

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning i.v.m. energiebesparingsverplichting**

Ankerpoort N.V., Op de Bos 300 te Maastricht

Zaaknummer: 2022-055530

Kenmerk: 2022/11041 d.d. 15 december 2022  
Verzonden: **19 december 2022**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>4</b>
2.1	Huidige vergunnings situatie	4
2.2	Bevoegd gezag	4
2.3	Procedure	4
2.4	Rechtsbescherming	5
<b>3</b>	<b>Toetsingskader en overwegingen</b>	<b>6</b>
3.1	Energiebesparing	6
<b>4</b>	<b>Zienswijzen</b>	<b>8</b>
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>9</b>

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 4 december 2001 een revisievergunning (kenmerk CE2265) verleend voor de inrichting gelegen aan Op de Bos 300, 6223 EP Maastricht. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. In concreto om te voldoen aan de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- toevoegen van voorschriften 5.1 t/m 5.8 uit voorliggend besluit.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- vergunninghouder, zijnde Ankerpoort N.V., Centraleweg 52, 4931 NB Geertruidenberg;
- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

## 2 Procedure

### 2.1 Huidige vergunningsituatie

Op 4 december 2001 hebben wij aan Ankersmit Maastricht B.V. een revisievergunning met kenmerk CE2265 ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het malen van minerale en secundaire grondstoffen, gelegen aan het adres Op de Bos 300 te Maastricht.

Vervolgens is op 13 augustus 2009 een veranderingsvergunning verleend die betrekking had op het expliciet vastleggen van de aard van de afvalstromen die mogen worden ingezet in het reguliere proces van malen, breken, zeven en mengen van deze stoffen tot producten met een hoogwaardige toepassing. op 16 maart 2017 is een veranderingsvergunning verleend voor het aanpassen van de maal- en coatinginstallatie PE12. Voor het realiseren van een maalinstallatie (PE24) met bijbehorend silopark ten behoeven van de opslag van het eindproduct is op 30 november 2017 een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Verder is op 23 mei 2019 een maatwerkvoorschrift verleend voor de emissie van stof vanuit de inrichting. Op 7 november 2019 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen en optimaliseren van de verpakkinglijn PE20. Daarna is op 17 september 2020 een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een Technologisch- en Innovatiecenter. Voor het tijdelijk plaatsen van een tent voor het droog kunnen opslaan van gereed product buiten de huidige inrichtingsgrens is op 1 april 2021 een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Tot slot is op 11 november 2021 een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting verleend voor het optimaliseren van de opslag gereed product door het deels verharderen van het terrein.

Op 3 november 2021 hebben wij een melding als bedoeld in artikel 2.25, tweede lid van de Wabo ontvangen. Middels deze melding is aangegeven dat de reeds vigerende vergunningen over gaan van Ankersmit Metaalbedrijven B.V. naar Ankerpoort N.V.

### 2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.3 en categorie 28.4, lid 1 en c.2° van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

### 2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid juncto artikel 3.15 lid 3 van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat het besluit betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

## 2.4 Rechtsbescherming

### Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg  
Sector Bestuursrecht  
Postbus 950  
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 3 Toetsingskader en overwegingen

### 3.1 Energiebesparing

#### 3.1.1 Energierrelevante inrichting

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten verbruikt of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh heeft, gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

Ankerpoort N.V. heeft een jaarlijks energieverbruik van meer dan 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. De drempel voor de grootverbruiker wordt tevens overschreden, vandaar dat de inrichting een grootverbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS). De inrichting is daarentegen wel auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (2012/27/EU) (EED). Ook nam de inrichting deel aan het convenant Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3).

#### 3.1.2 Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie (MJA3)

Ankerpoort N.V. nam deel aan het convenant Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3). Het convenant MJA3 is per 31 december 2020 afgerond en er volgt op korte termijn geen opvolging hiervan. Daarmee zijn de convenant afspraken vervallen en kan er niet langer geanticipeerd worden op de maatregelen die in het vierjaarlijkse energie-efficiëntieplan zijn opgenomen. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden, waarmee van het bedrijf wordt verlangd dat het een energieonderzoek uitvoert.

#### 3.1.3 EED energie-audit

Op grond van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie zijn ondernemingen die onder artikel 8 lid 4 van de Richtlijn energie-efficiëntie vallen verplicht om elke vier jaar een energie-audit uit te voeren. De Tijdelijke regeling zal op termijn vervallen. Er is een wetsvoorstel gepubliceerd (kenmerk 35 435) waarin de regeling voor de energie-audit wordt opgenomen in de Wet implementatie EU-richtlijn energie-efficiëntie.

De EED energie-audit heeft tot doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energieverbruik en van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen.

Deze vierjaarlijkse auditplicht geldt voor ondernemingen in Nederland met in totaal meer dan

250 medewerkers of een jaaromzet van groter dan €50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal groter dan €43 miljoen. Op basis hiervan geldt de auditplicht ook voor Ankerpoort N.V. Het EED energie-auditverslag moet worden ingediend bij de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) die bevoegd gezag is voor de beoordeling daarvan. Ondernemingen die op alternatieve wijze invulling geven aan de EED Energie-auditplicht (Europees of internationaal gecertificeerd energiebeheersysteem of een keurmerk dat door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat erkend is) hoeven geen EED Energie-auditverslag in te dienen.

De EED energie-auditplicht vraagt al om een analyse van het energieverbruik van de onderneming in Nederland. Indien deze analyse ook is gedaan voor de voorliggende inrichtingslocatie, hoeft zo'n analyse niet opnieuw te worden uitgevoerd. Voor die delen van het energieonderzoek die ontbreken in de energie-audit is wel een aanvulling vereist. In de voorschriften die aan deze vergunning worden verbonden, is hiermee rekening gehouden.

In de vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Hierbij kan aangesloten worden bij de EED verplichting. De EED energie-audit verplicht echter enkel tot het identificeren van mogelijke maatregelen. Vervolgens moet wel worden gezien of de maatregelen rendabel zijn en –indien dit het geval is- op welke termijn de maatregelen worden uitgevoerd. Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is dan ook het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Dit geldt zowel voor de rendabele maatregelen uit de energie-audit voor de specifieke locatie als de rendabele maatregelen, zoals die zijn geïdentificeerd op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelen lijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, dan wel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden. Ankerpoort N.V. dient alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder uit te voeren.

In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek, in aanvulling op de gegevens uit het EED energie-auditverslag, moet bevatten. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting tot het uitvoeren van maatregelen.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat ook een milieumanagementsysteem ISO 14001 elementen kan bevatten die (deels) invulling geven aan het gevraagde energieonderzoek. Hetzelfde geldt ook voor eventuele andere (beleids-)plannen en maatregelen met betrekking tot energie-efficiency binnen uw inrichting. Het is raadzaam om ook deze informatie te betrekken bij het gevraagde energieonderzoek.

#### **3.1.4 Grootverbruikers**

Aangezien de inrichting een energieverbruik heeft van meer dan 75.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten of meer dan 200.000 kWh elektriciteitsverbruik en hierbij dus belangrijk is om het energieverbruik te monitoren, is er ook een voorschrift met betrekking tot een energiezorgsysteem verbonden aan deze vergunning alsmede een voorschrift waarbij het bedrijf haar energieprestatie in de tijd volgt en jaarlijks rapporteert aan het bevoegd gezag.

## 4 Zienswijzen

Tussen 2 november 2022 en 13 december 2022 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.



## 5 Voorschriften

### 5. Energie

- 5.1. Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
- 5.2. Uiterlijk 1 december 2023 moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
  - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
    - (a) het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
    - (b) de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
    - (c) een overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
  - c. een overzicht van alle overwogen energiemaatregelen (technieken en voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst, zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden;
  - d. per onder c. beschreven bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd, volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
  - e. een energieplan, zijnde een overzicht met ten minste alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Per maatregel wordt vermeld binnen welke termijn elk van die maatregelen wordt getroffen.
- 5.3. Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 5.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 5.2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
- a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
  - b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief;
    - (a) eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
    - (b) eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen, zoals bedoeld in voorschrift 5.4, dit ook vergezeld van motivering;
    - (c) maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
  - c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in voorschrift 5.6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

- 5.4. De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 5.5. Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.6. Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.
- 5.7. Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en analyse hiervan. De registratie en analyse moet ten alle tijden ter inzage zijn voor het bevoegd gezag.
- 5.8. Vergunninghouder moet vanaf 2024 jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting. Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
  - a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
  - b. energiemaatregelen die in het kader van het energie uitvoeringsplan zijn genomen;
  - c. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energie uitvoeringsplan, vergezeld van motivering;
  - d. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, die ook vergezeld van motivering;
  - e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen, dit ook vergezeld van motivering.