

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**voor de activiteiten (ver)bouwen van een
bouwwerk en reclame**

Plaatsen gevelreclame

N.V. Afvalzorg Holding te Maastricht

Zaaknummer: 2021-203586

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.4	Procedure	6
2.5	Adviezen	7
3	Overwegingen	9
3.1	Bouwen van een bouwwerk	9
3.2	Handelsreclame	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 3 mei 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding. De aanvraag betreft het plaatsen van gevelreclame binnen de inrichting gelegen aan Belvédèrelaan 4, 6219 PK Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-203586.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a en artikel 2.2, lid 1 onder h van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan N.V. Afvalzorg Holding de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Belvédèrelaan 4, 6219 PK Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het realiseren van een reclamelogo in dooslettervorm, middels een kokerprofiel gemonteerd aan de gevel;
 - het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 5965245: 'Aanvraagformulier voorzien van activiteit reclame', firma OLO, de dato 3 mei 2021;
 - 'Gevelreclame - aanzichten bestaande situatie', firma Afvalzorg;
 - 'Specificatie gevelreclame', firma Afvalzorg;
 - 'Birdseyeview';
 - 'NV Afvalzorg 1op1 incl constructie.fs', firma Esbi. Reclame, de dato 14 juli 2021;
 - 'Toelichting constructie gevelreclame', firma Afvalzorg, de dato 12 augustus 2021;
 - 5965245: 'Aanvraagformulier voorzien van activiteit bouwen', firma OLO;
 - 'Toelichting ontwerp na welstandsadvies', firma Afvalzorg, de dato 8 september 2021;
 - 'NV Afvalzorg - lichtreclame Maastricht.fs', firma Esbi. Reclame, de dato 14 juli 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de <NAW-gegevens>aanvrager van de vergunning, zijnde N.V. Afvalzorg Holding,

de heer A. de Wit, Postbus 2, 1566 ZG Assendelft. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg

Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming

Postbus 5700

6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 3 mei 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding, de inrichting gelegen aan Belvédèrelaan 4, 6219 PK Maastricht.

De aanvraag betreft het realiseren van een reclamelogo in dooslettervorm (voorzien van verlichting), middels een kokerprofiel gemonteerd aan de gevel. Daarnaast wordt op de kopse kant van de loods (de zijde waar het logo wordt gemonteerd) de oude gevelbeplating vervangen door nieuwe gevelbeplating.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame (artikel 2.2, eerste lid, onder h, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is met name genoemd in de categorieën 28.4.a.1 (opslag grof huishoudelijk afval), 28.4.a.3 (opslag verontreinigde grond), 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag overige bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerking bedrijfsafvalstoffen) en 28.4.c.2 (bewerken gevaarlijk afval) van bijlage 1 onderdeel c van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.1 van Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies) behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 juni 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 18 augustus 2021 aanvullende gegevens in te dienen. Op 12 augustus en 8 september 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 8 weken.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 11 mei 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 29 juni 2021 op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie..

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Adviezen burgemeester en wethouders van Maastricht

Per brief met kenmerk 21-1014WB de dato 27 mei 2021:

“[...]

Gezien het plan geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen de grenzen van de gemeente Maastricht geven wij, middels dit schrijven, ons inhoudelijke advies:

Welstand

Uw aanvraag is beoordeeld door de welstands-/monumentencommissie op 17 mei 2021. Gelet op het advies van de commissie komt ons college tot het volgend oordeel:

Het plan is getoetst aan de vigerende welstandsnota ‘maatwerk en kwaliteit’ van de gemeente Maastricht van februari 2018, is gelegen binnen het gebied 4.1 Belvédère en behoort tot het bebouwingstype B1, industrieterrein.

De toets heeft plaatsgevonden op grond van de Algemene en gebiedsgerichte Welstandscriteria, de criteria behorend bij het genoemde bebouwingstype en de reclamecriteria.

Het voorstel voor het plaatsen van de bedrijfsnaam en logo op de kopse kant van de loods voldoet aan de redelijke eisen van welstand onder voorwaarde dat de letters maximaal 50cm hoog worden en lager op de gevel worden geplaatst ter hoogte van het derde vierkante logo. Verder onder de voorwaarde dat de logo's niet worden verlicht omdat enkelzijdige lichtbakken niet zijn toegestaan.

“[...]"

Per brief met kenmerk 21-1739WB de dato 27 september 2021:

“[...]

Gezien het plan geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen de grenzen van de gemeente Maastricht geven wij, middels dit schrijven, ons inhoudelijke advies:

Welstand

Ingevolge het bepaalde in artikel 6.2 Bor juncto artikel 2.1.1., eerste lid, van de verordening op de Welstands-/Monumentencommissie 2010, is de aanvraag niet voorgelegd aan de Welstands- /

Monumentencommissie, maar ambtelijk getoetst aan de daarvoor geldende criteria, waarbij is vastgesteld dat:

Het plan is op 27 september 2021 getoetst aan de vigerende welstandsnota "maatwerk in kwaliteit" van de gemeente Maastricht van februari 2018, is gelegen binnen het gebied 4.1 Belvédère en behoort tot het bebouwingstype B1 Industrierrein.

De toets heeft plaatsgevonden op grond van de Algemene en gebiedsgerichte Welstandscriteria, de criteria behorend bij het genoemde bebouwingstype en de vuistregels.

Er wordt met het aangepast voorstel tegemoetgekomen aan de opmerkingen en voorwaarden uit het welstandsadvies van 17 mei 2021.

*Het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand.
[...]"*

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De aanvraag ziet toe op het realiseren van een reclamelogo in dooslettervorm (voorzien van verlichting), middels een kokerprofiel gemonteerd aan de gevel. Er is in deze situatie sprake van een bouwactiviteit. Immers, in de uitspraak van 17 juli 2013, ECLI:NL:RVS:2013:3132 kan voor de uitleg van het begrip bouwwerk aansluiting worden gezocht bij de omschrijving van dit begrip in de modelbouwverordening. Deze luidt: *“Elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren”*. Uit de aanvraag blijkt dat wordt voldaan aan deze omschrijving.

Daarnaast wordt op de kopse kant van de loods (de zijde waar het logo wordt gemonteerd) de oude gevelbeplating (vanwege onderhoud) vervangen door nieuwe gevelbeplating. Aanvrager heeft hierbij aangegeven dat de detaillering, profilering en vormgeving van het bouwwerk niet wijzigen. Enkel de kleur wordt aangepast naar een kleur gelijk aan het dak. Op basis van deze informatie kan worden geconcludeerd dat voor dit onderdeel géén omgevingsvergunning is vereist voor zowel de bouwactiviteit als voor de planologische gebruiksactiviteit op grond van artikel 2, lid 1 Bijlage II Bor.

De omgevingsvergunning (voor het reclamelogo) moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;

5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Maastricht, bekend als Bouwverordening Maastricht 1999.

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- het facetbestemmingsplan Woningsplitsing en woningomzetting onherroepelijk is vastgesteld op 25 mei 2019 en;
- het facetbestemmingsplan Parkeren onherroepelijk is vastgesteld op 29 mei 2018 en;
- het facetbestemmingsplan Short Stay onherroepelijk is vastgesteld op 5 januari 2016 en;
- het bestemmingsplan Bosscherveld Noord onherroepelijk is vastgesteld op 18 juli 2013.

Facetbestemmingsplan Woningsplitsing en woningomzetting

Dit facetbestemmingsplan kent enkel regels aangaande woningsplitsing, -omzetting, kamerverhuur, hospes-/hospitareregeling. Geen van eerdergenoemde is van toepassing.

Facetbestemmingsplan Parkeren

Dit facetbestemmingsplan kent enkel regels aangaande parkeren. De aangevraagde bouwactiviteit zorgt vanzelfsprekend niet voor een toe- of afname van de parkeergelegenheid.

Facetbestemmingsplan Short Stay

Dit facetbestemmingsplan kent enkel regels aangaande 'short stay': een zelfstandige woonfunctie, in de vorm van tijdelijke bewoning voor een periode van ten minste vier weken en maximaal één jaar, waarbij de woonruimte beschikt over een eigen voordeur en eigen voorzieningen, de woonruimte gestoffeerd en gemeubileerd wordt verhuurd, verhuur alleen op basis van tijdelijke huurcontracten/gebruikersovereenkomsten plaatsvindt, met een minimale termijn van vier weken en een maximale termijn van één jaar en geen recreatieve verhuur plaatsvindt. Geen van eerdergenoemde is van toepassing.

Bestemmingsplan Bosscherveld Noord

Het reclamelogo is gelegen binnen:

- Enkelbestemming – Bedrijventerrein – Artikel 5;
- Dubbelbestemming – Waarde – Maastrichts Erfgoed – Artikel 16;
- Functieaanduiding – Bedrijf tot en met categorie 4.1;
- Functieaanduiding – Specifieke vorm van waarde – Archeologische zone C;
- Maatvoering: Maximum bebouwingspercentage: 80%, maximum bouwhoogte 15m;
- Gebiedsaanduiding – Milieuzone – gezoneerd bedrijventerrein – Artikel 23.3.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. De activiteit voldoet immers aan de doeleinden en bouwregels als genoemd in enkelbestemming Bedrijventerrein. Er vinden geen grondwerkzaamheden plaats waardoor ook geen strijdigheden of andere activiteiten ontstaan door dubbelbestemming waarde Maastrichts Erfgoed.

Ad. 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals vermeld in het advies van gemeente Maastricht (zie paragraaf 2.5 van dit besluit). Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde aangezien het geen tunnel betreft.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Handelsreclame

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder h van de Wabo niet voldoet aan het in de Algemene plaatselijke verordening Maastricht 2006, (inwerking getreden op 17-04-2021) gestelde toetsingskader. Een toetsing aan dit kader heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

Volgens artikel 4.4.2 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening Maastricht 2006, (inwerking getreden op 17-04-2021) is het verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die vanaf de weg zichtbaar is. Deze activiteit kan volgens artikel 4.4.2 lid 5 worden geweigerd:

- a. indien de reclame, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- b. in het belang van de verkeersveiligheid;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

Toetsing

Ad. a. Indien de reclame, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand

Wij hebben de aanvraag ter advies voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Maastricht. Uit het advies van de gemeente Maastricht de dato 27 september 2021 blijkt dat het plan is getoetst aan de vigerende welstandsnota 'maatwerk en kwaliteit' van de gemeente Maastricht van februari 2018 en is gelegen binnen het gebied 4.1 Belvédère en behoort tot het bebouwingstype B1, industrieterrein. De toets heeft plaatsgevonden op grond van de Algemene en gebiedsgerichte Welstandscriteria, de criteria behorend bij het genoemde bebouwingstype en de reclamecriteria. Conform het gemeentelijk advies wordt voldaan aan de redelijke eisen van welstand.

Ad. b. In het belang van de verkeersveiligheid

De handelsreclame levert geen gevaar op voor de verkeersveiligheid. De reclame is voldoende ver van de openbare weg gelegen (86 meter). De verlichting van de gevelreclame bestaat uit HP ledverlichting. Voor de gevelreclame geldt dat het géén bewegende beelden betreft. De reclame-uitingen zullen hoofdzakelijk gezien de afstand niet hinderlijk zijn voor de verkeersveiligheid.

Ad. c. In het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak

De handelsreclame levert geen overlast op voor gebruikers van in nabijgelegen onroerende zaken. De reclame is voldoende ver van nabijgelegen onroerende zaken gelegen (ruim 185 meter). Gezien de enorme afstand in relatie tot de hoogteplaatsing van het logo zal deze niet hinderlijk zijn voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

De activiteit voldoet hiermee aan de Algemene plaatselijke verordening Maastricht 2006, (inwerking getreden op 17-04-2021). Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het maken of voeren van een handelsreclame zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.