

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

Stichting Parkmanagement Wolfsweg 75 te Kerkrade  
Milieuneutrale verandering opslag afval-/grond- en ADR-stoffen

Zaaknummer: 2022-034163

Kenmerk: 2022/7427 d.d. 21 juli 2022  
Verzonden: **25 juli 2022**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	7
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>9</b>
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>10</b>
4.1	Milieuneutraal	10
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>14</b>

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 26 juni 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting ontvangen van Stichting Parkmanagement Wolfsweg 75. De aanvraag betreft de verandering van de inrichting gelegen aan de Wolfsweg 75 in Kerkrade. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-034163.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Stichting Parkmanagement Wolfsweg 75 de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Wolfsweg 75 in Kerkrade;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan de oprichtingsvergunning van 23 juni 2009 met kenmerk 07/28523 verbonden voorschriften, deels gewijzigd middels besluiten van 8 december 2016 met kenmerk 2016-602082 en besluit van 2 februari 2017 met kenmerk 2017-200586 worden gewijzigd en aangevuld zoals in hoofdstuk 5 van dit besluit is vermeld;
4. dat aan dit besluit het voorschrift wordt verbonden, zoals in hoofdstuk 5 van dit besluit is vermeld;
5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
6. dat de volledige vergunningsaanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften of rechtstreeks werkende regelgeving mag of moet worden afgeweken;
7. Dat de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunningen ook van toepassing zijn op de middels dit besluit te vergunnen verandering van de inrichting.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

## Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Stichting Parkmanagement Wolfsweg 75, de heer M. van Ingen, Wolfsweg 75, 6471 CP Kerkrade;
- Volantis Consultants BV, t.a.v. dhr. Savelkoul, Villafloraweg 1, 5928 SZ Venlo ;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Kerkrade;
- Waterschap Limburg.

## Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 26 juni 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stichting Parkmanagement Wolfsweg 75 voor het veranderen van haar inrichting gelegen aan de Wolfsweg 75 in Kerkrade.

Het verzoek is ingediend door de heer R.J.A. Savelkoul van Volantis Consultants B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van de inrichting door:

- het verruimen van de opslag van minerale grondstoffen/leisteel inclusief wet cokes\* van 5.000 ton naar 15.000 ton;
- het verruimen van de opslag van glasstof met Euralcode 19 12 05 van 4.000 ton naar 10.000 ton;
- het accepteren van de reeds vergunde afvalstof koolstofzand onder Euralcode 10 03 22 in plaats van 10 03 21\*;
- Opslag van dieselolie, diverse oliën, vetten, poetsdoeken en spuitbussen, anders dan middels vergunningsvoorschrift B.8 uit de vigerende oprichtingsvergunning uit 2009 is genormeerd.

\*Wet Cokes wordt bewust geproduceerd tijdens het raffinageproces van aardolie<sup>1</sup>, middels een flexicoker. Flexicoking is een procesonderdeel van het raffinageproces waarin de zware bodemfractie afkomstig uit destillatietorens in het proces door middel van kraken in lichtere componenten wordt omgezet. Tijdens dit proces vindt vergassing plaats van cokes in een gasifier. Uit een deel van het gas wordt middels gaswassen cokes afgescheiden, die voorts bezinken. De zo ontstane slurry wordt via een bandfilterpers ontdaan van water en resulteert in de Wet Cokes.

Het Wet Cokes product wordt binnen de inrichting gedroogd of bewerkt, en kan worden gemengd met steenkool. Zo wordt dit ingezet in de hoofdproductieprocessen 3 en 5, als beschreven in paragraaf 1. Na mengen wordt het in silo's en/op poederbunkers gebracht en via silo-wagens afgevoerd voor inzet elders. Met deze Wet Cokes, die in bulk ingekocht moet worden, is de vergunde opslag van 5.000 ton/jaar niet meer voldoende. Derhalve wordt een opslag aangevraagd van 15.000 ton (droog). Het betreft het opbulken van product. Er is geen sprake van een toename van productie(capaciteit). Binnen de inrichting is voldoende ruimte voor buiten-opslag van dit materiaal (worden niet op een vaste locatie opgeslagen, maar daar waar dat logistiek-technisch op dat moment het beste past). De Wet Cokes zijn intrinsiek vochtig. Zo mocht er sprake zijn van stofverspreiding, wordt het materiaal bevochtigd, overeenkomstig aangegeven in de aanvraag revisievergunning, die ten grondslag ligt aan de oprichtingsvergunning uit 2009.

---

<sup>1</sup> Uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 maart 2011, E03.96.0141, E03.96.1335 en E03.97.1061, waarin is geoordeeld dat wet cokes geen afvalstoffen zijn.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

## 2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 23 juni 2009, kenmerk 07/28523 hebben wij aan Wormdal Vastgoed een oprichtingsvergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de productie van bakstenen en het op- en overslaan alsmede bewerken van mineralen waaronder steenkool en mijnsteen, gelegen de Wolfsweg 75 te Eygelshoven. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie P, nummers: 519, 1052, 1053 en 1179.

Concreet hebben wij vergunning voor de volgende activiteiten verleend:

- Baksteenfabriek: aanvoer en opslag van klei en andere grond- en hulpstoffen, productie en bakken van vormelingen, tijdelijke opslag van gereede bakstenen op het eigen terrein en expeditie.
- Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 40.000.000 bakstenen of 80.000 ton., SBI-code 2640;
- Productie van gravel voor sportvelden: aanvoer en opslag van keramische (gebakken) grondstoffen, breken, zeven hiervan, tijdelijke opslag van gereed gravel en afvoer. Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 10.000 ton (droog);
- Bewerking (malen, breken, drogen en zeven) van minerale grondstoffen (kolen, leisteen en andere mineralen): aanvoer en opslag van diverse minerale grondstoffen, malen, breken, drogen en zeven hiervan, tijdelijke opslag van gereed product en afvoer naar afnemers dan wel zonodig enige verwerking in eigen baksteenproductie. Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 125.000 ton (droog).

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Wijziging voorschriften op verzoek vergunninghoudster conform artikel 8.24 van de Wet milieubeheer van 17 december 2009, kenmerk 09/15173;
- Besluit op melding ex artikel 8.19 van de Wet milieubeheer van 4 oktober 2010, kenmerk 10/24317;
- Milieuneutrale verandering van de inrichting van 28 maart 2013, kenmerk 2013-0179;
- Verandering van de inrichting en bouwen met betrekking tot het oprichten van een kolenwasinstallatie en een mineralenmenginstallatie van 25 augustus 2016, zaaknummer: 2016-0558;
- Milieuneutrale verandering van de inrichting voor de inzet van alternatieve grondstoffen in de baksteenproductie van 8 december 2016 met kenmerk 2016-602082;
- Ambtshalve wijziging met betrekking tot vergeten Euralcodes van 2 februari 2017 met kenmerk 2017-200586.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

De oprichtingsvergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

## 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.1. a en c, 11.3.f en 28.4.a onder 5 en 6 en c, onder 1 en 2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (baksteenproductie) en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing.

In de inrichting is een RIE-installatie (Richtlijn Industriële Emissies, voorheen: IPPC-richtlijn) aanwezig, in casu een installatie voor de productie van bakstenen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag. Deze installatie voldoet aan de Best Beschikbare Technieken, een en ander overeenkomstig de aanvraag uit 2007. De betreffende installatie wordt niet gewijzigd.

Gezien het voorgaande zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Ingevolge artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet de melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit vooraf of gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning zijn verricht voor een volledige aanvraag. Aangezien de vergunningsaanvraag de vereiste gegevens bevat uit het Activiteitenbesluit, is deze mede als melding te beschouwen voor de op- en overslag van goederen. De aanvraag is dan ook volledig. De aanvraag is voor zover deze betrekking heeft op de op- en overslag van inerte goederen, zoals glasstof, koolstofzand en mogelijk ook wet cokes, beschouwd als een melding op grond van het Activiteitenbesluit waarin de op- en overslag in paragraaf 3.4.3. is geregeld.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 juni 2022 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag in het digitale blad (Provinciaal blad 2022, 7729) van de provincie Limburg op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## 2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

### Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Kerkrade;
- Het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

13 juli 2022 Waterschap Limburg

#### Kader indirecte lozing afvalwater

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de oppervlaktewaterkwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip doelmatige werking kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als de doelmatige exploitatie.

#### Advies

Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater (indirecte lozing) kan worden volstaan met:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en met name paragraaf 3.1.3 voor het hemelwater;
- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting;
- de lozingsvoorschriften uit de huidige vergunning.

In dit geval worden geen aanvullende (maatwerk-)voorschriften geadviseerd voor de hierboven genoemde omgevingsvergunningaanvraag omdat de aanvraag niet leidt tot een significante wijzigingen ten aanzien van het (afval-) wateraspect (inclusief hemelwater) bij de dagelijkse bedrijfsvoering. Gezien de ingediende aanvraag blijft de aanvrager binnen de kaders voor een indirecte lozing bij de dagelijkse bedrijfsvoering.

In de aanvraag wordt ook aangegeven dat er ten aanzien van de bestaande bedrijfsvoering geen noemenswaardige wijzigingen hebben plaats gevonden met betrekking tot het aspect (afval-)water.

#### Samenvatting

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer/vigerende vergunning voldoen voor deze situatie. Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo. Bij eventuele correspondentie verzoek ik u ons zaaknummer te vermelden.

Op grond van dit advies hebben wij geen nieuwe voorwaarden of beperkingen aan dit besluit verbonden.

13 juli 2022 B en W van Kerkrade

Uit de in 2022 door de RUD ZL in de inrichting uitgevoerde milieucontroles blijkt dat in de inrichting momenteel reeds 12.000 ton zgn. Wet Cokes wordt opgeslagen.

Omdat dit materiaal ter plaatse niet verwerkt wordt en de inrichting hiervoor dient als tussenopslag, wordt geadviseerd de maximaal mogelijke duur van deze opslag in de vergunningvoorwaarden op te nemen.



In de overwegingen van de te verlenen omgevingsvergunning dient gemotiveerd te worden dat de totaal vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit van de vigerende omgevingsvergunning niet wordt overschreden.

#### Reactie

Tijdens controles binnen de inrichting is gebleken dat de wet cokes op specificatie worden gebracht ter afvoer als brandstof elders, maar dat deze stoffen niet meer worden ingenomen binnen de inrichting. Louter de huidige voorraad zal nog worden bewerkt en afgevoerd naar klanten elders. Om die reden hebben we aan dit besluit een voorschrift verbonden dat verbiedt om opnieuw wet cokes in te nemen van buiten de inrichting.

In de overwegingen van dit besluit is helder gemaakt dat de totale doorzethoeveelheden van afvalstoffen en grondstoffen en productiecapaciteiten niet wijzigen.

## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

#### Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de nu aangevraagde activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing op de aangevraagde activiteiten zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
  - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Binnen een type C-inrichting als die van Stichting Parkmanagement Wolfsweg 75 is paragraaf 3.4.3. alleen van toepassing op de op- en overslag van inerte goederen. Inerte goederen zijn in ieder geval:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);

- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

De aangevraagde verruiming van de opslaghoeveelheden van de genoemde grond- en afvalstoffen ter zijn allen weliswaar niet gevaarlijke (afval)stoffen, maar op voorhand is niet uitgesloten dat deze niet-inerte goederen zijn. Temeer nu deze (afval)stoffen in de hierboven genoemde lijst met inerte goederen niet voorkomen en een onderzoek waaruit blijkt dat de afvalstoffen wel als inert zijn te beschouwen niet bij de aanvraag is gevoegd, zullen ze als niet-inert beschouwd moeten worden en daartoe op bodembeschermende voorzieningen moeten worden opgeslagen. Voor zover deze worden opgeslagen ter afvoer aan derden, valt dit onder rechtstreekse werking van paragraaf 3.4.3. van het Activiteitenbesluit.

### **Melding**

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, aangezien de vergunningsaanvraag als melding kan worden beschouwd.

## **4 Overwegingen**

### **4.1 Milieuneutraal**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

De acceptatie en inzet van alternatieve grondstoffen (afvalstoffen) ten behoeve van het baksteenproductieproces binnen de inrichting.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in 11.1. a en c, 11.3.f en 28.4.a onder 5 en 6 en c, onder 1 en 2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het bewerken van minerale (afval)stoffen en baksteenproductie.

### **Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn**

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

#### **Afvalstoffen**

De aanvraag betreft een verruiming van de opslag van reeds vergunde afvalstoffen en het innemen van een reeds vergunde afvalstof onder een niet gevaarlijke Euralcode. Met betrekking tot dit aspect treden er dan ook geen veranderingen op. De bestaande acceptatie- en verwerkingsprocedure blijft hetzelfde en toereikend.

#### **Afvalwater / lozingen naar water**

Aangezien de verruiming van de opgeslagen (afval)stoffen qua aard en samenstelling en met name verontreinigingsgraad niet verschillen van de vergunde afvalstoffen, zal de aard van het afvalwater ook niet veranderen. Een aantal in te nemen afvalstoffen is zodanig stuifgevoelig van aard dat deze alleen inpandig worden opgeslagen en bewerkt opdat afvalwater niet kan ontstaan door deze activiteiten.

#### **Bodem(bescherming)**

De in te nemen afvalstoffen zijn bij gebrek aan onderzoek waaruit tegengestelde blijkt als bodembedreigend te beschouwen ondanks dat de ze geen gevaarlijke afvalstoffen betreffen en vormen derhalve een potentiële bedreiging voor de bodem. Indien de afvalstoffen onder afdak boven een vloeistofkerende vloer worden opgeslagen, indien ze in grove vorm ingenomen worden, leidt dit tot een verwaarloosbaar risico op bodembescherming. Het moet dan wel om droog stortgoed gaan waaruit geen percolaat kan komen. Het verplicht moeten voldoen aan het rechtstreeks werkende Activiteitenbesluit (verplicht creëren van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging) garandeert overigens dat bodembedreiging niet kan optreden.

#### **Energieverbruik**

Door louter de opslaghoeveelheid van afvalstoffen en grondstoffen te verruimen zonder dat de verwerkingscapaciteit wijzigt, zal het energieverbruik niet kunnen toenemen. Doorzet- en productiecapaciteiten veranderen niet binnen de inrichting.

Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting deelneemt aan de CO<sub>2</sub>-emissiehandel kunnen overigens geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

#### **(Externe) Veiligheid**

De productieprocessen wijzigen niet en er worden geen stoffen ingenomen welke brandbaar zijn dan wel een ander veiligheidsrisico met zich mee brengen.

Wel worden de voorwaarden waaronder bepaalde gevaarlijke stoffen in verpakking worden opgeslagen, aangepast omdat het in de oprichtingsvergunning uit 2009 vergunde regime (PGS 15) niet van toepassing is. De veiligheid komt hierdoor echter niet in geding.

#### Geluid

Er is geen sprake van fysieke wijzigingen en/of het bijplaatsen van installaties. Het bedrijf blijft in werking conform de huidige vergunde situatie, waarbij gebruikt gemaakt wordt van een dynamisch digitaal akoestisch beheermodel, waarmee Stichting Parkmanagement Wolfsweg 75 dagdagelijks inzichtelijk maakt dat, met de activiteiten, die op die dag zullen worden gebezigd, voldaan blijft aan de vergunde geluidruimte. Aangezien de doorzet van afvalstoffen en grondstoffen niet verandert, zullen er ook niet meer verkeersbewegingen nodig zijn dan reeds zijn vergund en zullen er daarom ook geen veranderingen in de geluiduitstraling optreden.

#### Emissies naar Lucht

Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande, reeds vergunde opslag-silo's en procesinstallaties. Er is derhalve geen sprake van nieuwe emissiebronnen.

De silo's zijn alle voorzien van stoffilters, overeenkomstig de vergunningvoorschriften.

Er vinden geen extra vrachtwagenbewegingen plaats ten gevolge van de verandering.

#### Geur

De veranderingen binnen de inrichting hebben geen betrekking op het aspect geur.

#### Algemene voorschriften

Aangezien er meer (afval)stoffen in opslag zijn dan reeds vergund, zullen we deze toevoegen aan te wijzigen vergunningsvoorschriften uit de oprichtingsvergunning. Tevens zal voorschrift B.8 uit de vigerende oprichtingsvergunning worden gewijzigd middels dit besluit.

#### Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder heeft overwogen (uitspraak van 29 oktober 2003 in zaak nr. 200206313/1 en uitspraak van 10 november 2010, in zaak nr. 200910067) is bij beantwoording van de vraag of voor hetgeen is aangevraagd een wettelijke plicht bestaat tot het maken van een milieueffectbeoordeling de capaciteit die met de installatie maximaal kan worden gerealiseerd bepalend, uitgaande van de technische mogelijkheden en beperkingen van de installatie, zoals die uit de aanvraag volgen.

De nu aangevraagde veranderingen van de inrichting hebben geen betrekking op het veranderen van installaties binnen de inrichting waarmee afvalstoffen worden be-/verwerkt (zeven, breekinstallaties en mengers alsmede baksteenoven). De in het verleden vergunde capaciteiten van deze installaties wijzigen niet. Er worden louter andere afvalstoffen in bewerkt en toegepast dan tot op heden vergund.

Van een mer-(beoordelings)plicht kan dan ook geen sprake zijn.

Aangezien de technische capaciteit van de vergunde installaties niet wijzigt en er ook geen be- of verwerkingstoename is, is een Mer-beoordeling dus niet aan de orde. Ondanks het voorgaande, heeft vergunningaanvraagster in haar aanvraag een vormvrije Mer-beoordeling gemaakt. Er worden namelijk minder dan 50 ton aan 'nieuwe' afvalstoffen be- en verwerkt binnen de inrichting.

### **Overwegingen voorschriften**

Vergunninghoudster verzoekt in de aanvraag om voorschrift B.8 uit de vigerende oprichtingsvergunning uit 2009 te veranderen omdat het PGS 15-regime niet van toepassing is.

Verder hebben wij het voorschrift dat de opslaghoeveelheden van in te nemen afvalstoffen reguleert, aangepast aan de aangevraagde situatie.

Omdat wet cokes niet meer worden ingenomen en louter de huidige voorraad wordt bewerkt en afgevoerd, hebben wij in een voorschrift opgenomen dat deze stof niet meer mag worden ingenomen.

## 5 Voorschriften

Te wijzigen en aan te vullen voorschriften uit/in oprichtingsvergunning van 23 juni 2009, kenmerk 07/28523, gewijzigd bij besluit van 8 december 2016 met kenmerk 2016-602082 en ambtshalve gewijzigd bij besluit van 2 februari 2017 met kenmerk 2017-200586.

### K.7

Binnen de inrichting mogen uitsluitend de volgende – van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen maximaal worden opgeslagen en be- of verwerkt (indeling overeenkomstig de Eural):

Afvalstof	Maximale opslag in tonnen	Eural codes
Vliegas	40.000	10.01.02
Koolstofzand		10.03.22
bodemas	15.000	10.01.01
papierslib	1.000	03.03.99
Keramisch afval/chamotte	5.000	10.12.08
zaagsel	2.000	02.01.07 en 03.01.05
Boorgruis (afkomstig van fysische chemische behandeling elders)	2.000	19 02 06 c (niet gevaarlijk) 01.05.08 c (niet gevaarlijk) 19 01 02
Bodemas/vliegas		19 01 12
glasstof	10.000	19 12 05
spoorballast	16.000	17.05.08 c (niet gevaarlijk)
Fijne fracties uit spoorballast (vulstof)		19.02.06 c (niet gevaarlijk)
slooppuin		17.01.07 c (niet gevaarlijk), 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03
baggerspecie		17 05 06

### B.8

- De opslag van oliën en vetten met een vlampunt van 55 graden Celcius of hoger moet plaats vinden in een deugdelijk vaatwerk dat bestand is tegen de inhoud van het vaatwerk.
- De opslag van poetsdoeken, lege afvalspuitbussen en (TL-)lampen in afvalstadium moet plaats vinden in een afsluitbare deugdelijke container welke bestand is tegen de inhoud van de container.
- De opslag van maximaal 50 kilogram/liter spuitbussen met klasse ADR 2 dient plaats te vinden in een afsluitbare deugdelijke container welke bestand is tegen de inhoud van de container.

Nieuw aan dit besluit te verbinden voorschrift:

- Wet cokes mogen buiten de reeds binnen de inrichting aanwezige hoeveelheid niet meer van buiten de inrichting worden ingenomen.