



Stichting Wonen Zuid
Postbus 400
6040 AK ROERMOND

Ons kenmerk D2022-09-029257
Zaaknummer 2021-027762
Bijlage(n) 0

Maastricht 5 oktober 2022
Verzonden 5 oktober 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Stichting Wonen Zuid

Ontvangen op: 8 december 2021
Aangevuld op: 24 mei 2022

Locatie activiteit(en): Schoutstraat 2 t/m 24 (even) en 3 t/m 13 (oneven) en Toupsbergstraat 14 t/m 32 (even) in Kerkrade

Betreft: slopen en bouwen van woningen
Zaaknummer: 2021-027762

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het slopen en bouwen van woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2023 tot 1 september 2025;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat het activiteitenplan van 8 december 2021 (ontvangen op 8 december 2021) deel uitmaakt van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 8 december 2021, aangevuld op 24 mei 2022, heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Schoutstraat 2 t/m 24 (even) en 3 t/m 13 (oneven) en Troupsbergstraat 14 t/m 32 (even) in Kerkrade.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-027762.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 8 december 2021;
- Activiteitenplan Troupsbergstraat en Schoutstraat te Kerkrade, Econsultancy, rapportnummer 9193.012, 8 december 2021;
- Rapportage Quickscanonderzoek Ecologische waarden Cluster 332104 en Cluster 332105, te Kerkrade, Ecolybrum, kenmerk 19-435, 22 januari 2019;
- Aanvullend ecologisch onderzoek Troupsbergstraat en Schoutstraat te Kerkrade, Econsultancy, rapportnummer 9193.005, 13 november 2019;
- Aanvullende gegevens van 24 mei 2022 inzake motivering wettelijk belang, periode ongeschikt maken vleermuisverblijfplaatsen en aangevraagde periode;
- Machtiging.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Kerkrade (berichtenbox)
Econsultancy (berichtenbox)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U

dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode 1 september 2023 tot 1 september 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Wonen Zuid, gelegen aan de Schoutstraat 2 t/m 24 (even) en 3 t/m 13 (oneven) en Troupsbergstraat 14 t/m 32 (even) in Kerkrade, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de sloopwerkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 8, pagina 14 t/m 17 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Troupsbergstraat en Schoutstraat te Kerkrade, Econsultancy, rapportnummer 9193.012, 8 december 2021.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De ontheffinghouder moet de datum waarop de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis zijn gerealiseerd binnen 4 weken na uitvoering digitaal bij ons melden inclusief een kaart met de locaties en fotomateriaal. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
11. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.
 13. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
 14. Er worden minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen en het vernielen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 36 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in

paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

15. Er worden in de nieuwbouw tijdens de bouwwerkzaamheden 36 permanente voorzieningen (meerlaagse vleermuiskasten) gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12. Een alternatief voor de meerlaagse kasten is het openstellen van het bovenste deel van de spouwmuren en aanbieden van voldoende ruimtes in de nieuwbouw voor de vleermuizen.
16. De tijdelijke vleermuisvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.
17. De huidige nesten van de gierzwaluw worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 15 april door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
18. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de gierzwaluw minimaal 4 tijdelijke gierzwaluwvoorzieningen aangeboden, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
19. Er worden in de nieuwbouw tijdens de bouwwerkzaamheden minimaal 4 permanente inbouwvoorzieningen gerealiseerd voor de gierzwaluw, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort (Vogelrichtlijn) of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (Habitatrichtlijn).

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied 26 woningen slopen en vervangen door nieuwbouw. Het plangebied bestaat uit 26 rijtjeswoningen die zijn opgebouwd uit stenen muren en voorzien van een pannendak. De woningen zijn gelegen in de wijk Chevremont, op ca. 1 km van het centrum van Kerkrade, en omgeven door aangrenzende woningen en siertuinen. Aan de oostzijde grenst de woonwijk aan natuurgebied het Berenbos en aan de westzijde grenst de woonwijk aan het Anselerbeekdal.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het slopen van woningen;
- het realiseren van nieuwbouw.

In het plangebied zijn 2 gierzwaluwnesten en 9 zomer-/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (16 individuen) vastgesteld, tevens geschikt als mild winterverblijf.



Figuur 1: Het plangebied Schoutstraat en Troupsbergstraat, Kerkrade

Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie/inrichting

Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van woningen. Vanwege de verouderde staat van de betreffende woningen is het renoveren van de woningen geen reële optie.

In de nieuwbouw worden permanente verblijfsvoorzieningen gerealiseerd voor de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis.

Alternatieve planning

Bij uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken van de bebouwing vindt plaats in de minst kwetsbare periode.

Alternatieve werkwijze

De herontwikkeling uitvoeren zonder sloop van de huidige panden is geen haalbaar alternatief. Alleen inpandig verbouwen, waarbij de huidige verblijfplaatsen van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis gespaard worden, leidt niet tot voldoende verduurzaming. Bij de huidige werkwijze worden maatregelen genomen om doden, verwonden en onnodige verstoring te voorkomen.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aanvrager wil 26 woningen slopen en duurzame nieuwe woningen bouwen (Aedes covenant / CO2 neutraal 2050). Bij de nieuwe woningen zullen de daken en muren beter geïsoleerd worden dan in de huidige situatie het geval is. De huidige woningen voldoen niet meer aan de (bouwtechnische) eisen van deze tijd. Door de slechte staat van de woningen kunnen vochtproblemen ontstaan. Hoewel vochtproblematiek niet direct leidt tot acuut gevaar voor de volksgezondheid op de korte termijn, vormt dit op de lange termijn wel een ernstig gevaar voor de volksgezondheid, doordat vochtproblematiek leidt tot schimmelvorming en de aanwezigheid van huisstofmijt. Door de oude woningen te slopen en nieuwbouw te realiseren waarbij materialen worden gebruikt conform de huidige gestelde bouwtechnische eisen, wordt voorzien in het realiseren van woningen met een gezond binnenklimaat voor bewoners.

Daarnaast zal bij de nieuwbouwwoningen het energielabel veel lager worden en daarmee ook het energieverbruik en de energiekosten. De afname aan energieverbruik zal op zijn beurt leiden tot een afname aan CO2-productie en daarmee een bijdrage leveren aan het tegengaan van de negatieve effecten van de klimaatverandering.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De gierzwaluw broedt verspreid over geheel Nederland, met een voorkeur voor woonwijken van meer dan 50 jaar oud in urbane of sub-urbane gebieden. De landelijke staat van instandhouding is gunstig (bron: Sovon.nl). De gierzwaluw is een uitgesproken zomervogel en vrijwel uitsluitend van eind april tot en met oktober in Nederland aanwezig, waarbij de broedtijd van half april tot en met half augustus loopt. De sloop van de bebouwing met nestlocaties van de gierzwaluw vindt plaats buiten de kwetsbare periode van de soort. Bij terugkeer uit het zuiden zullen tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de soort gerealiseerd zijn. In de nieuwe situatie worden permanente verblijfsvoorzieningen gerealiseerd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. In 2013 werd de landelijke staat van instandhouding als gunstig beoordeeld (soortenstandaard gewone dwergvleermuis, 2014). In de directe omgeving is voldoende bebouwing aanwezig welke een geschikte verblijfplaats voor vleermuizen bieden. Naar verwachting is de lokale staat van instandhouding van de soort gunstig.

Door de werkzaamheden worden 9 zomer-/paar- en (milde) winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vernield. Er is geen sprake van een kraamverblijfplaats of massawinterverblijfplaats. Er is en blijft voldoende leefgebied van de gewone dwergvleermuis beschikbaar en er worden geen essentiële vliegroutes vernield. Tevens worden mogelijk negatieve effecten voorkomen door het aanbieden van voldoende alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving voor aanvang, tijdens en na afloop van de werkzaamheden en het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis buiten de kwetsbare periode en voor aanvang van de werkzaamheden. De gunstige staat van instandhouding van de soort zal door deze maatregelen niet in het geding komen.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing moet altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.