



**Ons kenmerk** D2022-11-027520  
**Zaaknummer** 2022-058588  
**Bijlage(n)** 0

**Maastricht** 30 november 2022  
**Verzonden** 30 november 2022

### **Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg**

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: XXX & Landgoed Sint Anna B.V.

Ontvangen op: 21 oktober 2022

Locatie activiteit(en): Sint Annalaan ong. in Venray, gebouw St. Theresia  
Kadastraal bekend gemeente Venray, sectie C, nummer 12629

Betreft: renovatie

Zaaknummer: 2022-058588

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

## **1. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het renoveren van een gebouw;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 april 2023 tot 1 april 2026;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 21 oktober 2022 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,  
Team Vergunningen

## **2. Procedure**

Op 21 oktober 2022 heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door XXX & Landgoed Sint Anna B.V., een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Sint Annalaan ong. in Venray, gebouw St. Theresia, kadastraal bekend gemeente Venray, sectie C, nummer 12629

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-058588.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing Wnb soorten van 6 oktober 2022;
- Quicksan wet natuurbescherming Annapark te Venray, Econsultancy rapportnr. 12222.002.001 d.d. 6 november 2020
- Aanvullend ecologisch onderzoek Annapark prioriteit 1 en 2 projecten te Venray, Econsultancy rapportnr. 12222.002.002 d.d. 15 maart 2021;
- Activiteitenplan restauratie St. Theresia Annapark te Venray, Econsultancy rapportnr. 12222.011 d.d. 20 oktober 2022;
- Machtiging d.d. 19 oktober 2022.

#### **Vorbereidingsprocedure**

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

#### **Verlengen beslistermijn**

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

#### **Kennisgeving**

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

#### **Overige wet- en regelgeving**

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

#### **Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

#### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:  
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray  
Econsultancy

### **3. Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team

Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

#### **4. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

#### **5. Voorschriften**

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode 1 april 2023 tot 1 april 2026.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Sint Anna, gebouw Sint Theresia, gelegen aan de Sint Annalaan in Venray, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.

6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten). U meldt digitaal via [https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding\\_wet\\_natuurbescherming](https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming)
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan restauratie St. Theresia Annapark te Venray, Econsultancy rapportnr. 12222.011 d.d. 20 oktober 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober op aanwijzing van een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de laatvlieger tijdelijke en (semi-)permanente verblijfplaatsen aangeboden die, samen met de reeds aanwezige voorzieningen in nabijgelegen gebouwen, ruimte bieden aan een veelvoud van de in St. Theresia aanwezige vleermuizen. De verblijven moeten voldoen aan de eisen gesteld in de kennisdocumenten gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12 en tevens geschikt zijn voor de laatvlieger.
12. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de laatvlieger die, samen met de reeds aanwezige voorzieningen in nabijgelegen gebouwen, ruimte bieden aan een veelvoud van de in St Theresia aangetroffen vleermuizen. De verblijven moeten voldoen aan de eisen gesteld in de kennisdocumenten gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12 en tevens geschikt zijn voor de laatvlieger.
13. De tijdelijke vleesmuivoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.
14. Er worden maatregelen genomen om te voorkómen dat de verdreven vleermuizen vóór de start van de werkzaamheden elders in de te renoveren panden hun verblijf maken. Er dient gecontroleerd te worden of deze maatregelen effectief zijn.

15. Door middel van monitoring, zoals beschreven in paragraaf 8.9 van het activiteitenplan, moet in de periode 2023-2026 gecontroleerd worden of de vervangende voorzieningen effectief zijn. De monitoring betreft in ieder geval de paalkasten, de voor vleermuizen geschikt gemaakte zolders elders op het terrein en te zijner tijd de voor vleermuizen in te richten reinwater-kelder op het terrein. De monitoring zal onderdeel worden van een nog aan te leveren plan voor het gehele St- Annapark.
16. De monitoringsresultaten worden jaarlijks digitaal aan ons gerapporteerd. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
17. Deze ontheffing kan, indien uit de monitoringsresultaten blijkt dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn, worden gewijzigd/aangevuld.
18. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
19. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

## **6. Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Omschrijving aanvraag**

De aanvrager wil in het plangebied het gebouw Sint Theresia restaureren, zodat het een nieuwe functie kan krijgen. Er worden onder meer werkzaamheden uitgevoerd aan boeilijsten, dakgoten en kozijnen, de dakpannen worden vervangen en de gevel wordt gereinigd. Het dak, de gevels en de kruipruimte worden geïsoleerd en de tuinen worden opnieuw aangelegd. Tijdens het inpandige strip- en sloopwerk wordt tevens het aanwezige asbest gesaneerd.

Verspreid over de buitenkant van het gebouw zijn 6 zomerverblijven en 4 zomer-/paarverblijven van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Ook zijn 2 zomerverblijven van de gewone grootoorvleermuis en 3 zomerverblijven van de laatvlieger aangetroffen. Deze verblijven bevinden zich voornamelijk achter dakranden, onder dakpannen, bij dakkapellen, regenpijpen of nokvorsten en zullen bij de renovatiewerkzaamheden verloren gaan of (tijdelijk) niet beschikbaar zijn.

Verder zijn op de zolders en in de kelder, maar ook elders in het gebouw, sporen van gewone grootoorvleermuizen aangetroffen, waaruit blijkt dat het gebouw gedurende het hele jaar door meer gewone grootoorvleermuizen wordt gebruikt dan uit de 2 zomerverblijven blijkt.

Deze inpandige verblijfplaatsen zullen na de renovatie niet meer beschikbaar zijn.





## **Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De zorginstelling op het Sint Annaterrein is gesloten, maar de gebouwen en parkachtige omgeving bieden mogelijkheden voor andere functies. Om te voorkomen dat de gebouwen te zeer verpauperen voordat ze een nieuwe bestemming krijgen, worden ze gerestaureerd en verduurzaamd. In het geval van het gebouw St Theresia wordt daarbij ook de benodigde asbestsanering uitgevoerd.

Daarmee wordt het gebied aantrekkelijk voor herontwikkeling met behoud van de historische en karakteristieke uitstraling en gaan de monumentale gebouwen niet verloren. Ook wordt door de verduurzaming van de gebouwen bijgedragen aan de klimaatdoelstelling en wordt een gezond binnenklimaat gecreëerd voor de toekomstige bewoners/gebruikers.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

## **Staat van instandhouding**

De gewone dwergvleermuis komt algemeen voor in Nederland. De staat van instandhouding is moeilijk te bepalen omdat er geen zicht is op de aantalsontwikkeling, maar vermoed wordt dat deze soort sterk te lijden heeft van de grootschalige gevelisolatie. Gezien de vele waarnemingen van deze soort bij onderzoeken in de omgeving is de staat van instandhouding in Venray niet ongunstiger dan landelijk.

Bij de werkzaamheden vindt verstoring plaats en worden 6 zomerverblijven en 4 zomer-/paarverblijven onbruikbaar. Er worden maatregelen getroffen om verwonden of doden van dieren te voorkomen. Na de restauratie zijn er weer genoeg ruimtes beschikbaar voor de vleermuizen en in de tussentijd kunnen ze uitwijken naar tijdelijke of permanente kasten of naar (reeds gerealiseerde ruimtes in) andere gebouwen op het terrein.

De gewone grootoorvleermuis komt ook algemeen voor. De omgeving waar deze vleermuis zich thuisvoelt staat echter meer onder druk dan die van de gewone dwergvleermuis en het dier stelt andere eisen aan verblijfplaatsen. De staat van instandhouding is matig ongunstig. Het leefgebied gaat door de werkzaamheden niet achteruit, maar de in pandige verblijfplaatsen in St Theresia gaan bij de renovatie verloren. In de directe omgeving zijn echter voldoende alternatieven, onder meer doordat de zolders van diverse andere gebouwen geschikt zijn/worden gemaakt voor deze soort. Daarnaast wordt een grote kelder voor vleermuizen toegankelijk gemaakt, zodat in ieder jaargetijde voldoende geschikte verblijfplaatsen beschikbaar zijn.

Voor de laatvlieger geldt min of meer hetzelfde als de gewone dwergvleermuis. De staat van instandhouding is onduidelijk, maar de verwachtingen zijn niet positief. Deze soort is erg plaatsgetrouw, wat hem kwetsbaar maakt bij iedere ingreep. De 3 waargenomen zomerverblijfplaatsen in het gebouw St Theresia zijn ter plaatse van 2 dakkapellen en onder de nok. Die zullen verdwijnen bij de werkzaamheden aan het dak. Tijdens de renovatie zullen de laatvliegers moeten uitwijken naar andere gebouwen. De laatvlieger kan na de renovatie gebruik maken van de in de gevel in te metselen vleermuiskasten, maar er is ook meer dan voldoende ruimte in de dakgootconstructie, of in andere gebouwen op het terrein.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis en de laatvlieger in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

### **Conclusie**

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.