

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Hoogwatervluchtroute grote grazers
Grevenbicht**

Consortium Grensmaas B.V. (NKGV) te Sittard-
Geleen

Zaaknummer: 2021-205061

Kenmerk: 2021/20101 d.d. 26 augustus 2021.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.4	Procedure	6
2.5	Advies	6
3	Overwegingen	8
3.1	uitvoeren werk	8
3.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	14

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 22 juni 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V. De aanvraag betreft het ophogen van terrein ten behoeve van het realiseren van een hoogwatervluchtroute, onder meer kadastraal bekend als gemeente Grevenbicht, sectie D, perceel 596 binnen de inrichting Consortium Grensmaas B.V. van het Grensmaascluster 'Nattenhoven-Grevenbicht-Koeweide-Visserweert' (NGKV). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-205061.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Consortium Grensmaas B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting Grensmaascluster Nattenhoven-Grevenbicht-Koeweide-Visserweert (NGKV) ter hoogte van Grevenbicht, gemeente Sittard-Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het ophogen van gronden;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn het uitvoeren van werkzaamheden ter hoogte van locatie 1 in de dubbelbestemming 'Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed';
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 6183821: 'Aanvraag Olo-formulier', de dato 22 juni 2021;
 - 'Bijlage instemming WBL', firma Consortium Grensmaas, de dato 7 mei 2021;
 - 'Beschrijving aanpassing Grevenbicht ivm hoogwaterroute', de dato 12 april 2021;
 - 'Grensmaasproject, locatie Grevenbicht: aanvraag omgevingsvergunning voor een hoogwatervluchtroute voor grazers', firma Consortium Grensmaas, de dato 22 juni 2021;
 - TE-GB-OVE-2496-A: 'Looproute grote grazers', de dato juni 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130AA Sittard;
- Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH Roermond;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat Service Center, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 22 juni 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V. voor werkzaamheden gelegen binnen de inrichting Consortium Grensmaas B.V. van het Grensmaascluster 'Nattenhoven-Grevenbicht-Koeweide-Visserweert' (NGKV).

De aanvraag betreft het ophogen van gronden ten behoeve van het realiseren van een hoogwatervluchtroute voor grote grazers en worden op de volgende percelen uitgevoerd:

- Locatie 1 – zuid: Grevenbicht D 599, 631, 584
- Locatie 1 – noord: Grevenbicht D 583, 597, 562
- Locatie 2: Grevenbicht D 624, 591
- Locatie 3: Grevenbicht D 591; A 1907, 1938, 1904, 1905

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.3.i, 11.3.j, 19.1.g en 28.4.f van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 16 augustus 2021 hebben wij aanvrager een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd. Achtergrond hiervoor was dat aanvrager in de aanvraag verwijst naar een (noodzakelijk) aan te vragen Watervergunning. Volgens het advies van Rijkswaterstaat op 13 augustus 2021 was deze vergunning nog niet aangevraagd. Het toetsingskader om (binnenplannen) af te kunnen wijken van het bestemmingsplan komt deels overeen met het toetsingskader voor de vergunningaanvraag van de Waterwet (beleidsregels grote rivieren).

Op 17 augustus 2021 adviseert Rijkswaterstaat dat zij inmiddels een vergunning in behandeling hebben genomen en dat de aanvraag rivierkundig akkoord bevonden is. Zie paragraaf 2.5 voor deze adviezen. Op basis van het aanvullend advies van Rijkswaterstaat kan worden geconcludeerd dat aan het afwegingskader uit het bestemmingsplan wordt voldaan en dat de grondslag voor het verzoek om aanvullende gegevens daarmee is komen te vervallen. Dit hebben wij aanvrager ook op 17 augustus 2021 kenbaar gemaakt. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 juni 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 17 augustus 2021 op de site van de Provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.5 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen.

Van de gelegenheid om advies uit te brengen is geen gebruik gemaakt.

Daarnaast hebben wij adviesverzoeken uitgezet bij het Waterschapsbedrijf Limburg, het Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat in verband met het uitvoeren van werkzaamheden ter hoogte van een dubbelbestemming. Daarnaast vallen alle locaties binnen de Goudgroene natuurzone. In het kader van de Provinciale Omgevingsverordening hebben wij de rayonplanoloog van de Provincie Limburg om advies gevraagd.

Waterschapsbedrijf Limburg

Op 29 juli 2021 hebben wij de volgende reactie ontvangen op het verzoek om advies:

Samen met Consortium Grensmaas zijn wij ter plekke gaan kijken, hier hebben we werkafspraken gemaakt om dit werk te kunnen uitvoeren. Dit overeenkomstig met de ingediende plannen.

Wij nemen dit advies over.

Waterschap Limburg

Op 2 augustus 2021 hebben wij het volgende advies ontvangen van het Waterschap Limburg:

Consortium Grensmaas heeft op 25-6-2021 een aanvraag Watervergunning ingediend bij Waterschap Limburg. Aangezien er sprake is van samenloop van bevoegdheden heeft Waterschap Limburg Rijkswaterstaat Zuid-Nederland verzocht om advies aan te leveren op basis van deze aanvraag. Dit advies heb ik eind vorige week ontvangen. Ik ben voornemens op korte termijn positief te beschikken op de betreffende aanvraag.

Wij nemen dit advies over.

Rijkswaterstaat

Op 13 augustus 2021 heeft Rijkswaterstaat als volgt geadviseerd:

Genoemde locatie is gesitueerd in het zogenaamd juridisch stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas. Dat wil zeggen dat onder andere en met name de Waterwet (Wtw), het Waterbesluit (Wb) de Waterregeling (Wr), alsmede de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) van toepassing zijn.

De activiteit betreft de aanleg van een hoogwatervluchtroute voor grazers, lees ophoging waardoor er sprake is van een grote ingreep en een vergunning ingevolge genoemde Waterwet is vereist en getoetst zal worden aan de Beleidsregels grote rivieren, art. 5. Riviergebonden activiteiten stroomvoerend regime onder f:

“de realisatie of verbetering van natuur”,

En wordt, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste en tweede lid, toestemming gegeven. (zie bijlage).

Mede van belang is nog wel om te melden dat hier sprake is van een ophoging c.q. ophogingen die worden gerealiseerd met gebiedseigen grond in de directie nabijheid. In feit is hier dus sprake van (her)-profilering bestaand maaiveld en wordt derhalve geen grond aangevoerd van buiten het rivierbed!! en is dus van belang voor de beoordeling ingevolge genoemd in art. 7e.v. met name voor wat betreft de rivierkundige effecten.

Concreet: dezerzijds bestaat in eerste aanleg geen bezwaar tegen genoemde activiteit mits voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in art. 7e.v. van de Beleidsregels grote rivieren (Bgr). Een definitief standpunt c.q. beoordeling kan pas na ontvangst van een ontvankelijke aanvraag.

Vervolgens hebben wij op 17 augustus 2021 een aanvullend advies ontvangen van Rijkswaterstaat:

Deze vergunningaanvraag is inmiddels in behandeling.

Er is al rivierkundig advies hierover gegeven.

Vanuit rivierkunde zijn we akkoord.

Wij nemen dit advies over.

Provincie Limburg

Op 28 juli 2021 hebben wij het volgende advies ontvangen:

Wij zien geen aanleiding voor het maken van opmerkingen. De stroken hebben momenteel amper/geen natuurwaarden en na de beperkte ophoging kunnen ze vervolgens als integraal onderdeel van de begrazingseenheid zich verder ontwikkelen tot grensmaasnatuur.

Uit de stukken blijkt geen planning voor de werkzaamheden, buiten de opmerking ‘wanneer alle benodigde vergunningen zijn verkregen’. In de op te hogen delen komen in de broedtijd diverse broedvogels voor dus het is wel zaak om de werken uit te voeren buiten de broedtijd. Graag dit als aandachtspunt meegeven aan de initiatiefnemer.

Wij nemen deze adviezen over.

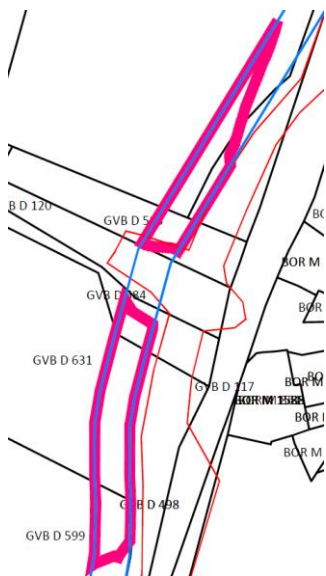
3 Overwegingen

3.1 uitvoeren werk

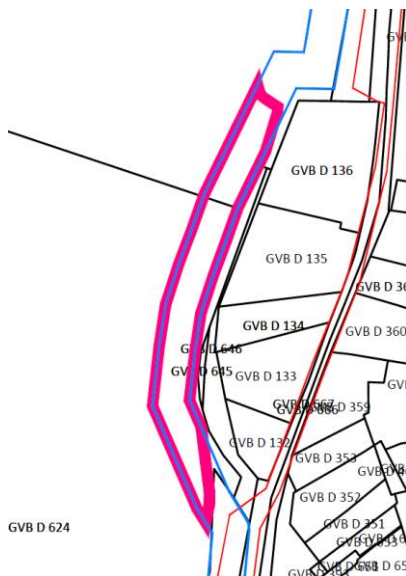
De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere werkzaamheden die op basis van de geldende bestemmingsplannen vergunningplichtig zijn gesteld, heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

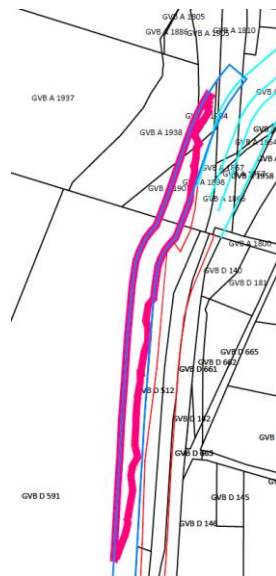
Er vinden 3 terreinophogingen plaats, van zuid naar noord, locaties 1, 2 en 3.



Locatie 1



Locatie 2



Locatie 3

3.1.1 Toetsing

Op grond van artikel 2.11 van de Wabo dient de activiteit getoetst te worden aan de regels opgenomen in bestemmingsplannen:

- 'Wijzigingsplan Grevenbicht en Trierveld' (vastgesteld 14-02-2017) [1];
- 'Grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht' (vastgesteld 15-03-2012) [2];
- 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen' (vastgesteld 06-09-2007) [3].

Locatie 1 – zuidelijk deel

Uit de verbeelding blijkt dat op het zuidelijke deel van locatie 1 de volgende bestemmingen van toepassing zijn:

Enkelbestemming 'Natuur' [2] / 'Natuur – na ontgronding en opvulling' [1]

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is het op grond van de planregels van bestemmingsplan [1] verboden om zonder omgevingsvergunning ter plaatse van de bestemming 'Natuur' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

b. het ontginnen, bodemverlagen of afgraven, het ophogen, egaliseren;

De werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan, hetzij direct of indirect, te verwachten gevolgen de in de aanhef van dit artikel omschreven doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

In artikel 5.7.3 wordt de aanlegvergunning voor grondwerkzaamheden, waartoe onder andere het ophogen van gronden met meer dan 50 cm, slechts verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van de bescherming van de archeologische waarden.

In onderhavige aanvraag worden de gronden circa 50-75 cm opgehoogd. Op basis van de archeologische beleidskaart van de gemeente Sittard-Geleen kan worden geconcludeerd dat de werkzaamheden in (deels) ontgrond gebied plaatsvinden. Op basis daarvan wordt geconcludeerd dat het opstellen van een archeologisch onderzoek voor het ophogen van de gronden niet noodzakelijk is.

Verder zijn de voor natuur aangewezen gronden onder andere bestemd voor het behoud van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen natuurlijke en landschappelijke waarden. Het ophogen van gronden ten behoeve van een vluchtroute voor grote grazers, past binnen de doelomschrijving. Op basis van de volgende documenten:

- 'Beschrijving aanpassing Grevenbicht ivm hoogwaterroute', de dato 12 april 2021;
- 'Grensmaasproject, locatie Grevenbicht: aanvraag omgevingsvergunning voor een hoogwatervluchtroute voor grazers', firma Consortium Grensmaas, de dato 22 juni 2021.

kan worden geconcludeerd dat de werkzaamheden ter hoogte van locatie 1 (zuidelijk deel) uitgevoerd kunnen worden.

Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone waterkering' [1] [2]

De voor 'Waterstaat - Beschermingszone waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), primair bestemd voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van primaire waterkeringen overeenkomstig de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas (overgegaan in Waterschap Limburg).

In het kader van deze bestemmingsomschrijving hebben wij het Waterschap Limburg om advies gevraagd. Het Waterschap Limburg heeft een positief advies afgegeven. Daarmee achten wij de werkzaamheden in overeenstemming met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone waterkering'.

Voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk' is verder geen toetsingskader opgenomen in de planregels.

Dubbelbestemming 'Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed' [1] [2]

Een overweging ten aanzien van het gebruik van gronden vindt plaats in paragraaf 3.2. Voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk' is verder geen toetsingskader opgenomen in de planregels.

Dubbelbestemming 'Leiding – riool' [1] [2]

Voor locatie 1 vinden de werkzaamheden mogelijk net plaats in de beschermingszone van de dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. De voor 'Leiding – Riool' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere voorkomende bestemmingen mede bestemd voor de aanleg, instandhouding en bescherming van een ondergrondse riooltransportleiding.

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is het op grond van de planregels van het bestemmingsplan [1] verboden om zonder omgevingsvergunning ter plaatse van de bestemming 'Leiding – Riool' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. Het wijzigen van het bodemniveau;*

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend met inachtneming van de in de bestemmingsomschrijving genoemde waarden. De werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan, hetzij direct of indirect, te verwachten gevolgen de omschreven doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

Volgens artikel 10.4.2 geldt het verbod, mits in overeenstemming met de veiligheidscriteria en vooraf schriftelijk afgestemd met de leidingbeheerder, niet voor:

- f. werken of werkzaamheden noodzakelijk in het kader van de uitvoering van het Grensmaasproject.*

Op basis van de volgende documenten en het advies van het Waterschapsbedrijf Limburg:

- 'Beschrijving aanpassing Grevenbicht ivm hoogwaterroute', de dato 12 april 2021;
- 'Grensmaasproject, locatie Grevenbicht: aanvraag omgevingsvergunning voor een hoogwatervluchtroute voor grazers', firma Consortium Grensmaas, de dato 22 juni 2021;
- 'Bijlage instemming WBL', firma Consortium Grensmaas, de dato 7 mei 2021.

wordt geconcludeerd dat de werkzaamheden ter hoogte van locatie 1 uitgevoerd kunnen.

Het ophogen van gronden ten behoeve van een vluchtroute voor grote grazers, voldoet aan het criterium van artikel 10.4.2 onder f [1] [2]. Voor de werkzaamheden in de dubbelbestemming 'Leiding – riool' [1] [2] is voor wat betreft die dubbelbestemming geen omgevingsvergunning vereist voor de activiteit 'uitvoeren van een werk'.

Locatie 1 – noordelijk deel, locatie 2 en 3

Uit de verbeelding blijkt dat voor een heel klein deel van het noordelijk deel van locatie 1 de bestemmingsplannen [1] en [2] van toepassing zijn. Voor de overweging van dit kleine deel ten aanzien van de bestemmingen wordt verwezen naar 'locatie 1 – zuidelijk deel'.

Het overgrote deel van het noordelijke deel van locatie 1 en locaties 2 en 3 vallen binnen het bestemmingsplan [3].

Enkelbestemming 'Agrarisch gebied met landelijke en/of natuurlijke waarden' [3]

De voor 'agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden' aangegeven gronden zijn bestemd voor onder andere het behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen natuurlijke waarden.

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is het op grond van de planregels van de bestemmingsplan [3] verboden om zonder omgevingsvergunning ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- b. het ontginnen, bodemverlagen of afgraven, het ophogen, egaliseren, met uitzondering van het ophogen ten behoeve van de op plankkaart A aangegeven stroomgeleidingsdam.*

De werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan, hetzij direct of indirect, te verwachten gevolgen de in de aanhef van dit artikel omschreven doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

De voor agrarisch gebied met landelijke en/of natuurlijke waarden aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het behoud van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen natuurlijke waarden. Daarnaast zijn volgens artikel 6.2 verbindingen ter bevordering aan natuurlijke waarden (bijvoorbeeld in de vorm van faunaverbindingen) toegestaan. Het ophogen van gronden ten behoeve van een vluchtroute voor grote grazers, past binnen de doelomschrijving. Op basis van de volgende documenten:

- 'Beschrijving aanpassing Grevenbicht ivm hoogwaterroute', de dato 12 april 2021;
- 'Grensmaasproject, locatie Grevenbicht: aanvraag omgevingsvergunning voor een hoogwatervluchtroute voor grazers', firma Consortium Grensmaas, de dato 22 juni 2021.

kan worden geconcludeerd dat de werkzaamheden ter hoogte van het locatie 1 (noordelijk deel), 2 en 3 uitgevoerd kunnen worden.

Enkelbestemming 'Waterkering' [3]

De voor 'waterkering' aangemerkte gronden zijn (tevens) bestemd voor de bescherming en ontwikkeling van natuurlijke waarden. Voor zover de werkzaamheden ter hoogte van het noordelijk deel van locatie 1 binnen de enkelbestemming 'Waterkering' vallen, kan worden geconcludeerd dat het ophogen van gronden ten aanzien van de hoogwaterroute voor grote grazers wordt gezien als bescherming van de natuurlijke waarden.

In het kader van deze bestemmingsomschrijving hebben wij het Waterschap Limburg om advies gevraagd. Het Waterschap Limburg heeft een positief advies afgegeven. Daarmee achten wij de werkzaamheden ter hoogte van locatie 1 in overeenstemming met de enkelbestemming 'Waterkering'.

Dubbelbestemming 'beschermingszone waterkering' [3]

De voor 'Waterstaat - Beschermingszone waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), primair bestemd voor de bescherming, het beheer en het onderhoud van primaire waterkeringen.

In het kader van deze bestemmingsomschrijving hebben wij het Waterschap Limburg om advies gevraagd. Het Waterschap Limburg heeft een positief advies afgegeven. Daarmee achten wij de werkzaamheden ter hoogte van locaties 1 (noordelijk deel), 2 en 3 in overeenstemming met de doeleindenomschrijving dubbelbestemming 'Beschermingszone waterkering'.

Dubbelbestemming 'Stroomvoerend regime' [3]

De op de plankaart met 'stroomvoerend regime' aangegeven gronden zijn primair bestemd voor de afvoer van het Maaswater. Volgens artikel 25.2 heeft de Maas de afgelopen jaren regelmatig buiten haar oevers getreden met grote materiële schade en ernstige overlast tot gevolg. Om deze gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen is het beleid erop gericht de rivier meer dan voorheen zijn vrije loop te laten en de belemmeringen in deze loop tot het uiterste te beperken. Met name aan het oprichten van bouwwerken worden strenge voorwaarden gesteld.

Het (deels) ophogen van gronden ten behoeve van een vluchtroute voor grote grazers, wordt gezien als een niet-riviergebonden activiteit voor de realisatie (en instandhouding) van natuur. Daarnaast is de activiteit gericht op het beperken van schade in de vorm van dierenlevens en kunnen de werkzaamheden worden gezien als passend binnen de doelomschrijving.

Wij hebben de aanvraag ter advies doorgezonden naar Rijkswaterstaat. Op 13 en 17 augustus 2021 heeft Rijkswaterstaat geadviseerd. Het advies is terug te lezen in paragraaf 2.5. Aanvrager heeft separaat van de Wabo vergunning ook een Waterwet vergunning aangevraagd bij Rijkswaterstaat. Rivierkundig heeft Rijkswaterstaat geen bezwaar. Geconcludeerd wordt dat de aan de beleidsregels voor grote rivieren (Bgr) wordt voldaan.

Op basis van de volgende documenten:

- 'Beschrijving aanpassing Grevenbicht ivm hoogwaterroute', de dato 12 april 2021;
- 'Grensmaasproject, locatie Grevenbicht: aanvraag omgevingsvergunning voor een hoogwatervluchtroute voor grazers', firma Consortium Grensmaas, de dato 22 juni 2021.

en het advies van Rijkswaterstaat kan worden geconcludeerd dat de werkzaamheden ter hoogte van locaties 1 (noordelijk deel), 2 en 3 uitgevoerd kunnen worden.

Voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk' is verder geen toetsingskader opgenomen in de planregels.

Dubbelbestemming 'Beschermingszone c – rioolwatertransportleiding' [3]

Voor locatie 2 vinden de werkzaamheden plaats in de beschermingszone van de dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. De voor 'Leiding – Riool' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere voorkomende bestemmingen mede bestemd voor de aanleg, instandhouding en bescherming van een ondergrondse riooltransportleiding.

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is het op grond van de planregels (artikel 30.3) van de bestemmingsplan [3] verboden om zonder omgevingsvergunning ter plaatse van de bestemming 'Leiding – Riool' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- b. *het ontginnen, ontgronden, bodemverlagen of afgraven, ophogen en egaliseren van gronden.*

De omgevingsvergunning kan volgens artikel 30.3 onder c slechts worden verleend, indien hierdoor geen schade wordt of kan worden toegebracht aan de rioolwatertransportleiding van WBL (beschermingszone c).

Op basis van de volgende documenten en het advies van het Waterschapsbedrijf Limburg:

- 'Beschrijving aanpassing Grevenbicht ivm hoogwaterroute', de dato 12 april 2021;
- 'Grensmaasproject, locatie Grevenbicht: aanvraag omgevingsvergunning voor een hoogwatervluchtroute voor grazers', firma Consortium Grensmaas, de dato 22 juni 2021;
- 'Bijlage instemming WBL', firma Consortium Grensmaas, de dato 7 mei 2021.

wordt geconcludeerd dat de werkzaamheden ter hoogte van locatie 2 uitgevoerd kunnen worden.

Enkelbestemming 'Natuur – na ontgronding en opvulling' [1]

Ter hoogte van locatie 3 vallen de werkzaamheden voor een klein deel in de enkelbestemming 'Natuur – na ontgronding en opvulling' [3].

De voor 'natuur – na ontgronding en opvulling' aangewezen gronden onder andere bestemd voor natuurontwikkeling. Het ophogen van gronden ten behoeve van een vluchtroute voor grote grazers wordt gezien als natuurontwikkeling en past derhalve binnen de doelomschrijving. Op basis van de volgende documenten:

- 'Beschrijving aanpassing Grevenbicht ivm hoogwaterroute', de dato 12 april 2021;
- 'Grensmaasproject, locatie Grevenbicht: aanvraag omgevingsvergunning voor een hoogwatervluchtroute voor grazers', firma Consortium Grensmaas, de dato 22 juni 2021.

kan worden geconcludeerd dat de werkzaamheden ter hoogte van locatie 3 uitgevoerd kunnen worden.

Voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk' is verder geen toetsingskader opgenomen in de planregels.

3.1.2 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in bestemmingsplannen 'Grensmaas winzone Trierveld [2] / Grevenbicht', 'Wijzigingsplan Grevenbicht en Trierveld' [1] en 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen' [3] zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo met toepassing van artikel 2.12 geen strijdigheid oplevert met een goede ruimtelijke ordening. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor bestemmingsplannen 'Wijzigingsplan Grevenbicht en Trierveld' [1], 'Grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht' [2] en 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen' [3] zijn vastgesteld en in werking zijn getreden. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Immers, de werkzaamheden ter hoogte van locatie 1 worden uitgevoerd in Dubbelbestemming 'Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed' [1] [2].

Ondanks dat sprake is van strijd met de geldende planologische kaders kan medewerking worden verleend met een afwijkingsvergunning. Beoordeeld dient te worden of:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Uit de plankaart behorende bij het bestemmingsplan blijkt dat ter hoogte van locatie 1 de volgende bestemming van toepassing is:

Dubbelbestemming 'Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed' [1] [2]

De voor 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de afvoer en doorstroming van rivierwater. Tot een strijdig gebruik van gronden en opstellen wordt volgens artikel 13.4 in elk geval verstaan het gebruik voor zowel riviergebonden als niet riviergebonden activiteiten.

Beoordeeld is vervolgens of de strijdigheid met het bestemmingsplan vergund kan worden met toepassing van een binnenplanse vrijstelling. Dit is mogelijk gelet op hetgeen is neergelegd in artikel 13.5 onder e van de planregels. Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het waterbergend en stroomvoerend vermogen van het gebied kan worden afgeweken van het strijdig gebruik voor een aantal activiteiten, mits voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 13.5 sub d onder punt 1 tot en met 3. Deze activiteit betreft onder andere:

5. werken of werkzaamheden noodzakelijk in het kader van het Grensmaasproject.

De huidige aanvraag omgevingsvergunning is aangevraagd door Consortium Grensmaas in het kader van het Grensmaasproject.

Ter beoordeling van punten 1 tot en met 3 uit artikel 13.5 onder d, hieronder opgesomd, hebben wij de aanvraag ter advies doorgezonden naar Rijkswaterstaat:

- 1. er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;*
- 2. er mag geen sprake zijn van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;*
- 3. er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;*

Rijkswaterstaat heeft op 13 en 17 augustus 2021 een advies afgegeven. Het advies is terug te lezen in paragraaf 2.5. Uit dat advies blijkt dat aanvrager separaat van de Wabo vergunning ook een Watervergunning heeft aangevraagd bij Rijkswaterstaat. Rivierkundig heeft Rijkswaterstaat geen bezwaar. Geconcludeerd wordt dat de aan de beleidsregels voor grote rivieren (Bgr) wordt voldaan.

Op basis van de volgende documenten:

- 'Beschrijving aanpassing Grevenbicht ivm hoogwaterroute', de dato 12 april 2021;
- 'Grensmaasproject, locatie Grevenbicht: aanvraag omgevingsvergunning voor een hoogwatervluchtroute voor grazers', firma Consortium Grensmaas, de dato 22 juni 2021.

en het advies van Rijkswaterstaat achten wij het aannemelijk is dat onderhavige aanvraag in overeenstemming is met punten 1 tot en met 3 uit artikel 13.5 onder d. Er kan worden geconcludeerd dat de werkzaamheden ter hoogte van locatie 1 uitgevoerd kunnen worden.

Voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk' is verder geen toetsingskader opgenomen in de planregels.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo dan ook op deze gronden wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met bestemmingsplannen 'Wijzigingsplan Grevenbicht en Trierveld' [1], 'Grensmaas winzone Trierveld / Grevenbicht' [2], zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.