



Gemeente Eijsden-Margraten
Amerikaplein 1
6269 DA MARGRATEN

Ons kenmerk	DOC-00156867	Maastricht	11 juni 2021
Zaaknummer	2020-207344	Verzonden	11 juni 2021
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 7 oktober 2020 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onder a en b Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de Gemeente Eijsden-Margraten voor het reconstrueren van een weg, aanleggen van een fietspad en vervangen van een riool.

Het betreft de locatie: Bukel-Moerslag-Sint Geertruideweg in Sint Geertruid en Eijsden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-207344.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het aanleggen van een fietspad en vervangen van een riool.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van de hazelworm (*Anguis fragilis*) en de grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*), artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de hazelworm (*Anguis fragilis*) en de grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;



4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot 1 oktober 2022;
5. dat de voorschriften betreffende de compenserende voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 7 oktober 2020 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Bukel, Moerslag en Sint Geertruidersweg in Sint Geertruid en Eijsden, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het bij de aanvraag gevoegde Nader natuurwaardenonderzoek Aanleg vrijliggend fietspad Eijsden-Sint Geertruid, projectnummer NL EM-703.007 van 17 september 2020 en het Logboek ecologische begeleiding Wegreconstructie Sint Geertruidersweg-Moerslag-Bukel, projectnummer NL EM-703.008 van 18 september 2020.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het Nader natuurwaardenonderzoek van 17 september 2020 en het Logboek ecologische begeleiding van 18 september 2020 en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. Ter hoogte van het Savelsbos worden alle ten noorden van de bestaande weg gelegen delen van het werkgebied afgeschermd met een reptielenscherm van het aangrenzende deel van het Savelsbos.
10. Er vindt tijdens de werkzaamheden wekelijks een controle plaats van het reptielenscherm op behoud van functie.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. De wegvangen en verplaatsen van de reptielen vindt plaats door een ecologisch deskundige. De gevangen exemplaren worden direct uitgezet op een geschikte plek in het Savelsbos.
12. Het zagen van bomen en struiken en maaien van de kruidlaag vindt plaats in de periode oktober t/m maart (vorstperiodes uitgesloten). De stobben worden pas na een week verwijderd, zodat aanwezige exemplaren van de grote bosmuis het gebied zelfstandig kunnen verlaten.
13. Er wordt als compensatie voor het leefgebied dat langs de bosranden verloren gaat (circa 500m²) minimaal 2500m² nieuw struweel gerealiseerd binnen het plangebied of in de directe omgeving.
14. De ontheffinghouder dient de datum waarop dit struweel is/wordt aangelegd, met vermelding van de nieuwe locatie (kadastrale gemeente, sectie en nummer) zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 1 oktober 2021, digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
15. Voor het vangen en uitzetten van amfibieën en reptielen en werkzaamheden die plaatsvinden in poelen, vennen, bronnen en ecologisch kwetsbare beken dienen strikte hygiëne maatregelen te worden genomen conform het desinfectieprotocol veldwerk Ravon 2020 (www.ravon.nl).

Overige

16. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 7 oktober 2020 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vangen van de hazelworm (*Anguis fragilis*) en de grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*), artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de hazelworm (*Anguis fragilis*) en de grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 5 oktober 2020;
- Verkennend natuurwaardenonderzoek Fietspad Sint-Geertruideweg en Bukel, projectnummer EM-703.001 van 9 september 2018;
- Verslag ecologische schouw houtopstanden vrij liggend fietspad Bukel, projectnummer NL EM-703.002 van 1 februari 2019;
- Verkennend natuurwaardenonderzoek Fietspad Sint-Geertruideweg en Bukel, projectnummer NL EM-703.003 aanvulling van 7 februari 2019;
- Nader natuurwaardenonderzoek Aanleg vrij-liggend fietspad Eijsden-Sint Geertruid, projectnummer NL EM-703.007 van 17 september 2020;
- Logboek ecologische begeleiding Wegreconstructie Sint Geertruideweg-Moerslag-Bukel, projectnummer NL EM-703.008 van 18 september 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw S. Bomhof, e-mail sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Andere soorten.

4.1 Andere soorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied een vrij-liggend fietspad aanleggen langs de Bukel, Moerslag en Sint Geertruideweg. Ook wordt het riool onder de Bukel vervangen en een bergbezinkbassin gerealiseerd. Het plangebied grenst direct aan het Natura2000-gebied Savelsbos, waarvan een lange smalle strook nodig is voor de voorgenomen wegreconstructie.

Het plangebied bestaat uit een weg die in twee deeltrajecten kan worden opgesplitst. Het oostelijk deeltraject, de Bukel, heeft nabij Sint Geertruid het karakter van een holle weg met beboste taluds en gaat vervolgens langs de voet van de hellingbossen van het Savelsbos westwaarts. Aan de noordzijde van de weg liggen, soms gescheiden door smalle grasbermen, de hellingbossen van het Savelsbos. Zuidelijk van de weg liggen vooral graslanden, met hoogstambomen of door struweel en/of bomen begroeide taluds. Verder liggen er verspreid enkele woningen, een camping en een maïsakker.



Het westelijk deeltraject, de Sint Geertruideweg in Eijsden, loopt vrijwel geheel door min of meer open agrarisch gebied. Het grondgebruik aan weerszijden van de weg bestaat uit een afwisseling van akker- en grasland met een enkele laagstamboomgaard en jonge bosaanplant. Het meest westelijke deel ter hoogte van het viaduct van de A2 ligt verdiept. De taluds aan weerszijden van de weg zijn begroeid met bomen en struiken.

In het plangebied is de hazelworm (6 exemplaren) en de grote bosmuis (1 exemplaar) vastgesteld.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het opschuiven van de as van de bestaande weg en greppels;
- het aanleggen van een vrij-liggend fietspad;
- het vervangen van het riool onder de weg;
- het aanleggen van een bergbezinkbassin;
- het vellen van houtopstanden



Figuur 1: Het plangebied Bukel-Moerslag en Sint Geertruideweg in Sint Geertruid en Eijsden

4.3 Beschermde soorten

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Er zijn meerdere varianten onderzocht op haalbaarheid. Uit het oogpunt van verkeersveiligheid is er geen andere optie. Het tracé opschuiven in zuidelijke richting is niet mogelijk vanwege de ligging van woningen. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd, waarbij rekening is gehouden met de minst kwetsbare periode voor de hazelworm en grote bosmuis.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de hazelworm en grote bosmuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:



Andere soorten

- In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde. De Bukel, Moerslag en Sint Geertruideweg voldoet niet meer aan de veiligheidseisen. De enige verbindingsweg tussen Eijsden en Sint Geertruid is op dit moment een zwakke schakel. Deze belangrijke verbindingsweg wordt gekenmerkt door een bochtig en glooiend tracé met een smalle weg die door gemotoriseerd verkeer, fietsers en wandelaars in twee richtingen wordt gebruikt. De verkeersveiligheid staat hier ernstig onder druk. De verbinding wordt versterkt door het aanleggen van totaal 3,5 kilometer fietsstroken en een vrij liggend fietspad. Het project moet bijdragen aan de optimalisatie van de verkeersveiligheid voor zwakkere verkeersdeelnemers (fietsers en voetgangers).

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Hazelworm

De landelijke staat van instandhouding is gunstig. De langjarige trend van de hazelworm vertoont een matige toename, laatste tien jaar stabiel (bron Ravon). In Zuid-Limburg is de hazelworm een algemeen voorkomende soort. Er zijn zes exemplaren van de hazelworm aangetroffen in het plangebied. De gunstige staat van instandhouding van de hazelworm komt door de voorgenomen werkzaamheden niet in het geding.

Grote bosmuis

De grote bosmuis is in Nederland een zeer zeldzame soort en komt alleen voor in Zuid-Limburg en in het uiterste oosten van ons land. Over de staat van instandhouding van deze soort zijn geen harde cijfers bekend. Gezien de uitbreiding in de laatste jaren tot de noordelijke provincies in Nederland mag worden aangenomen dat de landelijke populatie groeit. De trend is stabiel of toegenomen (bron <https://minez.nederlandsesoorten.nl>).

Er is één exemplaar van de grote bosmuis vastgesteld in het plangebied.

Het plangebied grenst direct aan het Natura 2000-gebied Savelsbos waar meer dan voldoende geschikt leefgebied aanwezig is voor de beide soorten. Door zorgvuldig handelen en treffen van maatregelen wordt het doden van individuele exemplaren voorkomen.

Het leefgebied wordt met het realiseren van nieuw struweel lokaal beperkt uitgebreid voor beide soorten.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de hazelworm en grote bosmuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de hazelworm en grote bosmuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, Wnb.



4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is toegestaan de activiteiten te realiseren zonder ontheffing van de verbodsbepalingen voortvloeiend uit artikel 3.10 Wnb voor de das, mits de in het Logboek ecologische begeleiding Wegreconstructie Sint Geertruideweg-Moerslag-Bukel, projectnummer NL EM-703.008 van 18 september 2020 genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Als de maatregelen niet conform de beschrijving in het logboek worden uitgevoerd, is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.3 Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.