

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

Milieuneutrale verandering

PreZero Special Waste B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2022-041895

Kenmerk: 2022/8250 d.d. 25 augustus 2022  
Verzonden: **29 augustus 2022**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>7</b>
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	7
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
3.3	Wet natuurbescherming	8
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>10</b>
4.1	Milieuneutraal	10

# 1 Besluit

## Onderwerp

Wij hebben op 29 juli 2022 een aanvraag voor een milieuneutrale veranderingsvergunning ontvangen van PreZero Special Waste B.V. De aanvraag ziet op het mogen be- en/of verwerken van de afvalstoffen met Euralcode 18 01 04. De inname en opslag van voornoemde afvalstof is reeds vergund. De aanvraag ziet niet op wijzigingen in de totale vergunde opslag- en doorzetcapaciteit van afvalstoffen die van buiten de inrichting (mogen) worden ingenomen. Het betreft de inrichting gelegen aan de Ankerkade 11, 6222 NL Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-041895.

## Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan PreZero Special Waste B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Ankerkade 11, 6222 NL Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van de inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
  - toelichting op de aanvraag d.d. juli 2022 met kenmerk 22.035/MHa/jmu.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

### Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

### Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 29 juli 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van PreZero Special Waste B.V. van de inrichting gelegen aan de Ankerkade 11, 6222 NL Maastricht.

De aanvraag betreft het beoogd be- en/of verwerken van de afvalstoffen met Euralcode 18 01 04. De be- en/of verwerking bestaat uit het opbulken, samenvoegen en mengen teneinde 'niet steekvaste' afvalstoffen die binnen de inrichting in zogeheten bunkers worden opgeslagen 'steekvast' te maken ten behoeve van nuttige toepassing elders. De aard van de betreffende afvalstoffen is vergelijkbaar met de reeds voor dit doel vergunde afvalstoffen. De inname en opslag van deze afvalstof is ook reeds vergund. De aanvraag ziet niet op wijzigingen in de totale doorzet- en/of opslagcapaciteit van afvalstoffen die van buiten de inrichting worden ingenomen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 6 oktober 2011, kenmerk 2011-0297 hebben wij aan SITA EcoSservice Nederland B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de opslag en bewerking van gevaarlijke afvalstoffen, gelegen aan de Ankerkade 11, 6222 NL Maastricht. Op 21 juli 2021 hebben wij een melding wijziging tenaamstelling ontvangen waarmee voornoemde vergunning op naam is gezet van PreZero Special Waste B.V.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- 11 oktober 2012, kenmerk 2012-0661, voor het verwijderen van een ondergrondse tank en de bouw van een tussenmuur;
- 25 september 2014, kenmerk 2014/51976, voor het realiseren van een tijdelijke opslagvoorziening na een brand;
- 14 januari 2016, kenmerk 2016/2131, voor de herbouw van opslagcompartimenten voor gevaarlijk afval, het plaatsen van vier extra opslagkluizen, het plaatsen van keerwanden en wijzigingen in de te accepteren Euralcodes;
- 21 januari 2016, kenmerk 2016/4589, voor wijzigingen in de Euralcodes;
- 5 januari 2017, kenmerk 2016/313, voor het wijzigen van de PGS-opslagseenheden;
- 30 augustus 2018, kenmerk 2018/57077, voor het plaatsen van een containerunit voor het bewerken van spuitbussen binnen de inrichting;
- 4 april 2019, kenmerk 2019/24729, voor de realisatie van drie betonnen compartimenten ten behoeve van opslag bij de verwerkingsinstallatie voor het bewerken van spuitbussen.

De voorschriften van onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

## 2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 augustus 2022 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag in het provinciaal blad van de provincie Limburg (zie [overheid.nl](http://overheid.nl)).

## 2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Op grond van artikel 12 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is de aanvraag ter advisering voorgelegd aan het bestuur van de Veiligheidsregio.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij géén adviezen ontvangen.

## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

#### **Toepassing Wet Bibob**

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1<sup>o</sup>, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2<sup>o</sup> of 3<sup>o</sup> van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob.

Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handavingsinformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

### **Afweging**

Gelet op de omstandigheid dat de aanvraag ziet op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van de betreffende inrichting kan gelet op het geldende beleidskader een Bibob-toetsing achterwege blijven.

## **3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer**

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit ) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

## **3.3 Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

### **3.3.1 Gebiedsbescherming**

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

### **3.3.2 Soortenbescherming**

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn.



Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

### **3.3.3 Afweging**

#### **Gebiedsbescherming**

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling. Uit de aanvraag volgt dat ten gevolge van de aangevraagde activiteit geen sprake is van een mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

#### **Soortenbescherming**

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en de betreffende locatie op een bedrijventerrein wordt geen verstoring van beschermde soorten verwacht en is zodoende evenmin sprake van een ontheffingsplicht soortenbescherming.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het beoogd be- en/of verwerken (t.w. opbulken, samenvoegen en mengen) van de afvalstoffen met Euralcode 18 01 04 (overige afvalstoffen uit de gezondheidszorg van mens en dier). De inname en opslag van deze afvalstoffen zijn reeds vergund. De aanvraag ziet niet op wijzigingen in de totale doorzet- en/of opslagcapaciteit van afvalstoffen die van buiten de inrichting worden ingenomen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

#### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C (en categorie 5 van de Richtlijn industriële emissies) van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de opslag en bewerking van gevaarlijke afvalstoffen.

#### **Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn**

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

##### **Afvalstoffen**

De aangevraagde verandering betreft afvalstoffen waarvoor de acceptatie en opslag wel reeds vergund is, maar waarvoor de be- en/of verwerking op de bunkers niet eerder vergund is. De aard van de betreffende afvalstoffen is vergelijkbaar met de reeds vergunde afvalstoffen.

De te be- en/of verwerken afvalstoffen worden gebruikt om niet steekvaste afvalstoffen die binnen de inrichting in bunkers worden opgeslagen steekvast te maken. Deze stromen zullen worden afgezet voor nuttige toepassing elders.

Het toevoegen van afvalstoffen aan de in de bunker opgeslagen afvalstoffen is reeds vergund en noodzakelijk voor de verwerking. Het gebruik van deze afvalstoffen is niet in strijd met de minimumstandaard en achten wij doelmatig. Aanpassing van de Acceptatie- en verwerkingsprocedure (A&V-beleid) is niet aan de orde, omdat acceptatie en verwerking plaatsvindt binnen de reeds aanwezige procedures. De hoeveelheid jaarlijks te accepteren afvalstoffen en de maximale opslagcapaciteit binnen de inrichting blijven ongewijzigd.

### **Bodem(bescherming)**

De opslag en be- en/of verwerking van afvalstoffen is bodembelastend. Binnen de inrichting worden reeds afvalstoffen opgeslagen en be- en verwerkt en er worden (combinaties van) voorzieningen en maatregelen getroffen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen inzake het aspect bodembescherming waaraan inrichtinghouder gehouden is. Dit aspect is aldus uitputtend geregeld en derhalve kunnen voor dit milieuaspect geen voorschriften aan een omgevingsvergunning worden verbonden.

### **Emissies naar lucht**

In emissies naar de lucht treden geen wijzigingen op ten opzichte van de vergunde situatie. Ook niet in emissies van stof. Dit aangezien de betreffende afvalstoffen voor wat betreft stofvorming qua aard vergelijkbaar zijn met de reeds voor dit doel toegepaste en vergunde afvalstoffen (t.w. steekvast maken).

### **Overige aspecten**

Ten aanzien van de milieuaspecten afvalwater, energieverbruik, externe veiligheid en geluid treden geen wijzigingen op ten opzichte van de reeds vergunde bedrijfsactiviteiten.

### **Overwegingen MER plicht**

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C, noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig, noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.