



Gemeente Simpelveld  
Postbus 21000  
6369 ZG SIMPELVELD

**Ons kenmerk** D2022-11-010012  
**Zaaknummer** 2022-008192  
**Bijlage(n)** 0

**Maastricht** 23 november 2022  
**Verzonden** 23 november 2022

### **Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg**

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Gemeente Simpelveld

Ontvangen op: 16 februari 2022

Locatie activiteit(en): Bulkems Oude Molenvoetpad, Simpelveld

Betreft: beheren of onderhouden voetpad  
Zaaknummer: 2022-008192

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

## **1. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het beheren of onderhouden van het Bulkems Oude Molenvoetpad;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk verstoren van de Bever (Castor fiber), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Bever (Castor fiber), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode datum van dit besluit tot 1 mei 2023;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 16 februari 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,  
Team Vergunningen

## **2. Procedure**

Op 16 februari 2022, heeft XXX, daartoe gemachtigd door de gemeente Simpelveld, de aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Bulkems Oude Molenvoetpad, Simpelveld.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-008192.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 16 februari 2022;
- Activiteitenplan ontheffing Wnb voor: Bulkems Oude Molenvoetpad, Simpelveld, XXX, NL SI-21.04.01, 11 februari 2022;

- Machtiging.

### **Vorbereidingsprocedure**

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### **Verlengen beslistermijn**

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

### **Kennisgeving**

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

### **Overige wet- en regelgeving**

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

### **Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de Simpelveld

XXX

## **3. Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift

digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

#### **4. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

#### **5. Voorschriften**

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

##### **Voorschriften Flora- en fauna activiteit**

1. De ontheffing is verleend voor de periode van de datum van dit besluit tot 1 mei 2023.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Bulkems Oude Molenvoetpad te Simpelveld, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten). U meldt

digitaal via [https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding\\_wet\\_natuurbescherming](https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming)

8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 6.1, pagina 14 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan ontheffing Wnb voor: Bulkems Oude Molenvoetpad, Simpelveld, XXX, NL SI-21.04.01, 11 februari 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.
12. Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een controleronde plaats te vinden door een ecologisch deskundige op sporen van de bever. Indien er geen sporen zijn die duiden op de aanwezigheid van de bever dient de nog intacte opening aan de beekzijde tijdelijk te worden dichtgezet alvorens het herstelwerk wordt uitgevoerd.
13. Indien wel gebruikssporen worden aangetroffen of deze zijn (bijvoorbeeld door de weersomstandigheden) niet uit te sluiten, dan dient te worden uitgegaan van de handelingen zoals opgenomen in het kennisdocument van BIJ12 versie 2017.
14. De nog intacte ingang van de pijp dient door de ecologisch deskundige aan de beekzijde voor 75% met grond of met boomstammetjes dicht te worden gezet.
15. Indien bij controle is geconstateerd dat de opening weer opengemaakt blijkt te zijn wordt de opening weer voor 70% dichtgemaakt met grond of boomstammetjes.

16. Alvorens met de werkzaamheden te kunnen starten dient de pijp twee weken ongebruikt te zijn.
17. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in de voor de bever minst kwetsbare periode. Dit betreft de periode tussen 1 september en 30 april (uitgezonderd periodes met ijsgang en langdurig laag water).

## **6. Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Omschrijving aanvraag**

De aanvrager wil in het plangebied het wandelpad, Bulkems Oude Molenvoetpad, een verzakking herstellen. In het najaar van 2021 heeft een bever een tunnel gegraven en daarmee een verzakking in het voetpad veroorzaakt.

Het plangebied bestaat uit een onverhard wandelpad tussen buurtschap Bulkemsbroek en Simpelveld. Het pad is gelegen naast de Eyserbeek en vormt tevens het schouwpad voor het Waterschap Limburg. Het pad is tevens onderdeel van het wandelroutenetwerk Zuid-Limburg.

De instorting heeft plaatsgevonden haaks op de oever. Het pad is niet veilig meer beloopbaar. Door de instorting is het pad meer niet berijdbaar voor de beheervoertuigen van het Waterschap Limburg.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

Het pad dient hersteld te worden. De gegraven gang, die niet meer in gebruik is door de bever, zal verwijderd/opgevuld worden.



*Figuur 1: Het plangebied*

## **Bever**

### **Andere bevredigende oplossing**

#### *Alternatieve locatie*

De locatie van de ingestorte beverpijp in het wandelpad ligt vast en daardoor zijn er geen alternatieven. Daarnaast zijn binnen het onderzochte gebied tussen Overeys en Simpelveld in totaal 12 holen, 3 ingestorte holen en 9 mogelijke holen aangetroffen. Dit maakt dat de bever zelf al over een aantal alternatieven beschikt.

#### *Alternatieve inrichting*

Gezien de aard van de instorting lijkt de beverpijp niet langer functioneel als verblijfplaats. De ingestorte delen liggen boven de waterlijn en vertonen geen sporen van herstelwerk middels afdekking met takken, zodat mag worden uitgegaan van een permanent verlaten hol. De bever is het ingestorte deel evenmin gaan gebruiken als glijbaan om van de kant in het water te komen en andersom.

#### *Alternatieve planning*

Het herstel van het wandelpad zal plaatsvinden in de voor de bever minst kwetsbare periode. In ieder geval voor eind april.

### *Alternatieve werkwijze*

Het vers aanbrengen van grond en het aanbrengen van beschoeiing om te voorkomen dat de vers aangebrachte grond niet wegspoelt bij hevige regen of hoogwater lijkt hiervoor de beste methode en doet recht aan de toestand van de rest van het pad.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de bever zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

### **Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

#### *Habitatrichtlijn*

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het Bulkems Oude Molenpad betreft weliswaar een onverhard voetpad tussen buurtschap Bulkemsbroek en Sijpeld, het is een locatie die in normale staat al niet gemakkelijk bereikbaar is voor hulpdiensten, maar in de huidige staat nog veel minder. Het wandelpad is onderdeel van het toeristisch wandelroutenetwerk Zuid-Limburg en vormt het alternatief voor de doorgaande weg tussen Overeys en Sijpeld, die vooral voor autoverkeer en fietsers van belang is. Het is noodzakelijk het wandelpad te herstellen zodat het goed beloopbaar is en het risico voor ongevallen met letsel (op het pad of voor de voetgangers op de doorgaande weg) te verkleinen. Ook dient het pad weer volledig beschikbaar te zijn als schouwpad voor het Waterschap Limburg.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

### **Staat van instandhouding**

Op de website van de Zoogdierverseniging valt te lezen dat de beverpopulatie in Nederland een gunstige staat van instandhouding heeft bereikt, dit overigens in tegenstelling tot wat in het kennisdocument (BIJ12, 2017) staat. In Limburg gaat het zelfs erg goed met de bever. Op basis van waarnemingen in de omgeving sinds 2013, en steeds zichtbaar wordende vraatsporen blijkt dat de populatie groei vertoont. Het herstel van het wandelpad langs de Eyserbeek zal hierin geen verandering brengen. Binnen het territorium van de bever zijn immers voldoende alternatieve holen beschikbaar. De regionale en lokale staat van instandhouding wordt niet aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de naam soort in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.



### **Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

### **Conclusie**

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.