

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning i.v.m. energiebesparingsverplichting

Omgevingsvergunning

Rioolwaterzuiveringsinstallatie te Venray

Zaaknummer: 2021-205173

Kenmerk: 2022/855 d.d. 27 januari 2022.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	4
2.1	Huidige vergunnings situatie	4
2.2	Bevoegd gezag	4
2.3	Procedure	4
2.4	Rechtsbescherming	4
3	Toetsingskader en overwegingen	6
3.1	Energiebesparing	6
4	Zienswijzen	7
5	Voorschriften	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 21 augustus 2008 een revisievergunning met kenmerk 2008/00031 verleend voor de inrichting gelegen aan de Metaalweg 3, 5804 CG Venray. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. In concreto om te voldoen aan de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Toevoegen voorschriften in het kader van energiebesparing.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Vergunninghouder, zijnde Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH Roermond;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

2 Procedure

2.1 Huidige vergunnings situatie

Op 21 augustus 2008, kenmerk 2008/00031 hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het zuiveren van huishoudelijk- en industrieel afvalwater en het indikken en verder ontwateren van eigen zuiveringsslib en slib afkomstig van buiten de inrichting, gelegen aan de Metaalweg 3 te Venray. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie A, nummers 2524, 2557, 2772 en 2773.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Op 3 april 2013 hebben wij een melding op grond van het Activiteitenbesluit ontvangen voor de activiteiten opslag en gebruik van afgekeurd product uit de drankindustrie.

Op 13 juli 2015, kenmerk 2015/46642, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen van een gebouw voor de opstelling van de slibpompen en het plaatsen van een opslagtank.

Op 19 juni 2017, kenmerk 2017/43524, hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een omgevingsvergunning verleend voor de aanleg van zonnepanelen bij de RWZI Venray.

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 27 en 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.3 a van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

2.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

3 Toetsingskader en overwegingen

3.1 Energiebesparing

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

Waterschapsbedrijf Limburg heeft een jaarlijks energiegebruik van meer dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. Tevens wordt de drempel voor de grootverbruikers wel overschreden, vandaar dat de inrichting een grootverbruiker verbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Waterschapsbedrijf Limburg nam deel aan het convenant Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3). Het convenant MJA3 is per 31 december 2020 afgerond en er volgt op korte termijn geen opvolging hiervan. Daarmee zijn de convenant afspraken vervallen en kan er niet langer geanticipeerd worden op de maatregelen die in het vierjaarlijkse energie-efficiëntieplan zijn opgenomen. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarmee van het bedrijf wordt verlangd dat het een energieonderzoek uitvoert. Onderdeel van het energieonderzoek is een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Waterschapsbedrijf Limburg dient alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren. Het energieonderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting om een energieplan op te stellen. In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen het energieonderzoek moet bevatten.

Aangezien de inrichting een energieverbruik heeft van meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of meer dan 200.000 kWh elektriciteit en het hierbij dus belangrijk is om het energieverbruik te monitoren, is er ook een voorschrift met betrekking tot een energiezorgsysteem verbonden aan deze vergunning alsmede een voorschrift waarbij het bedrijf haar energieprestatie in de tijd volgt en jaarlijks rapporteert aan het bevoegd gezag.

4 Zienswijzen

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:8 en 4:9 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 7 oktober 2021 een concept-besluit toegezonden en daarbij de gelegenheid geboden om binnen 2 weken na dagtekening van deze brief zienswijzen naar voren te brengen. Op 20 oktober 2021 hebben wij van Waterschapsbedrijf Limburg het verzoek gekregen om de zienswijze termijn van 2 weken op te schorten naar 31 december 2021. Per brief van 29 oktober 2021 hebben wij inrichtinghouder medegedeeld dat we akkoord gaan met deze opschorting. Van de gelegenheid voor het indienen van zienswijzen is op 20 december 2021 gebruikt gemaakt.

Samengevat luiden de zienswijzen van Waterschapsbedrijf Limburg als volgt:

Bij deze verzoeken wij RUD Zuid-Limburg om, in afwachting van waterschapsbrede convenanten tijdelijk (doch uiterlijk tot 31-12-2024) een vrijwaring van de energiebesparingsplicht volgens Wet milieubeheer te geven voor alle inrichtingen waarop dit van toepassing is.

In deze overbruggingsperiode zal WBL in de 1ste helft van 2022 een nieuw concern Energie Efficiency Plan (EEP) voor de jaren 2023-2026 opstellen en dit in de 2de helft 2022 nader met het RUD Zuid-Limburg afstemmen. Vervolgens zal er overeenkomstig de MJA3 systematiek jaarlijks een monitoring plaatsvinden en naar het RUD Zuid-Limburg worden teruggekoppeld in de vorm van een energiejaarverslag.

Onderbouwing:

- *WBL heeft meer dan 150 aansluitingen en zet in op grote energiebesparings- en opwekmaatregelen en heeft via de maatregelen in de EEP's (2008-2020) altijd ruimschoots aan de energiebesparingsplicht voldaan via een concernaanpak.*
- *De concerndoelen van WBL (en de gehele waterschaps-sector) om in 2025 energieneutraal te worden zal leiden tot een grotere maatschappelijke bijdrage dan een energiebesparingsplicht van maatregelen met een terugverdientijd van < 5 jaar op inrichtingsniveau. Met alleen energiebesparing kunnen we niet energieneutraal worden.*
- *WBL is van mening dat een concernaanpak, conform de MJA3-systematiek, de beste oplossing is voor zowel WBL alsook het RUD Zuid-Limburg gelet op het doelmatig en efficiënt inzetten van middelen.*
Een decentrale aanpak op inrichtingsniveau zal qua handhaving en toezicht leiden tot verschillen in aanpak, onnodig dubbel werk en extra kosten voor RUD Zuid-Limburg, gemeentes en WBL.
- *De MJA systematiek net als voorgaande jaren goed aansluit bij de concern brede Klimaatmonitor Waterschappen en op termijn ook op de CO2-prestatieladder waarbij het thema energie wordt vertaald naar CO2.*
- *De waterschappen zijn niet vergelijkbaar met de bedrijfssectoren binnen MJA, want zij vormen een functionele overheidssector die is belast met de uitvoering van bijzondere wettelijke taken en voeren deze taken uit binnen een bepaald taakgebied. Het is dan ook logisch dat Waterschappen op concernniveau rapportages uitbrengen en niet op inrichtingsniveau.*
- *WBL verwacht dat er in 2022-2023 meer duidelijkheid ontstaat over mogelijke nieuwe waterschapsbrede convenanten op gebied van energiebesparing- en opwekking en mogelijk ook CO2-reductie en verwacht dat deze huidige situatie van tijdelijke aard is.*
- *In het op te stellen concern EEP zal de categorie energiebesparingsmaatregelen worden opgedeeld tot op inrichtingsniveau.*
- *Bij een decentrale aanpak op inrichtingsniveau wordt het erg complex om locatie-overkoepelende maatregelen een plek te kunnen geven (bijvoorbeeld reducties in transport, energie uit zuiveringsslib, windenergie op nieuwe inrichtingen of terreinen van derden etc).*

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Op 14 december 2021 heeft er een overleg tussen Waterschapsbedrijf Limburg en de RUD Zuid-Limburg plaatsgevonden om bovenstaande zienswijze te bespreken.

Gezien het opnemen van voorschriften op inrichtingsniveau de systematiek is die conform de Wet milieubeheer dient te worden toegepast, kan het bevoegd gezag hiervan niet zomaar afwijken. Het MJA3-convenant is in 2020 afgerond en er is voorlopig geen zicht op een verlenging hiervan. Vandaar dat het bevoegd gezag genoodzaakt is, in het belang van de bescherming van het milieu, voorschriften met betrekking tot het thema energie op te nemen in de vergunning.

Bovenstaande is tijdens dit overleg aan bod gekomen en er is gekeken naar een oplossing. De RUD Zuid-Limburg heeft Waterschapsbedrijf Limburg verzocht om voor 31 december 2021 documenten aan te reiken, waarin de huidige energierapportages, conform de concernaanpak, in worden gedocumenteerd. Op 20 december 2021 heeft de RUD Zuid-Limburg onderstaande documenten ontvangen:

- Klimaatmonitor Waterschappen;
- Energie jaarverslag 2020;
- Energie-efficiëntie plan 2017-2020.

Voornoemde documenten zijn door de RUD Zuid-Limburg getoetst aan de in dit besluit gestelde eisen ten aanzien van de energiebesparingsplicht. Gebleken is dat met de huidige aanpak op concernniveau voldaan wordt aan de gestelde eisen in voorschriften H.1 t/m H.9. Hierdoor is aanpassing van de gestelde energievoorschriften niet noodzakelijk en kan Waterschapsbedrijf Limburg bij toekomstige energiebesparingsonderzoeken, uitvoeringsplannen etc. deze concern-aanpak blijven handhaven.

5 Voorschriften

H. ENERGIE

1. Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
2. Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning, moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
 - a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
 - het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
 - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
 - c. een overzicht van alle overwogen energiemaatregelen (technieken én voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden;
 - d. per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
 - e. een energieplan, zijnde een overzicht met ten minste alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Per maatregel wordt vermeld binnen welke termijn elk van die maatregelen wordt getroffen.
3. Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
 - a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
 - b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief;
 - Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 5, dit ook vergezeld van motivering;
 - Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
 - c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

4. De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
5. Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
6. Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.
7. Indien het bevoegd gezag na het moment van vergunningverlening constateert dat een nieuwe energiebesparende maatregel beschikbaar is, neemt vergunninghouder deze maatregel desgevraagd mee in het eerstvolgende energieonderzoek, uit voorschrift 3.
8. Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en analyse hiervan. De registratie en analyse moet ten alle tijden ter inzage zijn voor het bevoegd gezag.
9. Vergunninghouder moet vanaf 2021 jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
 - a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. energiemaatregelen die in het kader van het energie uitvoeringsplan zijn genomen;
 - c. indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energie uitvoeringsplan, vergezeld van motivering;
 - d. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen, dit ook vergezeld van motivering.

BEGRIPPENLIJST

Energiebalans

De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's.

Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte.

Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Energierrelevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing voor zover deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en/of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.