



Venterra B.V.  
Noorderpoort 11a  
5916 PJ VENLO

**Ons kenmerk** DOC-00141721  
**Zaaknummer** 2021-201594  
**Bijlage(n)** -

**Maastricht** 14 juli 2021  
**Verzonden** 14 juli 2021

## Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

### 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 8 februari 2021 een aanvraag, aangevuld op 3 juni 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 tweede en vierde lid Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Faunaconsult, namens Venterra B.V., voor de renovatie van de voormalige sigarenfabriek te Tegelen.

Het betreft de locatie: Roermondse weg 17 - 25, Tegelen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-201594.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie van de voormalige Sigarenfabriek te Roermond.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
3. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handeling:
  - het opzettelijk verstoren van de gierzwaluw (*Apus apus*), artikel 3.1 vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;



5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2021 tot 1 september 2022;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente / compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 8 februari 2021, aangevuld op 3 juni 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
Team Vergunningen



### **1.1 Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:  
Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo  
Faunaconsult, Tegelseweg 3, 5951 GK Belfeld  
Hauzer Invest & Exploitatie BV, Noorderpoort 11A, 5916 PJ Venlo

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



## **2 Voorschriften**

### **1.1. Algemeen**

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor de renovatie van de voormalige Sigarenfabriek, gelegen aan de Roermondseweg 17 in Tegelen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw C.M.J. Broen, e-mail [cmj.broen@prvlimburg.nl](mailto:cmj.broen@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

### *Specifiek*

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 5, pagina's 7 en 8 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Activiteitenplan Roermondseweg 17-25 te Tegelen, Faunaconsult, van 8 februari 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. Er worden tijdens de werkzaamheden, maar vóór 1 april 2022, per nestlocatie van de gierzwaluw minimaal 10 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd in de dakgootbetimmering, zoals beschreven op blz. 8 van het Activiteitenplan renovatie en sloop Roermondseweg 17-25 te Tegelen, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
10. De vervanging van de dakgootbetimmering en alle overige werkzaamheden aan de buitenzijde van het pand (nr. 17) dienen plaats te vinden in de periode 1 september 2021 tot 1 april 2022 (buiten het broedseizoen van de gierzwaluw).

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

provincie limburg





*Overige*

11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



### **3 Procedure**

#### **3.1 Aanvraag**

Op 8 februari 2021, aangevuld op 3 juni 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk storen van de gierzwaluw (*Apus apus*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 8 februari 2021;
- Ondertekende machtigingen;
- Activiteitenplan renovatie en sloop Roermondseweg 17-25 te Tegelen, Faunaconsult, van 8 februari 2021, ontvangen op 8 februari 2021;
- Quickscan natuurwetgeving Roermondseweg 17 t/m 25 (oneven) te Tegelen, Faunaconsult, van 7 januari 2021 (ontvangen op 8 februari 2021);
- Quickscan natuurwetgeving Roermondseweg 17 t/m 25 (oneven) te Tegelen, Faunaconsult, ontvangen op 8 februari 2021;
- Aanvullende gegevens per email van 3 juni 2021.

#### **3.2 Bevoegd gezag**

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

#### **3.3 Voorbereidingsprocedure**

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

#### **3.4 Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw C.MJ. Broen, e-mail [cmj.broen@prvlimburg.nl](mailto:cmj.broen@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

### Weigering opzettelijk storen van de gierzwaluw (artikel 3.1, vierde lid Wnb)

De ontheffing voor het opzettelijk storen van de gierzwaluw, artikel 3.1, vierde lid, Wnb wordt geweigerd omdat het verbod, bedoeld in het vierde lid, niet van toepassing is indien de verstoring niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. De werkzaamheden vinden nl. plaats als de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is.

### 4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het centrum van Tegelen een voormalige sigarenfabriek, omgeven door verhard terrein, met opgaande vegetatie, herontwikkelen tot een appartementencomplex met 8 woningen. De gevel heeft een monumentale status en wordt niet of nauwelijks aangepast. Door de renovatie komen de 5 gierzwaluwnesten, die zich in de gootbetimmering aan de voorgevel bevinden, te vervallen.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- Bijgebouwen slopen;
- Het fabrieksgebouw strippen en verbouwen, waarbij alleen de gevel en het casco overeind blijven;
- Het pand van binnenuit isoleren i.v.m. afwezigheid van spouwmuren;
- Vernieuwing van de gootbetimmering, aan de voorzijde van de gevel;
- Verwijderen opgaande vegetatie.





*Figuur 1: Het plangebied Roermondseweg 17-25 Tegelen*

#### **4.3 Gierzwaluw**

##### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Het project is locatie gebonden vanwege renovatiewerkzaamheden c.q. herontwikkeling.

In verband met de aanwezigheid van beschermde soorten, is ervoor gekozen om de dakgootwerkzaamheden en alle andere werkzaamheden aan de buitenzijde van het pand buiten de kwetsbare periode (broedseizoen) van de gierzwaluw uit te voeren. Hierdoor wordt directe schade aan gierzwaluwen voorkomen. Na de renovatie is de dakgoot weer beschikbaar voor de gierzwaluwen.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.



#### **4.3.2 Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

##### *Vogelrichtlijn*

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Door de monumentale voormalige sigarenfabriek te renoveren wordt nog verder verval en verloedering voorkomen. Daarnaast is er momenteel een algemeen woningtekort. Door de verbouwing van de fabriek tot appartementencomplex komt er nieuwe en moderne woonruimte beschikbaar en wordt leegstand voorkomen. Dit heeft een positief effect op de leefbaarheid van de wijk.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### **4.3.3 Staat van instandhouding**

De soort broedt verspreid over geheel Nederland. De landelijke staat van instandhouding is gunstig en de toekomstverwachting is ook gunstig (bron: Sovon.nl). De gierzwaluw is vrijwel uitsluitend van eind april tot september in Nederland aanwezig. De lokale staat van instandhouding van de gierzwaluw in de gemeente Venlo is gunstig. Het leefgebied van de gierzwaluw blijft door het aanbieden van voldoende alternatieve nestgelegenheden op dezelfde locatie in de directe omgeving behouden en negatieve effecten worden voorkomen door de renovatiewerkzaamheden uit te voeren in de minst kwetsbare periode (buiten het broedseizoen).

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

#### **4.4 Conclusie**

##### **4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

##### **4.4.2 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.