



Gemeente Maastricht  
Postbus 1992  
6201 BZ MAASTRICHT

<b>Ons kenmerk</b>	DOC-00158385	<b>Maastricht</b>	25 juni 2021
<b>Zaaknummer</b>	2021-202117	<b>Verzonden</b>	25 juni 2021
<b>Bijlage(n)</b>	-		

## Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

### 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 4 maart 2021 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid en artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX, namens Gemeente Maastricht, voor het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden aan het VVV-gebouw.

Het betreft de locatie: Kleine Staat 1, Maastricht

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-202117.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

- aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van renovatiewerkzaamheden VVV-gebouw;
- dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
  - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
- dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handeling:



- het opzettelijk doden van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
- 4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- 5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 augustus 2021 tot 28 februari 2022;
- 6. dat de voorschriften betreffende de compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
- 7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 4 maart 2021 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
Team Vergunningen

#### **1.1 Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:  
XXX, Gerrit Zegelaarstraat 1, 6709 TA WAGENINGEN

#### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.



Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



## 2 Voorschriften

### *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied VVV-gebouw, gelegen aan de Kleine Staat 1 in Maastricht, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw S. Bomhof, e-mail [sjm.bomhof@prvlimburg.nl](mailto:sjm.bomhof@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

### *Specifiek*

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 5, pagina 13 t/m 17 van het bij de aanvraag gevoegde Mitigatieplan gewone dwergvleermuis en gierzwaluw VVV-gebouw Kleine Staat 1 in Maastricht, rapportnummer RA20602-02 van 4 maart 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het mitigatieplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. Er worden tijdens de renovatiewerkzaamheden minimaal 4 nieuwe permanente voorzieningen (openingen in de daklijst/dakgoot of duurzame hout betonnen nestkasten) gerealiseerd voor de gierzwaluw die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
10. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden in de periode 15 augustus tot 15 oktober (minst kwetsbare periode) drie tot zeven dagen voordat de renovatiewerkzaamheden van

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



start gaan ongeschikt gemaakt door het aanbrengen van exclusion flaps of het vullen van de grote openingen met afdichtingsmateriaal onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

11. Vlak voor de start van de renovatiewerkzaamheden wordt het pand door een ecologisch deskundige gecontroleerd op de aanwezigheid van gierzwaluwen en vleermuizen. Wanneer geen gierzwaluwen en vleermuizen worden waargenomen kan het pand door de ecologische deskundige worden vrijgegeven.
12. Er worden minimaal zes maanden voorafgaand aan de paarperiode en het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 12 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die geschikt zijn als zomerverblijfplaats/paarverblijfplaats en die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
13. Er wordt tijdens de renovatiewerkzaamheden voor gezorgd dat de bestaande openingen naar de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis behouden blijven.
14. Er worden tijdens de renovatiewerkzaamheden op alle plaatsen waar de boeiboorden worden vervangen nieuwe verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gecreëerd door de ruimte tussen de boeiboorden en de muur te vergroten tot een ruimte van 2 centimeter.
15. De tijdelijke voorzieningen voor de vleermuizen dienen minimaal één jaar te blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd. Mocht na deze periode tot verwijdering worden overgaan dan dient dit te gebeuren op een moment dat de kasten niet door vleermuizen worden gebruikt.

#### *Overige*

16. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.



17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



### **3 Procedure**

#### **3.1 Aanvraag**

Op 4 maart 2021 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk doden van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 4 maart 2021;
- Machtiging;
- Ecologische quickscan Kleine Staat 1 Maastricht, rapportnummer RA19503-01 van 14 februari 2020;
- Soortgericht onderzoek naar gierzwaluw en vleermuizen VVV-gebouw Kleine Staat 1 in Maastricht, rapportnummer RA20117-02 van 10 december 2020;
- Mitigatieplan gewone dwergvleermuis en gierzwaluw VVV-gebouw Kleine Staat 1 in Maastricht, rapportnummer RA20602-02 van 4 maart 2021.

#### **3.2 Bevoegd gezag**

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

#### **3.3 Voorbereidingsprocedure**

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

#### **3.4 Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw S. Bomhof, e-mail [sjm.bomhof@prvlimburg.nl](mailto:sjm.bomhof@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

### Weigering opzettelijk doden gewone dwergvleermuis (artikel 3.5, eerste lid, Wnb)

Door zorgvuldig handelen en treffen van maatregelen wordt het opzettelijk doden van individuen voorkomen. Er is dan ook geen sprake van een verboden handeling zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, Wnb voor wat betreft de gewone dwergvleermuis.

### 4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

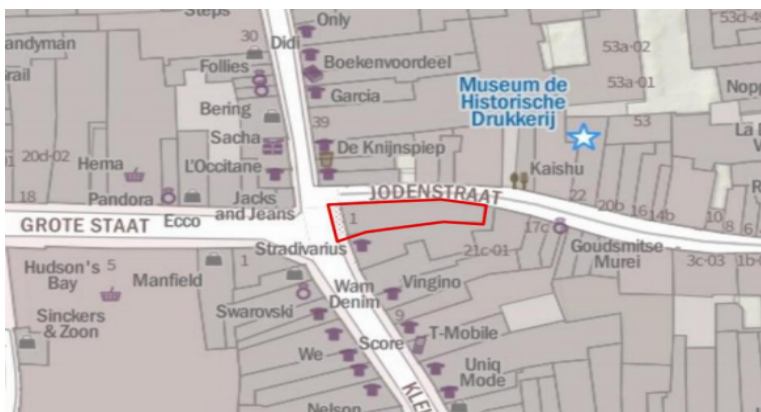
De aanvrager wil in het plangebied renovatiewerkzaamheden uitvoeren aan het VVV-gebouw gelegen in de binnenstad van Maastricht. Het gebouw heeft 8 verdiepingen en een leiendak. Op het dak zijn een toren en twee schoorstenen aanwezig. De zijkanten van het gebouw bestaan uit vakwerkgevels opgevuld met bakstenen. Het gebouw is niet geïsoleerd en de ramen zijn van enkel glas.

In het plangebied zijn 2 nesten van de gierzwaluw en 2 zomerverblijfplaatsen en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld, die worden vernield.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:



- opbouwen en afbreken steigers;
- verwijderen bestaand dak en boeiboorden;
- vervangen dakbeschot;
- herstellen constructie dakkapellen;
- vervangen kozijnen en vleugels dakkapellen;
- herstellen voegwerk;
- reparatie kozijnen toren;
- vervangen daklijst en boeiboorden (waar nodig);
- aanbrengen nieuw dak;
- schilderwerkzaamheden buitengevels.



*Figuur 1: Het plangebied Kleine Staat 1 Maastricht*

#### **4.3 Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis**

##### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

###### *Alternatieve locatie en inrichting*

Het project is locatie gebonden vanwege het renoveren van een bestaand gebouw.

Er is ook geen alternatief voor de inrichting van het plangebied.

Het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden is erop gericht de bestaande inrichting te behouden en het historische pand duurzaam in stand te houden.

###### *Alternatieve planning*

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is ervoor gekozen om de renovatiewerkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw en in de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Een alternatieve planning die optimaler is voor de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis en gierzwaluw is er niet.

###### *Alternatieve werkwijze*

Voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden wordt het pand ongeschikt gemaakt voor vleermuizen, zodat deze het pand hebben kunnen verlaten voordat de werkzaamheden van start gaan. Er zijn tijdelijke vleermuiskasten opgehangen in de omgeving van het plangebied. De werkzaamheden vinden plaats na de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw. Een alternatieve werkwijze die meer rekening houdt met



de functie van het plangebied als verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en nestlocatie van de gierzwaluw is er niet.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3.2 Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

##### *Vogelrichtlijn*

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

##### *Habitatrichtlijn*

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De renovatiewerkzaamheden zijn nodig voor het behoud van het historische pand (Rijksmonument) op de langere termijn. In het kader van de veiligheid is het van belang dat het pand goed wordt onderhouden en dat de renovatiewerkzaamheden spoedig worden uitgevoerd. Op het dak liggen verschillende leien los. Er zijn tijdelijke beveiligingsmaatregelen aangebracht, maar met een zware storm bestaat de kans dat leien of andere delen van het dak naar beneden vallen en voorbijgangers en winkelend publiek raken.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### **4.3.3 Staat van instandhouding**

##### *Gierzwaluw*

De gierzwaluw is gedurende ongeveer vijf maanden (april tot september) in Nederland aanwezig. De staat van instandhouding van de gierzwaluw op landelijk niveau is gunstig (bron Sovon). Sovon geeft een schatting (2013-2015) van een broedpopulatie bestaande uit 40.000-60.000 individuen. Lokaal zijn er vrij veel waarnemingen gedaan van de gierzwaluw binnen het stedelijk gebied van Maastricht (bron NDFF).

Door het treffen van maatregelen en het werken buiten de broedperiode zullen er na de renovatiewerkzaamheden voldoende verblijfplaatsen beschikbaar zijn voor de gierzwaluw in het plangebied. Het leefgebied wordt niet gewijzigd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

##### *Gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis is een algemene vleermuissoort die vrijwel overal in Nederland wordt aangetroffen. De landelijke staat van instandhouding is gunstig (bron Zoogdierenvereniging 2013).



Lokaal zijn er vrij veel waarnemingen gedaan van de gewone dwergvleermuis binnen het stedelijk gebied van Maastricht (bron NDFF). Uit andere vleermuisonderzoeken die Regelink zelf heeft uitgevoerd in de gemeente Maastricht blijkt ook dat de gewone dwergvleermuis op meerdere plekken voorkomt in de stad. Tijdens de werkzaamheden kan de gewone dwergvleermuis gebruik maken van de tijdelijke vleermuiskasten. Na de werkzaamheden is het pand weer geschikt als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Door het treffen van maatregelen, het in acht nemen van de gewenningsperiode en het werken volgens een voorgeschreven werkwijze blijven er voldoende verblijfplaatsen beschikbaar voor de gewone dwergvleermuis. Het leefgebied wijzigt niet en er worden ook geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **4.4 Conclusie**

##### **4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

##### **4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

##### **4.4.3 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.