

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Toepassen gelijkwaardigheidsvoorzieningen Bouwbesluit

ATTERO B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2022-032511

Kenmerk: 2022/7822 d.d.4 augustus 2022
Verzonden: 8 augustus 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.4	Procedure	5
2.5	Advies	6
3	Overwegingen	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Aanleiding	7
3.3	Toetsingskader	7
3.4	Beoordeling (gelijkwaardige) voorzieningen	7
4	Specifieke voorschriften	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 13 juni 2022 een aanvraag ontvangen van ATTERO B.V., Fregatweg 30-32, 6222 NZ Maastricht. De aanvraag betreft een verzoek tot het toepassen van gelijkwaardige brandveiligheidsvoorzieningen op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 en geldt voor het brandcompartiment van de compostfabriek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-032511.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012:

1. aan ATTERO B.V. dit besluit te verlenen. Dit besluit wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Fregatweg 30-32, 6222 NZ Maastricht;
2. dat de aangevraagde brandveiligheidsvoorziening voor het bestaande brandcompartiment van de compostfabriek, gelijkwaardige voorzieningen zijn als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012. Deze aangevraagde gelijkwaardige voorzieningen, als aangegeven in het rapport van firma Vigiles met kenmerk AT.NEN6060 Compostfabriek.20201020.D12, de dato 30 maart 2022, in afwijking is van artikel 2.87, eerste en tweede lid en inclusief aansturingstabel 2.87 (functionele eis) en artikel 2.89, eerste lid (prestatie-eis) van het Bouwbesluit 2012 voor een industrie functie;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de gelijkwaardige brandveiligheidsvoorzieningen moeten worden uitgevoerd conform de aanvraag van 13 juni 2022 en dat deze aanvraag onderdeel uitmaakt van dit besluit. Het betreft de volgende stukken:
 - A007-1_UPD-SPR_BMI: 'Uitgangspuntendocument', firma Brandwerk, versie E, de dato 8 juni 2022;
 - HWS/84506453: 'Inspectierapport basisontwerp: Sprinklerinstallatie', firma Normec, de dato 14 maart 2022;
 - AT.NEN6060 Compostfabriek.20201020.D12: 'Rapportage NEN 6060 Grote brandcompartimenten, ATTERO Zuid B.V. – Compostfabriek', firma Vigiles, versie 1.3, de dato 30 maart 2022;
 - AT.NEN6060 Eindopslaghal.20200721.D10: 'Rapportage NEN 6060 Grote brandcompartimenten, ATTERO Zuid B.V. – Eindopslaghal', firma Vigiles, versie 1.0, de dato 21 juli 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, ATTERO B.V., Postbus 40047, 7300 AX Apeldoorn. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 13 juni 2022 hebben wij een aanvraag, in de vorm van een verzoek tot het geven van een rechtsoordeel over toepassing geven aan een gelijkwaardige maatregel, ontvangen van ATTERO B.V., Fregatweg 30-32, 6222 NZ Maastricht.

De aanvraag betreft een beoordeling van een gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 teneinde een rechtsoordeel in de vorm van een besluit te krijgen.

- Bij onderhavige aanvraag betreft het, na aanpassing, in gebruik hebben van de compostfabriek, waarvoor in afwijking van artikel 2.87, eerste en tweede lid, inclusief aansturingstabel 2.87 en 2.89, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 een gelijkwaardige maatregel als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 is aangevraagd met een omvang van een maximaal uitbreidingsgebied van brand (brandcompartiment) van meer dan 3000 m² met een industriefunctie.

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 7.1, 8.1, 11.1 en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (categorie 5.3b van Bijlage I van de RIE). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 juli 2022 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 5 augustus 2022 aanvullende gegevens in te dienen. Op 13 juli 2022 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 1 dag.

2.4 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit. Wij hebben op 28 juni 2022 kennis gegeven van deze aanvraag in het Provinciaal Blad van Limburg via de website <https://www.officielebekendmakingen.nl> (kenmerk: 2022, 7580).

2.5 Advies

Wij hebben de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het volgende advies ontvangen:

Advies burgemeester en wethouders van Maastricht

De betreffende inrichting betreft een provinciale inrichting, GS is bevoegd gezag in deze.

Ook voor de gelijkwaardigheid Bouwbesluit is GS bevoegd gezag en niet gemeente Maastricht.

Besluitvorming in het toepassen van de gevraagde gelijkwaardigheid ligt bij GS en niet Gemeente Maastricht.

Gemeente Maastricht zal dan ook niet inhoudelijk adviseren in deze.

Vorenstaande is voorafgaand aan deze brief per mail afgestemd met A. Grooten van RUD-ZL.

3 Overwegingen

3.1 Algemeen

De gelijkwaardigheidsbepaling van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt, voor zover hier van belang, dat aan een in hoofdstuk 2 tot en met 7 gesteld voorschrift niet hoeft te worden voldaan indien het bouwwerk of het gebruik daarvan anders dan door toepassing van het desbetreffende voorschrift ten minste dezelfde mate van veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu biedt als is beoogd met de in die hoofdstukken gestelde voorschriften. In het tweede lid van dit artikel is verder nog geregeld, dat een gelijkwaardige oplossing als bedoeld in het eerste lid bij het gebruik van het bouwwerk in stand wordt gehouden.

3.2 Aanleiding

Op 13 juni 2022 hebben wij een aanvraag, in de vorm van een verzoek tot het geven van een rechtsoordeel over toepassing geven aan een gelijkwaardige maatregel, ontvangen van ATTERO B.V., Fregatweg 30-32, 6222 NZ Maastricht.

Bij onderhavige aanvraag betreft het, na aanpassing, in gebruik hebben van de compostfabriek, waarvoor in afwijking van artikel 2.87, eerste en tweede lid, inclusief aansturingstabel 2.87 en 2.89, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 een gelijkwaardige maatregel als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 is aangevraagd met een omvang van een maximaal uitbreidingsgebied van brand (brandcompartiment) van meer dan 3000 m² met een industriefunctie.

3.3 Toetsingskader

Uit de ingediende gegevens bij genoemde aanvraag blijkt dat de bestaande deelinrichting ATTERO B.V., compostfabriek, gelegen aan de Fregatweg 30-32 te Maastricht voor wat betreft het maximaal toegestane uitbreidingsgebied van brand (omvang brandcompartiment), te weten 3000 m² (bij industriefunctie) aan gebruiksoppervlakte voor bestaande brandcompartiment van de compostfabriek, niet voldoet aan de prestatie-eis als bedoeld in artikel 2.89, eerste lid van het Bouwbesluit 2012. Daartoe heeft ATTERO B.V. aan de hand van een brandveiligheidsrapportage aangegeven welke maatregelen getroffen moeten worden om een gelijkwaardig (brand)veiligheidsniveau te kunnen behalen. In navolgende paragrafen een nadere uiteenzetting van het toetsingskader.

3.4 Beoordeling (gelijkwaardige) voorzieningen

De uitwerking van de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 zijn zoveel mogelijk gegoten in de vorm van functionele eisen en daarmee samenhangende prestatie-eisen. Wanneer aan die prestatie-eis wordt voldaan, is daarmee aan de daarbij behorende functionele eis voldaan. Op basis van de gelijkwaardigheid zoals vastgelegd in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 is het mogelijk zolang aan de functionele eis van het betreffende voorschrift wordt voldaan, met een andere oplossing te komen in plaats van te voldoen aan de in het besluit gegeven prestatie-eisen. Afwijking van een prestatie-eis kan bijvoorbeeld wenselijk of zelfs noodzakelijk zijn in verband met de aard of omvang van het betreffende bouwwerk of de daarin gelegen ruimten, met plaatselijke omstandigheden of met de toepassing van innovatieve materialen, constructies, voorzieningen of installaties.

Het doel van het Bouwbesluit 2012, ten aanzien van de prestatie-eisen voor de technische voorzieningen is het veilig kunnen gebruiken van bouwwerken en haar directe (gebouwde) omgeving zonder risico's voor de gebruikers van het gebouw. De gelijkwaardigheidsbepaling als bedoeld in artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 maakt het mogelijk andere normen en/of voorzieningen te hanteren respectievelijk toe te passen dan aangestuurd door het Bouwbesluit 2012. Bij het beroep op gelijkwaardigheid moeten de aangedragen maatregelen zodanig zijn dat er sprake is van een aan de genoemde artikelen gelijkwaardige technische voorzieningen.

Omvang van een brandcompartiment (artikel 2.89, eerste lid)

Compostfabriek

Voor de compostfabriek wordt op basis van artikel 1.3 gebruik gemaakt van gelijkwaardigheid voor het aspect brandcompartimentering (artikel 2.89) zowel voor de omvang van het brandcompartiment als ten behoeve van het realiseren van de vereiste WBDBO naar het brandcompartiment eindopslaghal. Er wordt gebruik gemaakt van de NEN 6060. In rapport AT.NEN6060 Compostfabriek.20201020.D12 de dato 30 maart 2022 van Vigiles wordt de gelijkwaardigheid toegelicht.

Het gebouw wordt beschouwd als een brandcompartiment van 9395 m² gebruiksoppervlakte. Er wordt niet voldaan aan de prestatie-eis voor de maximale brandcompartimenteringsgrootte van 3000 m² volgens artikel 2.89. Ten aanzien van de brandcompartimentsgrootte wordt gelijkwaardigheid toegepast overeenkomstig NEN 6060 maatregelpakket I: het basis pakket; maximale vuurlast 750 ton vurenhout.

De gemiddelde vuurbelasting en de maatgevende vuurbelasting bedragen 25 kg vh/m². De totale vuurlast is 238 ton vurenhout.

Er is geen WBDBO-toeslag toegepast omdat voor de gevels een onbebouwde en onbenutte (vrije) ruimte aanwezig is van ten minste 5 m loodrecht op de gevel.

Met uitzondering van de zuidgevel hoeven de gevels niet brandwerend te zijn om de vereiste WBDBO (≥ 60 minuten) naar andere brandcompartimenten te realiseren. De zuidgevel zou minimaal 60 minuten brandwerend dienen te zijn ten behoeve van de vereiste WBDBO (≥ 60 minuten) naar het gebouw op de milieustraat. De zuidgevel bestaat onder andere uit een stalen binnendoos met steenwol isolatie en een geprofileerde stalen gevelbeplating en gedeeltelijk een houten gevelbekleding, waarmee niet voldaan wordt aan de vereiste brandwerendheid van minimaal 60 minuten.

Gelet op de beperkte vuurbelasting is een volledige compartmentsbrand niet aannemelijk en zal het gebouw op de milieustraat bij een brand niet over de volledige gevelbreedte van de compostfabriek aangestraald worden. Samen met de afstand van 19 m tussen de gebouwen is het risico op branduitbreiding van de compostfabriek naar het gebouw op de milieustraat voldoende beperkt, ondanks dat de vereiste brandwerendheid van de zuidgevel van minimaal 60 minuten niet gerealiseerd wordt.

Ten behoeve van de vereiste WBDBO (≥ 60 minuten) via de transportband naar de eindopslaghal wordt een gecertificeerde sprinklerinstallatie (CCV-inspectieschema brandbeveiliging) toegepast bij de volgende installatie-onderdelen:

- Crusher + bovenliggende transportband (samen 2 sprinklers);
- Overstortpunt van Crusher op transportband (1 sprinkler);
- Poelie-aandrijving (1 sprinkler);
- Doorvoertransportband naar naastgelegen hal (1 sprinkler).

Tevens worden uit oogpunt van de vereiste WBDBO (≥ 60 minuten) via de transportband naar de eindopslaghal de volgende aanvullende beveiligingen bij de brandmeldinstallatie toegepast:

- De gehele nabewerking, maar specifiek de crusher (machinecode 244) en transportband (machinecode 213) naar de eindopslaghal worden voorzien van thermografische camera's. Naast de thermografische camera's wordt er voorzien in reguliere camerabewaking;
 - Op de weegbrug en in de controlekamer worden 32" monitoren geplaatst, waarop de camerabeelden en de beelden van de thermografische camera's bij aanwezigheid van personeel gemonitord kunnen worden. Vanuit de controlekamer kan de gehele nabewerkingsinstallatie en de transportsystemen naar de eindopslag stilgezet worden, mits dit al niet automatisch is gebeurd;
 - Naast de thermografische camera's worden de transportbanden voorzien van een brandmeldinstallatie als objectbewaking. Hiervoor wordt in de omkastingen van de transportband (machinecode 245) en de Crusher (machinecode 244) een aspiratiedetectiesysteem gerealiseerd. De brandmeldinstallatie in de nabewerkingsinstallatie dient tevens ter aansturing van het deluge-sprinklersysteem.
- Activatie van de thermografische camera's of de aspiratiedetectie geeft een melding in de controlekamer. Bij activering van de aspiratiedetectie of de thermografische camera's wordt de gehele nabewerkinginstallatie (inclusief Crusher 244 en transportband 213 naar eindopslag) uitgeschakeld. Daarnaast wordt de sprinklerinstallatie geactiveerd en wordt de gehele fabriek (compostering, voorbereiding, nabewerking en luchtafzuiging/biobedden) automatisch uitgeschakeld om branduitbreiding en rookverspreiding te voorkomen.

Voor het toezichtarrangement volgens paragraaf 6.3 van NEN 6060 dient uitgegaan te worden van een eerste controle na 1 jaar en vervolgens een frequentie van minimaal 1 keer per 3 jaar.

Eindopslaghal

Voor de eindopslaghal wordt op basis van artikel 1.3 gebruik gemaakt van gelijkwaardigheid voor het aspect brandcompartimentering (artikel 2.89) zowel voor de omvang van het brandcompartiment als ten behoeve van het realiseren van de vereiste WBDBO naar andere brandcompartimenten. Er wordt gebruik gemaakt van de NEN 6060. In rapport AT.NEN6060 Eindopslaghal.20200721.D10 de dato 21 juli 2020 van Vigiles wordt de gelijkwaardigheid toegelicht.

Het gebouw wordt beschouwd als een brandcompartiment van 3072 m² gebruiksoppervlakte. Er wordt niet voldaan aan de prestatie-eis voor de maximale brandcompartimenteringsgrootte van 3000 m² volgens artikel 2.89. Ten aanzien van de brandcompartimentsgrootte wordt gelijkwaardigheid toegepast overeenkomstig NEN 6060 maatregelpakket I: het basis pakket; maximale vuurlast 750 ton vurenhout.

Het gebouw wordt alleen gebruikt voor de opslag van compost (70% uit zand en voor 30% uit organisch materiaal). Compost in deze samenstelling is volgens ATTERO ongevoelig voor broei. De energie, die benodigd is voor de verbranding, is meer dan vrijkomt. De compost is niet meegenomen in de berekening van de variabele vuurbelasting.

De gemiddelde vuurbelasting en de maatgevende vuurbelasting bedragen 3,3 kg vh/m². De totale vuurlast is 10 ton vurenhout.

Gelet op de zeer lage vuurbelasting is een compartimentsbrand en uitbreiding naar andere brandcompartimenten niet aannemelijk. De gevels van de eindopslaghal hoeven niet brandwerend uitgevoerd te worden.

Voor het toezichtarrangement volgens paragraaf 6.3 van NEN 6060 dient uitgegaan te worden van een eerste controle na 1 jaar en vervolgens een frequentie van minimaal 1 keer per 3 jaar.

Conclusie

De voorgestelde voorzieningen bereiken ten minste een gelijkwaardig niveau aan bescherming van de doelstelling uit hoofdstuk 2 en 6 van het Bouwbesluit 2012. Hiermee is de gelijkwaardigheid van de alternatief gekozen voorzieningen en normen voldoende aannemelijk gemaakt en wordt voldaan aan artikel 2.89, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

4 Specifieke voorschriften

- De vuurbelasting in de compostfabriek mag niet hoger zijn dan 25 kg vh/m² voor zowel de gemiddelde vuurbelasting als de maatgevende vuurbelasting;
- Voor de gevels van de compostfabriek dient een onbebouwde en onbenutte (vrije) ruimte van ten minste 5 m loodrecht op de gevel aanwezig te zijn;
- De eindopslaghal mag alleen gebruikt worden voor de opslag van compost, samenstelling minimaal 70% zand en maximaal 30% organisch materiaal;
- Na 1 jaar en vervolgens minimaal 1 keer per 3 jaar dient voor zowel de compostfabriek als de eindopslaghal een inspectierapport conform paragraaf 6.3 (Toezichtarrangement) van NEN 6060 bij het bevoegd gezag te worden aangeleverd.