van de betreffende omgevingsvergunningen zich niet verzetten tegen het te beschermen milieubelang.

In het kader van de procedure is tevens getoetst aan de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunningen die betrekking hebben op bedrijfsbeëindiging.

3.1 Gevolgen voor het milieu

Het bevoegd gezag moet bij het besluit tot intrekking toetsen of het belang van de bescherming van het milieu zich hiertegen niet verzet. Bij het intrekken van onderhavige vergunning is een mogelijke verstoring van de omgeving relevant. In onderhavig geval is de vergunde deelinrichting niet gerealiseerd geworden. De vergunde activiteiten hebben daarmee niet plaatsgevonden. Er is evenmin begonnen met bouwwerkzaamheden. Gelet op deze omstandigheden wordt geconcludeerd dat intrekking van deze activiteiten niet zal leiden tot nadelige effecten voor het milieu.

Omdat het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet zijn wij in redelijkheid tot honorering van het intrekkingverzoek kunnen komen.

4 Zienswijzen

4.1 Zienswijzen

Van 31 maart 2021 tot en met 11 mei 2021 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

A. Zitta Biogas B.V.

De zienswijze van Zitta Biogas B.V. is per mail ontvangen op 11 mei 2021. Op 12 mei 2021 is de zienswijze tevens per post ontvangen. Reclamant geeft aan dat hij als medevergunninghouder gebruik wil gaan maken van de vergunning. Op dit moment is dat nog niet mogelijk vanwege een geschil met een andere partij op de site Chemelot over afspraken in relatie tot de uitvoering van het project. Omdat reclamant de vergunning nodig heeft voor de uitvoering van het project verzoekt reclamant om het besluit tot intrekking aan te houden tot het geschil is beslecht.

Ten aanzien van de zienswijze van reclamant overwegen wij het volgende:

De deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead) maakt deel uit van de inrichting Site Chemelot waarvoor een overkoepelende omgevingsvergunning is verleend. De deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead) vormt hoofdstuk 62 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

In het Management Handboek CSP dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de site omgevingsvergunning is het uitgangspunt opgenomen dat de Chemelot site een multi-user site is, d.w.z. op de Chemelot Site zijn meerdere primaire site bewoners actief. Primaire site bewoners drijven ieder één of meerdere installaties die tezamen één inrichting in de zin van de Wet algemene bepaling Omgevingsrecht vormen, in welk verband de – uiteindelijke – zeggenschap bij CSP B.V. berust. In strikte zin is CSP tezamen met alle primaire site bewoners drijver van de inrichting Chemelot Site.

Gelet op dit uitgangspunt zijn de omgevingsvergunningen voor de deelinrichting Biogasinstallatie (GasAhead) verleend aan CSP B.V. en Zitta Biogas B.V..

Uit het managementhandboek volgt dat de uiteindelijke zeggenschap van de site omgevingsvergunning (waar de deelinrichting Biogasinstallatie deel van uit maakt) ligt bij CSP B.V.. Daar komt bij dat CSP B.V. kenbaar heeft gemaakt dat per 1 oktober 2020 de Land Lease Agreement en de Site Usage Agreement tussen Zitta Biogas B.V. en DSM zijn beëindigd en niet worden verlengd. Als gevolg van gewijzigde inzichten is een Business Case van een Biogasinstallatie op Chemelot in de vorm en op de locatie zoals nu vergund volgens CSP B.V. niet meer aan de orde.

Zonder deze agreements kan Zitta Biogas B.V. niet meer als primaire site bewoner worden beschouwd en daarmee geen activiteiten binnen de inrichting Site Chemelot ontplooiën. In haar zienswijze stelt Zitta weliswaar dat zij nog steeds gebruik wenst te maken van de vergunning en dat intrekking zou betekenen dat zij een nieuwe vergunning zou moeten aanvragen, maar nu binnen de site Chemelot, zoals hierboven omschreven, een gedeeld vergunninghouderschap geldt waarbij uiteindelijke zeggenschap bij CSP

berust, welke laatste duidelijk te kennen heeft gegeven dat zij de deelinrichting niet mede gaat oprichten, betekent dit dat er feitelijk geen deelinrichting kan worden opgericht en in werking worden gebracht.

Gelet op deze omstandigheden concluderen wij dat Zitta Biogas B.V. op dit moment geen gebruik kan maken van de omgevingsvergunningen die zijn verleend voor de deelinrichting Biogasinstallatie en dat CSP B.V. niet voornemens is om het project voort te (laten) zetten.

In dit kader nemen wij tevens mee dat voor de uitvoering van het project tevens een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig is. Voor de projecten die plaatsvinden binnen de site Chemelot is CSP B.V. houder van deze vergunning. Het project van de biogascentrale maakt geen onderdeel uit van deze vergunning en beschikt daarmee niet over deze vereiste toestemming voor de uitvoering van het project.

Nu gebleken is dat zonder instemming van CSP B.V. er door Zitta Biogas B.V. geen gebruik gemaakt kan worden van de verleende omgevingsvergunningen en CSP B.V. niet voornemens is om dit gebruik alsnog mogelijk te maken zien wij naar aanleiding van de zienswijze van reclamant geen aanleiding om intrekking van de omgevingsvergunningen aan te houden.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.