



Stichting Woonpunt
Postbus 1112
6201 BC MAASTRICHT

Ons kenmerk D2022-06-034009
Zaaknummer 2021-009655
Bijlage(n) 0

Maastricht 28 juli 2022
Verzonden 28 juli 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Stichting Woonpunt

Ontvangen op: 1 juli 2021

Aangevuld op: 30 maart 2022, 16 juni 2022 en 7 juli 2022

Locatie activiteit(en): Henri Jonaslaan 76 t/m 140 en 89 t/m 141, Gilles Doyenstraat 21 t/m 35, Robert Graaflandlaan 1 t/m 49 en 6 t/m 52, Maastricht

Betreft: verduurzamen van 105 woningen
Zaaknummer: 2021-009655

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het verduurzamen van woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk storen van de huismus (*Passer domesticus*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
5. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2022 tot 31 december 2023;
7. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
8. dat het activiteitenplan van 7 juli 2022 (ontvangen op 7 juli 2022) deel uitmaakt van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 1 juli 2021, aangevuld op 30 maart 2022, 16 juni 2022 en 7 juli 2022, heeft XXX, daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Henri Jonaslaan 76 t/m 140 en 89 t/m 141, Gilles Doyenstraat 21 t/m 35, Robert Graaflandlaan 1 t/m 49 en 6 t/m 52, Maastricht.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-009655.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 16 juni 2022 (ontvangen 16 juni 2022);
- Activiteitenplan ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming verduurzaming 105 woningen Caberg te Maastricht, XXX, projectnummer 21-911-WP, 7 juli 2022 (ontvangen 7 juli 2022);
- Quicksan Ecologische Waarden renovatie 105 woningen Caberg, Maastricht, XXX, kenmerk: 20-624, 5 maart 2020 (ontvangen 1 juli 2021);
- Rapportage Nader onderzoek huismus-, gierzwaluw- en vleermuisonderzoek 105 woningen Caberg, te Maastricht, XXX, kenmerk: 20-628, 3 december 2020 (ontvangen 1 juli 2021);
- Mail XXX, aanvullende informatie planning en werkzaamheden, 30 maart 2022;
- Mail XXX, aanvullende informatie aantal en type vleermuisverblijfplaatsen en kaart met permanente voorzieningen, 7 juli 2022;
- Machtiging.

Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht (post@maastricht.nl)

XXX (Berichtenbox)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode 1 september 2022 tot 31 december 2023.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

4. De ontheffing geldt voor het plangebied Woonpunt, gelegen aan de Henri Jonaslaan 76 t/m 140 en 89 t/m 141, Gilles Doyenstraat 21 t/m 35, Robert Graaflandlaan 1 t/m 49 en 6 t/m 52 in Maastricht, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van overtreding van een verbodsbepaling.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden.
Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften moeten de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in paragraaf 2.3 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming verduurzaming 105 woningen Caberg te Maastricht, projectnummer 21-911-WP van 7 juli 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;

- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, moet minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.
 12. De huidige woonblokken met verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
 13. Er worden minimaal 3 maanden (waarbij alleen de maanden april t/m oktober meetellen) voorafgaand aan het vernielen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 12 permanente inbouwvoorzieningen (type 2FR of vergelijkbaar) gerealiseerd (4 geschakelde kasten naast elkaar met één invliegopening), zoals weergegeven in paragraaf 2.3.1 van het activiteitenplan van 7 juli 2022, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
 14. Als de nieuwe permanente vleermuisvoorzieningen niet vooraf, tijdig en voldoende worden gerealiseerd moeten er per huidige verblijfplaats 4 tijdelijke vleermuis kasten (totaal 12) worden opgehangen, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12. Tijdelijke vleermuisvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd als ze niet in gebruik zijn genomen.
 15. De huidige huismusnesten worden ongeschikt gemaakt in de periode september tot maart (koude periodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
 16. De dakwerkzaamheden worden uitgevoerd in de periode half september tot maart.
 17. Er wordt tijdens het uitvoeren van de dakwerkzaamheden aan weerszijden van de woningen nieuw vogelschroot voor de huismus aangebracht onder de tweede rij dakpannen, zodat de onderste rij dakpannen beschikbaar is voor de huismus om een nest te maken.
 18. Als de dakwerkzaamheden niet worden uitgevoerd in de periode september tot maart moeten er minimaal 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden per huidige verblijfplaats 2 tijdelijke huismuskasten (totaal 42) worden aangeboden, die voldoen aan

de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het Kennisdocument Huismus versie 2.0, juni 2022 van BIJ12.

19. Als de nieuwe permanente gierzwaluwvoorzieningen half maart 2023 niet beschikbaar zijn, moeten er per huidige verblijfplaats 2 tijdelijke gierzwaluwkasten (totaal 16) worden aangeboden, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
20. Er worden tijdens de werkzaamheden 16 neststenen (nr. 25a) in de kopgevels gerealiseerd voor de gierzwaluw, die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende vogelsoort of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken habitatsoort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Artikel 3.1, vierde lid Wnb

De aanvraag om ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus, artikel 3.1, vierde lid, Wnb wordt geweigerd omdat het verbod, bedoeld in het vierde lid, niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort (artikel 3.1, vijfde lid, Wnb).

Omschrijving aanvraag

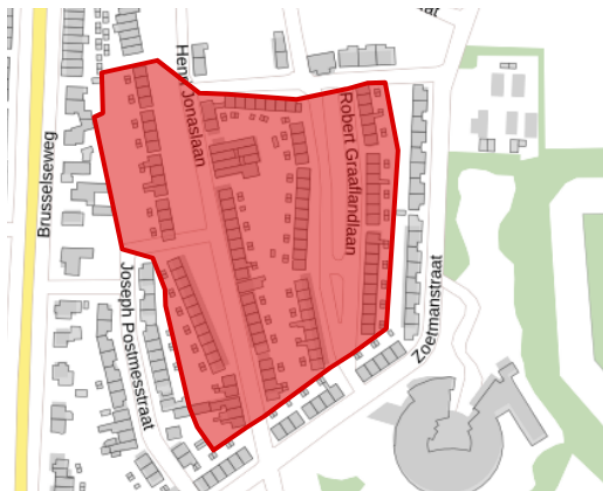
De aanvrager wil in het plangebied 105 woningen renoveren/verduurzamen.

Het plangebied is gelegen in het noordwesten van de stad Maastricht, in de wijk Caberg.

Er zijn 21 huismusnesten, 8 gierzwaluwnesten en 3 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld in het plangebied, die door de werkzaamheden worden vernield.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- spouwmuren na-isoleren;
- voegwerk gevels herstellen;
- inbouwvoorzieningen voor vogels en vleermuizen aanbrengen;
- rolluiken demonteren en hermonteren;
- kozijnen en voordeuren vervangen;
- vervangen daken;
- plaatsen vogelschroot.



Figuur 1: Het plangebied Henri Jonasklaan 76 t/m 140 en 89 t/m 141, Gilles Doyenstraat 21 t/m 35, Robert Graaflandlaan 1 t/m 49 en 6 t/m 52, Maastricht

Huisumus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie

Er zijn geen alternatieve locaties bekeken. Het betreft renovatie van bestaande woningen.

Alternatieve inrichting/planning/werkwijze

De dakwerkzaamheden worden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode van de vogelsoorten.

De woonblokken met vleermuisverblijfplaatsen worden voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode.

Er zijn tijdig voldoende alternatieve nesten en verblijfplaatsen beschikbaar voor de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis in het plangebied.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn

In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De woningen voldoen niet meer aan de (bouwkundige) eisen van deze tijd. Door de woningen beter te isoleren wordt het binnenklimaat verbeterd en het energiegebruik minder.

Door de verduurzaming van bestaande woningen wordt een reductie in CO₂-uitstoot en daarmee een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen gerealiseerd. Door deze aanpak wordt een substantiële bijdrage geleverd aan het beperken van klimaatverandering. Het beperken van de (gevolgen van) klimaatverandering dient een groot maatschappelijk openbaar belang en draagt bij aan de volksgezondheid.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Huismussen en gierzwaluwen komen in de directe omgeving en in de regio nog in grote aantallen voor. De gunstige staat is positief te noemen (avifauna van Limburg en verspreidingsatlas.nl).

De dakwerkzaamheden worden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode. In het plangebied zijn tijdig voldoende alternatieve nestplaatsen beschikbaar voor de huismus en gierzwaluw. Het leefgebied van de huismus wordt niet gewijzigd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus (regionaal) en gierzwaluw (lokaal).

Gewone dwergvleermuizen zijn de meest voorkomende en meest verspreide vleermuissoort van Nederland. Uit de Zoogdierenatlas van Limburg blijkt dan ook dat de soort in dit deel van Limburg een nagenoeg aaneengesloten verspreiding laat zien. Volgens verspreidingsatlas.nl staat de populatie in Nederland niet onder druk.

De woonblokken met vleermuisverblijfplaatsen worden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode. In het plangebied blijven voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar

voor de vleermuizen. Het foerageergebied wijzigt niet. Ook worden er geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis (regionaal) in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing moet altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.