



Bodemzorg Limburg
Europalaan 24
6199 AB MAASTRICHT AIRPORT

Ons kenmerk DOC-00161599
Zaaknummer 2021-201031
Bijlage(n)

Maastricht 14 oktober 2021
Verzonden 14 oktober 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 14 januari 2021 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Bodemzorg Limburg voor het ontmantelen van een dassenburcht ten behoeve van de aanleg van een zonnepark.

Het betreft de locatie: Stort Venraysbroek, Venraysbroek ong. in Venray.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-201031.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de aanleg van een zonnepark op stort Venraysbroek.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (*Meles meles*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode oktober 2021 - juli 2023;



5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 14 januari 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray
Ecolyrium, Heugterbroekdijk 31, 6003 RA Weert

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied stort Venraysbroek, gelegen aan de Venraysbroek in Venray, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw Y. de Man, e-mail yhh.de.man@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 3 en bijlage 2 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, Ecolyrium projectnummer 20-800-ONT van 11 januari 2021.
8. De bijburcht wordt in de minst kwetsbare periode, namelijk de periode juli - half november, ontgraven met behulp van een minigraver, waarbij zekerheidshalve laagsgewijs ontgraven wordt. Indien er op grond van inspectie van de locatie aanwijzingen zijn dat de te ontmantelen bijburcht nog in gebruik is wordt deze eerst onbewoond gemaakt door plaatsing van een raster met terugslagklep.
9. De beschutting van in- en uitgangen van burchten mag niet worden aangetast door verwijdering van de vegetatie ter plaatse.
10. De grond tussen en onder de zonnepanelen wordt ingezaaid met kruidenrijk gras dat intensief gemaaid wordt om voldoende voedselvoorziening voor de das te waarborgen. De bestaande begroeiing van de taluds wordt aangevuld met fruitdragende struiken en er worden kleinschalige landschapselementen aangebracht zoals hagen en houtwallen, zodat de omvang en kwaliteit van het foerageergebied minimaal gelijk blijven.
11. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



uitvoerende personeel bekend is

Overige

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 14 januari 2021 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (*Meles meles*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 22 december 2020;
- Activiteitenplan, Ecolybrum projectnummer 20-800-ONT d.d. 11 januari 2021;
- Rapport natuurwaardenonderzoek Venrays Broek, Ecolybrum kenmerk 19-407 d.d. 19 augustus 2020 (Bijlage 1 bij het activiteitenplan);
- Natuur inclusief Venrays Broek Landschappelijke inpassing, Sweco kenmerk 2020-09-24 d.d. 11 september 2020 (Bijlage 2 bij het activiteitenplan).

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail yhh.de.man@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor andere soorten.

4.1 Das

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

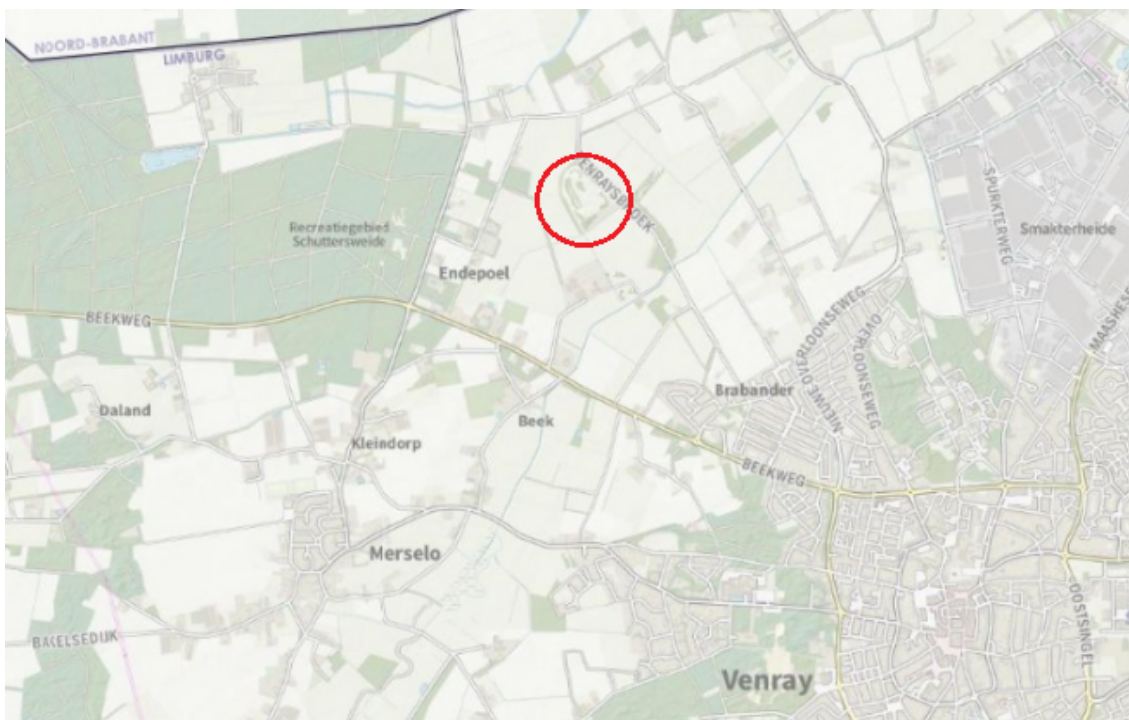
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied een zonnepark realiseren. Het betreft een oude stortplaats waar een aanzienlijk aantal zonnepanelen geplaatst kan worden. Het geheel zal landschappelijk worden ingepast zodat de panelen niet opvallen.

Op de locatie zijn verschillende dassenburchten. Deze zullen zoveel mogelijk ontzien worden door de zonnepanelen er omheen te plaatsen. Alleen een bijburcht zal vergraven worden om voldoende zonnepanelen te kunnen plaatsen. Bij de landschappelijke inpassing zal ervoor gezorgd worden dat het gebied geschikt blijft voor de daar verblijvende dassen.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Das

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Voormalige stortplaatsen hebben weinig herontwikkelingsmogelijkheden. Hun vaak verhoogde ligging ten opzichte van de omgeving maakt ze echter geschikt om zonnepanelen op te plaatsen. Ook het stort Venraysbroek kan op deze wijze een bijdrage leveren aan de energietransitie zonder dat er landbouwgrond of anderszins (economisch) waardevolle grond voor moet worden opgeofferd. De ontwikkeling is daarmee locatiegebonden.

De dassenburchten op het stort worden zoveel mogelijk ontzien door een stuk van het terrein vrij te houden van panelen. Alleen een bijburcht ligt zo ongunstig voor het plan dat besloten is deze toch te vergraven. De bijburcht heeft geen essentiële functie en wordt niet meer gebruikt. In de maanden voorafgaand aan het vergraven wordt gecontroleerd of de bijburcht toch weer gebruikt wordt.

Het vergraven van de bijburcht zal gebeuren in de minst kwetsbare periode van de das, evenals het weren van eventueel nog in deze burcht aanwezige dassen. Zekerheidshalve wordt laagsgewijs ontgraven. De plaatsing van zonnepanelen gebeurt vanuit het midden naar de randen van de locatie. Zodoende wordt verstoring van de dieren zoveel mogelijk voorkomen.

Het foerageergebied van de dassen wordt door aanleg van het zonnepark niet aangetast. Op dit moment foerageren de dassen voornamelijk buiten de stortlocatie omdat de huidige begroeiing op de stortplaats sterk verruigd is. De landschappelijke inpassing van het zonnepark en de keuze van de vervangende/aanvullende vegetatie wordt afgestemd op de behoefte van de das, waarmee feitelijk een verbetering van de situatie ontstaat.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de das zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.



4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Onze maatschappij staat voor de opgave om fossiele brandstoffen te vervangen door schone energie. De mogelijkheden voor wind- en zonne-energie zijn in Nederland echter beperkt omdat de benodigde ruimte vrijwel altijd ten koste gaat van andere functies. Bij een stortplaats als Venraysbroek gaat echter geen landbouw- of bouwgrond verloren. Door een op de aanwezige soorten afgestemde inrichting en beheer kunnen ook de natuurwaarden behouden blijven.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De das heeft zich de laatste jaren door vrijwel heel Nederland verspreid. Ook in de omgeving van Venray neemt het aantal dassen gestaag toe.

Met het vernielen van de bijburcht waar deze ontheffing op ziet, worden geen dassen verjaagd of gedood. De essentiële functies van het burchtencomplex in zijn geheel blijven in stand.

Er wordt buiten de voortplantingsperiode gewerkt om verstoring te minimaliseren. Het foerageergebied wordt niet aangetast en in de omgeving zijn mogelijkheden voor eventuele nieuwe burchten met voldoende afstand tot territoria van andere dassenc clans.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de das in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de das voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.