



Ons kenmerk DOC-00127617
Zaaknummer 2020-207540
Bijlage(n) -

Maastricht 5 februari 2021
Verzonden 5 februari 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 15 december 2020 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Faunaconsult B.V., voor de sloop van een woning aan de Kogelstraat 74 te Hegelsom in de gemeente Horst aan de Maas.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-207540.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van een bedrijfswoning aan de Kogelstraat 74 te Hegelsom;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend vanaf de datum van dit besluit tot 28 februari 2023;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 15 december 2020 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.



Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Faunaconsult B.V., J.P.M. Hovens, Tegelseweg 3, 5951 GK Belfeld;
Gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Kogelstraat 74 te Hegelsom in de gemeente Horst aan de Maas, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw S. Ninaber, ajh.ninaber@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Kogelstraat 74 te Hegelsom, Faunaconsult van 15 december 2020.
8. De maatregelen zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 1 maart (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de betreffende werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige nestplaats(en) zelfstandig hebben verlaten. Het ontoegankelijk maken van de nestplaatsen onder de onderste rij dakpannen geschied door het dichtmaken met spouwborstels en/of volièregaas.
10. Er worden minstens drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de huidige nesten van de huismus zes tijdelijke nestkasten opgehangen aan de te behouden jongveestal, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve nestplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
11. Er worden tijdens of direct na afloop van het realiseren van de nieuwbouwwoning zes nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de huismus die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve nestplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



12. De tijdelijke voorzieningen voor de huismussen dienen minimaal één jaar te blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd.

Overige

13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 15 december 2020 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 15 december 2020;
- Ondertekende machtiging;
- Activiteitenplan Kogelstraat 74, Faunaconsult, 15 december 2020 (verder bekend als Activiteitenplan);
- Flora- en fauna inspectie Kogelstraat 74, Faunaconsult, 7 december 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw S. Ninaber, ajh.ninaber@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten

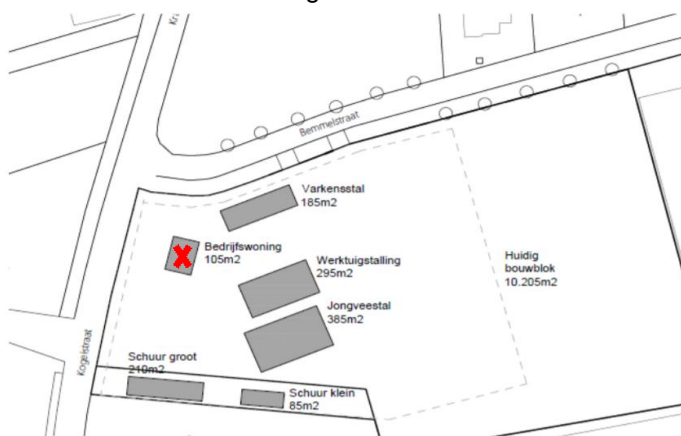
Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort..

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager is voornemens zijn bedrijfswoning aan de Kogelstraat 74 te Hegelsom in de gemeente Horst aan de Maas te slopen. De woning is voorzien van een pannendak, opgetrokken uit bakstenen en is gelegen in het buitengebied van Hegelsom. Tijdens dit project blijft het grootste deel van de, voor de huismussen relevante, vegetatie in het plangebied behouden. Nadat de nieuwbouw is gerealiseerd met permanente nestgelegenheden voor de huismussen zal de sloop van de bedrijfswoning plaatsvinden. In het plangebied zijn drie huismusnesten aangetroffen. Deze bevinden zich onder de eerste rij dakpannen van de bedrijfswoning, die als gevolg van de werkzaamheden verloren gaan.



Figuur 1 Het plangebied Kogelstraat 74, gemeente Horst a/d Maas



4.3 Huismus

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het slopen van een bestaande woning. De bedrijfswoning renoveren en isoleren in plaats van het slopen, zou gezien de asbesthoudende dakplaten tevens vernietiging van de huismusnesten tot gevolg hebben. Van binnenuit isoleren is eveneens geen goed alternatief omdat gebleken is dat de ruimte onder de dakpannen aan de zuidzijde van het dak en daarmee de drie aanwezige huismusnesten na deze isolatie te heet wordt. Hierdoor is er geen alternatieve locatie voor de werkzaamheden en is de gekozen aanpak de beste optie. Door activiteiten gefaseerd in de ruimte en tijd uit te voeren, kan er voor worden gezorgd dat er op elk moment voldoende functionerende nesten, rustplaatsen en leefgebied aanwezig blijven. De gekozen aanpak is daarom de beste optie. Ook wordt er met deze aanpak een veelvoud van het aantal gevonden nesten gerealiseerd. Wat betreft de planning is voor het meest gunstige alternatief gekozen. De onderste rij dakpannen wordt in de minst kwetsbare periode van de huismus ontoegankelijk gemaakt. Door de tijdelijke en permanente maatregelen, blijft de functionaliteit van het plangebied als nestlocatie continu gewaarborgd. Doordat de tuinvegetaties ongemoeid blijven, blijft tevens het plangebied als leefgebied van de huismus gewaarborgd.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De bedrijfswoning bevat asbesthoudende dakplaten die bij een eventuele brand een groot risico voor de volksgezondheid opleveren.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig (bron Sovon).

De omgeving rond het plangebied bestaat uit een zeer kleinschalig agrarisch landschap, met kleine akkers, weilandjes en grote tuinen waarin men kleinvee houdt.

Naar eigen waarneming van Faunaconsult is de lokale staat van instandhouding van de huismus gunstig.

De huidige nestplaatsen van de huismus worden binnen het plangebied tijdig en voldoende gecompenseerd en het foerageergebied blijft ongewijzigd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.



4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.