

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Euralcode 10.02.02

Milieuneutraal veranderen

Rockwool B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2021-202606

Kenmerk: 2021/17860 d.d. 22 juli 2021
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Advies	6
3	Overwegingen	8
3.1	Milieuneutraal	8
4	Voorschriften	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 24 maart 2021, aangevuld op 21 april en 9 juli 2021, een aanvraag voor een veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Rockwool B.V.. De aanvraag betreft het innemen van hoogovenslak met euralcode 10.02.02 door en binnen de inrichting, gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond.

Tevens omvat de aanvraag het wijzigingen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en de procedure voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) op grond van voorschrift 2.10 van de vigerende revisievergunning van 20 februari 2020.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-202606.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Rockwool B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond;
2. voorschrift 2.8 uit de revisievergunning d.d. 20 februari 2020 kenmerk 2020/8432 te wijzigen in voorschrift 2.8 als opgenomen in hoofdstuk 4 van dit besluit. Voorschriften 2.8 uit de revisievergunning worden daarmee ingetrokken en vervangen door het gelijk genummerde voorschrift 2.8 van dit besluit;
3. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
4. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 genoemde voorschriften zijn verbonden;
5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten goedkeuring te verlenen aan het gewijzigde AV-beleid en de bijbehorende AO/IC procedure, versiedatum 31 mei 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- het Waterschap Limburg, Postbus 2207 6040 CC Roermond;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 24 maart 2021 (aangevuld 21 april en 9 juli 2021) hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Rockwool B.V. van de inrichting gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond.

De aanvraag betreft het innemen van hoogovenslak met euralcode 10.02.02 voor nuttige toepassing zonder dat het productieproces wijzigt alsmede het wijzigingen van het AV-beleid en de AO/IC procedure.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 20 februari 2020, kenmerk 2020/8432, hebben wij aan Rockwool B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor een inrichting voor de productie van steenwol uit (natuurlijk) gesteente, gelegen aan de Industrieweg 15 te Roermond.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

Wet	Soort vergunning/melding	Kenmerk	Datum
WABO	Milieuneutrale verandering (het plaatsen van tijdelijke kantoorunits)	2020/30017	16 juli 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (ondersteuningsconstructie t.b.v een afzuigventilator en luchtbehandelingskast)	2020/34230	20 augustus 2020
WABO	Toepassen gelijkwaardigheidsvoorzieningen Bouwbesluit	2020/34146	20 augustus 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (uitbreiding Grodanhal)	2020/35897	3 september 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (unit load)	2020/35901	3 september 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (euralcode 19.12.11*)	2020/42042	15 oktober 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (stoffilter Grondanhal)	2021/17294	8 juli 2021

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.3.c.4 (het vervaardigen van steenwol met een productiecapaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer) en 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen) van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 maart 2021 (verzonden 31 maart) in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 juli 2021 aanvullende gegevens in te dienen. Op 21 april hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Na beoordeling van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvrager op 4 mei 2021 (verzonden 6 mei) in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 augustus 2021 nadere gegevens in te dienen. Op 9 juli hebben wij de nadere gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 11 weken en 5 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 maart 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond
- het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij navolgend advies ontvangen.

Waterschap Limburg

Per brief van 30-03-2021 heeft Waterschap Limburg laten weten dat “ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen kan worden volstaan met:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;

- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting;
- paragraaf 3.4.3 afdeling 3.4 van hoofdstuk 3;
- de vigerende vergunningsvoorschriften”.

Wij nemen dit advies over.

3 Overwegingen

3.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het innemen van hoogovenslak met euralcode 10.02.02 (onverwerkte slakken) voor het nuttige toepassing als grondstof voor de fabricage van steenwol zonder dat het productieproces wijzigt. Rockwool heeft reeds vergunning om diverse (bulk)afvalsoorten in te nemen voor de nuttige toepassing bij de productie van diverse steenwolproducten. Het verzoek is om voorschrift 2.8 van de Omgevingsvergunning van 20 februari 2020 aan te vullen met euralcode 10 02 02.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 3.4 van de Richtlijn industriële emissies en categorie 11.3.c.4 en 28.4.c.1 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van steenwol en het bewerken van bedrijfsafvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

De aangevraagde verandering heeft enkel invloed op de milieuaspecten “afvalstoffen”. Op de overige milieuaspecten afvalwater, bodem, energieverbruik, externe veiligheid, emissies naar lucht en geluid heeft de aangevraagde verandering geen invloed. De vigerende revisievergunning voorziet al in de nuttige toepassing van specifieke afvalstoffen voor de productie van steenwolproducten en de aangevraagde verandering blijft binnen de reikwijdte daarvan.

Afvalstoffen

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De verwerking van slak afkomstig van de staalindustrie staat beschreven in sectorplan 3 ‘Procesafhankelijk industrieel afval’. De bijbehorende minimumstandaard is recycling. Bij Rockwool wordt de hoogovenslak gebruikt als grondstof voor de fabricage van steenwol. Deze verwerking is te beschouwen als een recycling handeling en voldoet aan betreffend sectorplan.

Rockwool beschikt over een Acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een procedure voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Het vergunde AV-beleid en AO/IC wordt gewijzigd als gevolg van de toepassing van hoogovenslak in het productieproces. Betreffend document met versiedatum 31 mei 2021 is bij de aanvraag gevoegd en daarmee ter goedkeuring voorgelegd. Rockwool gaat de in de productie in te zetten hoogovenslak conform de beschreven werkwijze accepteren en registreren. Op basis van de met de aanvraag verstrekte gegevens kunnen wij met het gewijzigde AV-beleid en de gewijzigde AO/IC procedure instemmen.

Rockwool zal in totaal niet meer aan afvalstoffen innemen dan op jaarbasis reeds is vergund en milieuhygiënisch is beoordeeld in de vigerende vergunning(en). In dat verband is aanpassing van voorschrift 2.8 van de revisievergunning uit 2020 alleen nodig vanwege de nieuwe euralcode 10 02 02.

Hoogovenslakken zijn afvalstoffen die vrijkomen bij hoogovens bij de productie van ruw staal. Het is een restant van de reactie tussen steenkool en erts. Deze slak zijn, ook binnen een soort, heterogeen van samenstelling en kunnen in lage percentages allerlei verontreinigingen bevatten zoals zware metalen. Een aantal zware metalen en verbindingen die in slakken aanwezig kunnen zijn, zijn aangemerkt als zeer zorgwekkende stof (ZZS). Voor ZZS geldt een bijzondere zorgplicht en daarom is de samenstelling van de hoogovenslak van belang bij circulaire toepassing.

In de aanvraag zijn gegevens opgenomen over de herkomst en de globale samenstelling van de hoogovenslak. Met betrekking tot ZZS zijn gegevens opgenomen over lood, chroom, nikkel en zink. De gehalten van deze stoffen blijven ruim onder de grenswaarde van 0,1% g/g. Onder genoemde grenswaarde is geen risicobeoordeling ZZS nodig.

Om onaanvaardbare risico's met betrekking tot ZZS bij het nuttig toepassen van hoogovenslak uit te sluiten is een voorschrift (2.18) gesteld. Zo is zeker gesteld dat alleen hoogovenslak (en geen andere soort slak) geaccepteerd mag worden en bovendien alleen als het gehalte aan ZZS onder de grenswaarde ligt.

Afvalwater

Bij de opslag van hoogovenslak in de buitenlucht kan een verhoging van de zuurgraad (pH) van hemelwater optreden als gevolg van de hydratatie van bepaalde calciumsilicaten. Vanwege de lozing van afvalwater kan dit nadelige effecten voor het riool hebben. De mate waarin een nadelig effect kan optreden is afhankelijk van diverse factoren zoals de hoeveelheid materiaal in opslag, de fijnheid van het materiaal, de minerale samenstelling, de aard en mate van contact met hemelwater, en dergelijke. Ondanks dat er grof materiaal is aangevraagd (fractiegrootte 60 – 160 mm) is een verhoging van de zuurgraad met effecten niet geheel uit te sluiten. Uit de bij de aanvraag gevoegde stukken blijkt dat aan de (algemene) lozingseis van vergunningvoorschrift 3.3, zijnde een maximale zuurgraad van 10 van het te lozen afvalwater, wordt voldaan.

Conclusie

De aangevraagde verandering voorziet, in combinatie met de daaraan verbonden voorschriften, niet in wijzigingen zoals de verwerkingscapaciteit, het productieproces, emissies of het ontstaan van andere afvalstoffen. Alle milieueffecten blijven ongewijzigd en leiden ten opzichte van de vergunde bedrijfssituatie niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig. Van belang hierbij is dat de technische verwerkingscapaciteit van afvalsteenwol niet wijzigt ten opzichte van de vigerende vergunning.

Overwegingen voorschriften

Zoals in het voorgaande reeds beschreven hebben wij voorschriften in het belang van de bescherming van het milieu aan dit besluit verbonden.

4 Voorschriften

4.1 Gewijzigd voorschrift acceptatie

- 2.8 In de inrichting mogen maximaal 47.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 7.500 ton.

Euralcode	Benaming
02 01 99	Elders genoemd afval voor zover het steenwolafvalstoffen betreft (Grodan - glastuinbouw)
10.02.02	Onverwerkte slakken (van de ijzer- en staalindustrie): – uitsluitend Hoogovenslak
10 03 02	Anodeafval – anodes
10 03 30	Niet onder 10 03 29 vallend afval van de behandeling van zoutslakken en black drosses
10 11 03	Afval van glasvezelmateriaal
10 11 99	Niet elders genoemd afval
10 12 99	Niet elders genoemd afval – shot-pit
12 01 99	Niet elders genoemd afval
17 06 03*	Overig isolatiemateriaal dat uit gevaarlijke stoffen bestaat of dergelijke stoffen bevat – Duitse “alte Wolle”
17 06 04	Niet onder 17 06 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal – niet gevaarlijk isolatiemateriaal
19.12.11*	Overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat – Duitse “alte Wolle”
19 12 12	Overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking

4.2 Nieuw voorschrift ZZS

- 2.18 Er mag uitsluitend Hoogovenslak worden geaccepteerd en alleen als het gehalte aan enige Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS) daarin lager is dan 0,1% g/g.