



Woonpunt  
Postbus 1112  
6201 BC MAASTRICHT

**Ons kenmerk** DOC-00159069  
**Zaaknummer** 2021-202498  
**Bijlage(n)**

**Maastricht** 20 juli 2021  
**Verzonden** 20 juli 2021

## **Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg**

### **1 Besluit**

Gedeputeerde Staten hebben op 19 maart 2021 een aanvraag, aangevuld op 14 juli 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Woonpunt voor renovatie van de complexen 2-021-W1 en 2-0592 in Heerlen.

Het betreft de locatie:

Complex 2-021-W1:

Pieter Breughelstraat 13 t/m 41, 4 t/m 12, 16 t/m 20

Breitnerstraat 1 t/m 29, 2 t/m 36

Rubensstraat 9 t/m 21, 12 t/m 20

Paulus Potterstraat 1 t/m 33, 2 t/m 36

Ferdinand Bolstraat 1 t/m 19, 2 t/m 28

Mesdagstraat 16 t/m 52,

Johannes Vermeerstraat 1 t/m 21, 2 t/m 16

Ruysdaelstraat 30 t/m 40

Complex 2-0592:

Verschuurstraat 2 t/m 32

Aalbersestraat 15 t/m 35, 18 t/m 28

Goselingstraat 1 t/m 11

Gebroeders De Wittstraat 6 t/m 24

Hugo de Grootstraat 1 t/m 19, 2 t/m 20

Van Oldenbarneveldtstraat 1 t/m 15, 2 t/m 16

Colijnstraat 2 t/m 20



De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-202498.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van renovatie van de complexen 2-0121-W1 en 2-0592 in Heerlen.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*), de gierzwaluw (*Apus apus*) en de huiszwaluw (*Delichon urbicum*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
  - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 augustus 2021 tot 1 augustus 2023;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 19 maart 2021, aangevuld op 14 juli 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
Team Vergunningen



### **1.1 Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen

Ecolybrum Ecologisch onderzoek & Advies, Heugterbroekdijk 31, 6003 RA Weert

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



## 2 Voorschriften

### 1. Algemeen

2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor de wooncomplexen 2-0121-W1 en 2-0592, gelegen in Heerlen, zoals aangegeven in paragraaf 4.2 (figuur 1).
5. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw Y. de Man, e-mail [yhh.de.man@prvlimburg.nl](mailto:yhh.de.man@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

### Specifiek

8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 2, pagina 8 en verder van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, Ecolybrum projectnummer 21-814 d.d. 16 maart 2021, en de aanvullende gegevens, email van Ecolybrum d.d. 14 juli 2021.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de aanvulling daarop en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is
10. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt na het broedseizoen 2021, op zijn vroegst in augustus, door een ecologisch deskundige die ook de exacte periode bepaalt. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden tijdens de dakvernieuwing van de panden waar huismussen verblijven nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd met behulp van vogelschroot, die voldoen aan de eisen gesteld in

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12. Deze voorzieningen dienen uiterlijk 1 oktober 2021 beschikbaar te zijn.

12. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 augustus tot 15 oktober 2022 door een ecologisch deskundige, die ook de exacte periode bepaalt. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
13. Er worden uiterlijk april 2022 minimaal 32 permanente winterverblijfplaatsen (28 voor complex 2-021-W1 en 4 voor complex 2-0592) aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. Er worden uiterlijk oktober 2021 minimaal 32 permanente baltsverblijfplaatsen (28 bij complex 2-021-W1 en 4 bij complex 2-0592) aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
15. Er worden uiterlijk oktober 2021 minimaal 4 permanente zomer-verblijfplaatsen bij complex 2-0592 aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
16. Er worden vóór 1 mei 2022 bij complex 2-021-W1 minimaal 8 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gierzwaluw die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
17. Er worden vóór 15 april 2022 bij de panden waar huiszwaluwen verblijven in complex 2-021-W1 minimaal 8 nestkommen voor de huiszwaluw aangeboden en de dakopbouw/bekisting ter plaatse dient wit geverfd te worden

#### *Overige*

18. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;



- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
19. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



### 3 Procedure

#### 3.1 Aanvraag

Op 19 maart 2021, aangevuld op 14 juli 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*), de gierzwaluw (*Apus apus*) en de huiszwaluw (*Delichon urbicum*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 16 maart 2021;
- Activiteitenplan, Ecolybrum projectnummer 21-814 d.d. 16 maart 2021;
- "Aanvullende onderzoeken diverse complexen Zuid-Limburg", iverde projectnummer 724200037 d.d. 4 december 2020;
- "Nader vleermuisonderzoek Complex 2-0350 en 2-0592 te Hoensbroek en Heerlen", Ecolybrum: projectnummer 19-531 d.d. 25 november 2020;
- "Nader onderzoek huismus Heerlen Maastricht", BTL projectnummer 724190035 d.d. 16 mei 2019;
- "Flora en faunaonderzoek Wooncomplexen Hoensbroek, Heerlen, Maastricht, Cadier en Keer, Banholt en Wijlre", BTL projectnummer 724190072 d.d. 19 december 2019 (quickscan);
- "Flora en faunaonderzoek Wooncomplexen Hoensbroek, Heerlen en Maastricht", BTL projectnummer 724190019, d.d. 29 maart 2019.
- Email met aanvullende gegevens van Ecolybrum d.d. 14 juli 2021

#### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

#### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

#### 3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail [yhh.de.man@prvlimburg.nl](mailto:yhh.de.man@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



## **4 Overwegingen**

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

### **4.1 Huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en gewone dwergvleermuis**

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort (vogels) en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (gewone dwergvleermuis).

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

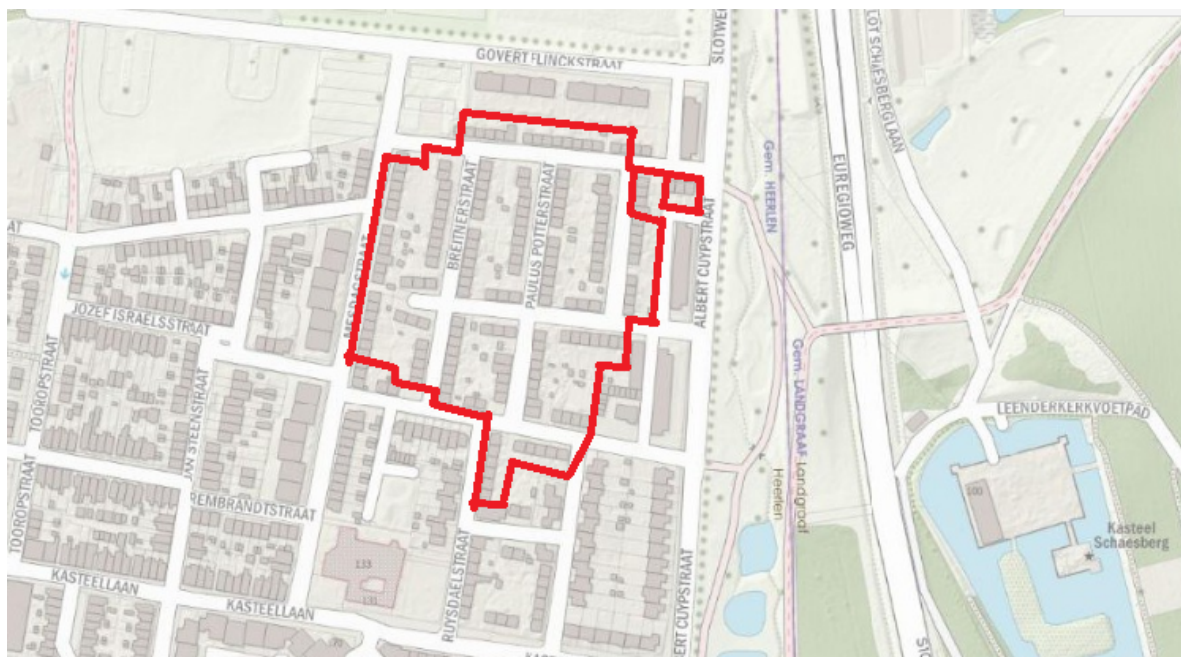
### **4.2 Omschrijving aanvraag**

De aanvrager wil de woningen in het plangebied renoveren. De renovatie houdt in dat de woningen gemoderniseerd worden en energiezuiniger. Daarvoor worden de gevels en de vloeren geïsoleerd, de kozijnen vervangen, daken vernieuwd en er wordt mechanische ventilatie aangebracht.

In complex 2-0121-W1 zijn 7 paarverblijven van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, alsmede 4 nestlocaties van gierzwaluwen en 4 nestlocaties van huiszwaluwen. Deze gaan bij de renovatiewerkzaamheden verloren.

In complex 2-0592 gaan bij de renovatiewerkzaamheden 8 verblijfplaatsen (7 zomerverblijven en 1 balts-/winterverblijf) van de gewone dwergvleermuis en 16 nestlocaties van de huismus verloren.





Figuur 1: Het plangebied



#### **4.3 Huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en gewone dwergvleermuis**

##### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Omdat het renovatie betreft is een andere locatie niet mogelijk. De planning is wél afgestemd op de aanwezigheid van beschermde soorten, in die zin dat buiten het broedseizoen van de vogels en in de minst kwetsbare periode van de vleermuizen gewerkt wordt.

De werkwijze is zodanig dat de dieren in het werkgebied zoveel mogelijk ontzien worden. Het behouden van alle verblijfsruimtes onder daken en in spouwmuren is echter niet realistisch.

De daken worden vernieuwd na de broedperiode van 2021 en voor de broedperiode van 2022. De nieuwe verblijfplaatsen voor gierzwaluw en huiszwaluw zijn beschikbaar voordat ze weer terugkeren in het voorjaar. Voor de huismussen zijn de nieuwe permanente verblijfplaatsen onder het dak vóór de winter al beschikbaar. In de bebouwing in de directe omgeving zijn ook voldoende geschikte plekken voor huismussen aanwezig waar ze zonodig in de tussentijd terecht kunnen. De spouwisolatie vindt een jaar later plaats, zodat de vleermuizen voldoende tijd hebben om aan de vervangende verblijfsruimtes te wennen.

Voerageergebied en vliegroutes worden door de werkzaamheden niet beïnvloed.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

##### **Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn).

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn).

De betreffende woningen voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. Door ze beter te isoleren zal het binnenklimaat verbeteren, wat de gezondheid van de bewoners ten goede zal komen. Daarnaast wordt bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en aan het (in stand houden van) aanbod van kwalitatief goede woningen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

##### **4.3.2 Staat van instandhouding**

Van de huismus en de huiszwaluw is de staat van instandhouding matig ongunstig. De staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig. De gewone dwergvleermuis wordt op dit moment niet als bedreigd beschouwd.

In de regio komen veel huismussen voor, evenals gierzwaluwen, huiszwaluwen en gewone dwergvleermuizen. Dat valt af te leiden uit landelijke en regionale data. De lokale en regionale staat van instandhouding lijkt dus gunstig.

Aangezien er ruim in vervangende verblijfplaatsen wordt voorzien, zullen de lokale populaties niet door de werkzaamheden onder druk komen te staan.



De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, de gierzwaluw en de huiszwaluw en er wordt ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **4.4 Conclusie**

##### **4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus, gierzwaluw en huiszwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

##### **4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

##### **4.4.3 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.