



Woonpunt

Leidenlaan 18-20  
6229 EZ MAASTRICHT

**Ons kenmerk** DOC-00125936  
**Zaaknummer** 2020-207092  
**Bijlage(n)** -

**Maastricht** 26 januari 2021  
**Verzonden** 26 januari 2021

## Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

### 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 23 november 2020 een aanvraag, aangevuld op 15 januari 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Woonpunt voor groot onderhoud aan huurwoningen.

Het betreft de locatie: Buttingstraat 28 t/m 46 en Nieuwenhofstraat 2 t/m 22 in Hoensbroek.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-207092.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van groot onderhoud aan huurwoningen aan de Buttingstraat/Nieuwenhofstraat in Hoensbroek.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:  
het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 februari 2021 tot 1 augustus 2021;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 23 november 2020, aangevuld op 15 februari 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.



Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
Team Vergunningen

### **1.1 Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:  
Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen  
Ecolybrum Ecologisch onderzoek & Advies, Heugterbroekdijk 31, 6003 RA Weert

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).



### 1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

#### Voorschriften

– *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Buttingstraat/Nieuwenhofstraat in Hoensbroek, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw Y. de Man, e-mail [yhh.de.man@prvlimburg.nl](mailto:yhh.de.man@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

#### Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 3, alsmede paragraaf 2.3 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan ontheffing wet natuurbescherming Buttingstraat Hoensbroek, Ecolybrum projectnummer: 20-661-ONTH van 23 november 2020, alsmede de aanvullende toelichting, email van Ecolybrum d.d. 15 januari 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan, de aanvullende gegevens en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



9. De huidige nesten van de huismus worden door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt vóór aanvang van het broedseizoen (1 maart 2021). Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
10. Uiterlijk 2 weken voorafgaand aan het ongeschikt maken van de huidige nesten van de huismus, worden minimaal 6 tijdelijke nesten geplaatst die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
11. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal 6 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de huismus die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

*Overige*

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



## **2 Procedure**

### **2.1 Aanvraag**

Op 23 november 2020, aangevuld op 15 januari 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 23 november 2020;
- Flora- en fauna-onderzoek, wooncomplexen Hoensbroek, Heerlen en Maastricht, BTL Advies BV projectnr. 724190019 d.d. 29 maart 2019;
- Aanvullend onderzoek vleermuizen, BTL Advies projectnummer 724190036 d.d. 30 oktober 2019
- Nader onderzoek huismus te Heerlen en Maastricht, BTL Advies BV projectnummer 724190035 van 16 mei 2020;
- Activiteitenplan ontheffing wet natuurbescherming Buttingstraat Hoensbroek, Ecolybrum projectnummer: 20-661-ONTH van 23 november 2020;
- Aanvullende gegevens, email van Ecolybrum d.d. 15 januari 2021.

### **2.2 Bevoegd gezag**

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### **2.3 Voorbereidingsprocedure**

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

### **2.4 Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail [yhh.de.man@prvlimburg.nl](mailto:yhh.de.man@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



### **3 Overwegingen**

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

#### **3.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

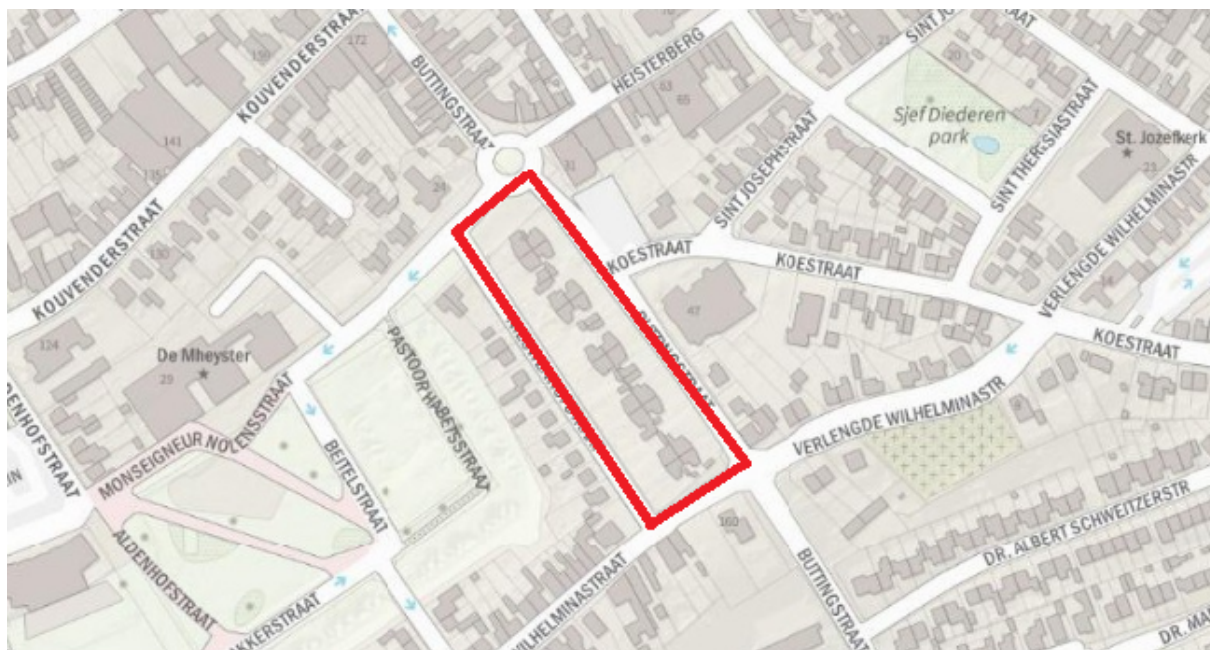
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

#### **3.2 Omschrijving aanvraag**

De aanvrager wil in het plangebied groot onderhoud verrichten aan de huurwoningen. Daarbij wordt onder meer het dak vervangen.

Onder de dakpannen van een van de woningen zijn 3 huismussennesten, die door de werkzaamheden aan het dak verloren gaan.

Het voornemen is om deze woning als eerste te renoveren, zodat de werkzaamheden daar afgerond zijn voordat het broedseizoen begint.



Figuur 1: Het plangebied

### 3.3 Huismus

#### 3.3.1 Andere bevredigende oplossing

##### *Alternatieve locatie of inrichting*

Het project is locatie gebonden omdat het bestaande woningen betreft waar groot onderhoud aan gedaan moet worden.

##### *Alternatieve planning en werkwijze*

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is ervoor gekozen om het gedeelte waar huismussen nestelen als eerste aan te pakken, zodat de werkzaamheden daar zijn afgerond voordat het broedseizoen begint. Er wordt zorggedragen voor voldoende alternatieve nestplekken in de directe omgeving en na de werkzaamheden kunnen de mussen ook weer op de oude plek terecht. Alle daken van de te renoveren woningen worden voorzien van vogelschroot boven de eerste pan, zodat alle woningen in potentie weer geschikt zijn voor huismussen.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 3.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. De betreffende huurwoningen zijn slecht geïsoleerd. Na het groot onderhoud zullen de woningen energiezuiniger zijn, met positieve gevolgen voor het milieu en het klimaat. Het heeft ook tot gevolg dat de woningen minder last van vocht en schimmelvorming hebben, zodat voor de bewoners een gezonder binnenklimaat ontstaat. Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.



### **3.3.3 Staat van instandhouding**

De huismus is de afgelopen decennia sterk in aantal teruggedaan. Inmiddels stabiliseren de hoeveelheden, hoewel dat per regio verschilt. De staat van instandhouding wordt als matig ongunstig aangemerkt.

In het verleden zijn in de directe omgeving van het project huismussen waargenomen. Bij de onderzoeken voor dit project zijn, behalve de drie nesten, ook diverse mussen op en rondom de locatie waargenomen. De huismussen die nestelen in een van de te renoveren woningen maken naar alle waarschijnlijkheid deel uit van een populatie die in de directe omgeving nestelt.

Door werkzaamheden op de voorgestelde wijze uit te voeren worden de dieren zo min mogelijk verstoord. De locatie van de 3 nesten zelf is bij aanvang van de broedperiode weer beschikbaar en alle woningen zijn na het vervangen van het dak weer geschikt voor huismussennesten. De populatie als geheel zal derhalve niet lijden onder de ingreep.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Huismus.

## **3.4 Conclusie**

### **3.4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

### **3.4.2 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.