



Holikiday B.V.
Watersley 31
6132 KA SITTARD

Ons kenmerk D2022-02-007613
Zaaknummer 2021-021399
Bijlage(n) 0

Maastricht 15 februari 2022
Verzonden 15 februari 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Holikiday B.V.

Ontvangen op: 19 oktober 2021

Locatie activiteit(en): Gulickstraat 4, Tegelen
kadastraal bekend gemeente Tegelen, sectie B, nummer 5314

Betreft: slopen van een gebouw

Zaaknummer: 2021-021399

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van het slopen van het kerkgebouw aan de Gulickstraat in Tegelen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de torenvalk (*Falco tinnunculus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf inwerkingtreding van deze ontheffing tot 1 mei 2025;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 19 oktober 2021 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 19 oktober 2021 heeft Holikiday BV een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Gulickstraat 4 in Tegelen, kadastraal bekend gemeente Tegelen, sectie B, nummer 5314.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-021399.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing Soorten Wnb van 19 oktober 2021;
- Quickscan, Econsultancy rapportnr. 15052.001 d.d. 17 februari 2021;
- Aanvullend ecologisch onderzoek, Econsultancy rapportnr. 15052.002 d.d. 22 september 2021;
- Memo massawinterrondes, Econsultancy projectnr. 15052.002 d.d. 22 september 2021
- Activiteitenplan, Bureau Meervelt projectnr. 21-111 d.d. 18 oktober 2021;

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo
Bureau Meervelt

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

Het kan zijn dat tijdens de bezwaartermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan bij de voorzieningenrechter. Het besluit treedt dan pas in werking als de voorzieningenrechter de voorlopige voorziening heeft afgewezen.

5. Voorschriften

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf inwerkingtreding van deze ontheffing tot 1 mei 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Gulickstraat 4 in Tegelen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 3 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, opgesteld door Bureau Meervelt, projectnr. 21-111 d.d. 18 oktober 2021.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;

- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.
 12. De huidige nesten van de huismus worden door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt in de periode september-februari (vorstperiodes uitgesloten), op een wijze die de in de bebouwing aanwezige vleermuizen niet verstoort. Als na het ongeschikt maken toch huismussen worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
 13. Er worden uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de huismus minimaal 16 tijdelijke voorzieningen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
 14. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal 16 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de huismus die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
 15. Het huidige nest van de torenvalk wordt door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt in de periode september-medio maart, op een wijze die de in de bebouwing aanwezige vleermuizen niet verstoort. Als na het ongeschikt maken toch valken worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats zelfstandig hebben verlaten.
 16. Er worden uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan het verwijderen van het huidige nest van de torenvalk 2 permanente vervangende nestkasten aangebracht zo dicht mogelijk bij de huidige nestlocatie, maar buiten de bebouwde kom en nabij geschikt foerageergebied.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied het kerkgebouw slopen en vervangen door woningen voor kwetsbare ouderen.

In het gebouw zijn 8 nesten van huismussen en een nest van een torenvalk aanwezig. Ook wordt het gebouw gebruikt als winterverblijfplaats door een groep gewone dwergvleermuizen.

Al deze verblijfplaatsen gaan verloren als het gebouw gesloopt wordt.

Deze ontheffing heeft alleen betrekking op de vogels in het gebouw, omdat de mitigatie/compensatie voor de vleermuizen nog niet voldoende is uitgewerkt. Om de mogelijkheid open te houden om tijdens de broedperiode al met sloop te beginnen, moeten vóór het broedseizoen van 2022 de vogelnesten ongeschikt gemaakt worden.



Figuur 1: Het plangebied

Huismus en torenvalk

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het sloop en nieuwbouw betreft.

Renovatie is geen reële optie, net zomin als verbouwing. Vanwege de daarvoor vereiste bouwkundige ingrepen zullen de verblijven van de dieren waarschijnlijk evenmin behouden kunnen worden.

De dieren worden zoveel mogelijk ontzien door buiten de kwetsbare periodes te werken en door te voorzien in voldoende vervangende verblijfplaatsen.

De huidige nestlocaties worden ongeschikt gemaakt door de voor vogels geschikte openingen in het gebouw dicht te maken en alleen nog openingen te houden voor de vleermuizen.

Voor de mussen zijn voldoende uitwijkmogelijkheden beschikbaar in omliggende bebouwing.

Daarnaast is in de directe omgeving voor vervangende nestkasten gezorgd, ter overbrugging van de periode totdat in permanente vervangende nestruimtes in de nieuwbouw is voorzien.

Foerageergebied blijft voldoende aanwezig, wél zal voor nieuw opgaand groen gezorgd moeten worden ter vervanging van struiken en hagen die bij de herinrichting worden weggehaald.

Voor de torenvalk zal na de sloop van de kerk geen plek meer aanwezig zijn die hoog genoeg ligt voor een nest. Aangezien de bebouwde omgeving geen geschikt jachtgebied is foerageert het dier waarschijnlijk in de nabijgelegen groengebieden. Daar zijn dan ook, op twee verschillende locaties, nestkasten aangebracht, ruim voordat de huidige nestplek verdwijnt.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus en de torenvalk zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Het huidige kerkgebouw is al geruime tijd niet meer in gebruik. Inmiddels is de bouwkundige toestand zodanig onveilig geworden dat hekken om het gebouw noodzakelijk zijn.

Door het gebouw te slopen wordt een einde gemaakt aan deze onveilige situatie en wordt voorkomen dat onbevoegden het gebouw gebruiken, al dan niet voor illegale bezigheden.

Op de plaats van het kerkgebouw komen woningen voor kwetsbare ouderen, waar gerichte zorg kan worden aangeboden en een prettige sociale omgeving voor hen wordt gecreëerd.

Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan veiligheid, gezondheid en de behoefte aan betaalbare woningen voor specifieke doelgroepen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de huismus en de torenvalk is matig ongunstig. De gegevens van Limburg en de regio Venlo laten een vergelijkbaar beeld zien.

Voor de torenvalk is vooral de afname van geschikt jachtgebied een belangrijke factor. Dat wordt door de sloop van de kerk niet beïnvloed. Door voor de torenvalk voldoende alternatieve nestmogelijkheid te bieden wordt de regionale populatie niet aangetast.

Ook voor de huismus geldt dat door het aanbieden van voldoende nestgelegenheid en het in stand houden van benodigd leefgebied, de plaatselijke populatie niet achteruit zal gaan.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en de torenvalk.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.