



Ons kenmerk D2022-01-021918
Zaaknummer 2021-029329
Bijlage(n) 0

Maastricht 15 februari 2022
Verzonden 15 februari 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: XXX

Ontvangen op: 17 december 2021

Aangevuld op: 25 januari 2022

Locatie activiteit(en): Van Bornestraat 1 en 3, Van Bronckhorststraat 27 t/m 33 (oneven huisnummers) en Van Blitterswijkstraat 21 te Horst
Kadastraal bekend gemeente Horst, sectie B, nummers 7715, 7716 en 7717

Betreft: sloop ten behoeve van bouwen van een woon- en leefcomplex met appartementen

Zaaknummer: 2021-029329

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor de sloop van gebouwen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 augustus 2022 tot 1 augustus 2025;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 17 december 2021, aangevuld op 25 januari 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 17 december 2021, aangevuld op 25 januari 2022, heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door de XXX, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de adressen: Van Bornestraat 1 en 3, Van Bronckhorststraat 27 t/m 33 (oneven), Van Blitterswijkstraat 21 (oneven) in Horst, kadastraal bekend gemeente Horst, sectie B, nummers 7715, 7716 en 7717.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-029329.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming d.d. 17 december 2021;
- “Ecologische begeleiding ontheffingstraject Mikadoterrein te Horst”, Econsultancy rapportnummer 10799.002 d.d. 17 december 2021;
- “Aanvullend ecologisch onderzoek Mikadoterrein te Horst”, Econsultancy rapportnummer 10799.001 d.d. 21 september 2020;
- “Herontwikkeling Mikado terrein Horst, verkennend flora- en faunaonderzoek”, Kragten projectnummer HOT447 d.d. 11 juni 2019;
- Aanvullende gegevens van 25 januari 2022;
- Machtiging d.d. 17 december 2021.

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst a/d Maas
Econsultancy

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

Het kan zijn dat tijdens de bezwaartermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan bij de voorzieningenrechter. Het besluit treedt dan pas in werking als de voorzieningenrechter de voorlopige voorziening heeft afgewezen.

5. Voorschriften

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode 1 augustus 2022 tot 1 augustus 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Mikadoterrein in Horst, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 8, van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, Econsultancy rapportnummer 10799.002 d.d. 17 december 2021 en de aanvulling daarop van 25 januari 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;

- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.
 12. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 15 oktober door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
 13. Er worden uiterlijk 6 maanden (geteld in de periode april t/m oktober) voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis minimaal 12 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
 14. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal 12 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
 15. De tijdelijke vleesmuismisvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd.
 16. De huidige nestlocaties van de gierzwaluw worden ongeschikt gemaakt in de periode september tot half april, nadat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de nesten verlaten zijn.
 17. Er worden vóór het broedseizoen van 2022 voor de gierzwaluw minimaal 45 tijdelijke voorzieningen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw versie 1.0,

juli 2017 van BIJ12. Deze moeten gedurende minimaal 1 broedseizoen na het gereed komen van de permanente voorzieningen aanwezig blijven.

18. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal 45 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gierzwaluw die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
19. De huidige nestlocaties van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode oktober tot en met februari, vorstperiodes uitgesloten, nadat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de nesten verlaten zijn.
20. Er worden uiterlijk 3 maanden voor het ongeschikt maken van de nestlocaties van de huismus minimaal 6 tijdelijke voorzieningen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
21. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd die ruimte bieden aan minimaal 6 huismussennesten en die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;

- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager biedt huisvesting en dagbesteding voor mensen met een beperking. In het plangebied zal de bestaande, verouderde bebouwing gesloopt worden en het terrein wordt heringericht volgens de huidige inzichten en voorschriften. De nieuwe bebouwing bestaat uit verschillende soorten woningen en diverse faciliteiten. De binnenplaats wordt parkachtig vormgegeven.

Bij de sloop van de oude bebouwing gaan 9 gierzwaluwnesten, 3 huismussennesten en 3 zomer-/paarverblijven van de gewone dwergvleermuis verloren.



Figuur 1: Het plangebied

Gierzwaluw, Huismus, Gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het herinrichting van het huidige terrein betreft. De bestaande bebouwing en inrichting is verouderd en biedt onvoldoende mogelijkheden om de doelgroep volgens de huidige maatstaven en inzichten te huisvesten.

In de eerste fase van de sloop, gepland voor begin 2022, is slechts 1 gebouw waar beschermde dieren verblijven, te weten gierzwaluwen. Dat gebouw zal na het broedseizoen van 2022 gesloopt worden, als de nestlocaties niet meer gebruikt worden.

De gebouwen waar de andere vogelnesten en de vleermuisverblijven zijn, worden in een volgende fase gesloopt, te weten vanaf voorjaar 2024. In het voorafgaande herfst- en winterseizoen wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt voor huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen.

In de nieuwbouw zal ruimte gecreëerd worden ter compensatie van de vogelnesten en vleermuisverblijven die bij de sloop verdwijnen. Voor de tussenliggende periode worden tijdelijke verblijfplaatsen aangebracht.

Door rekening te houden met de kwetsbare periodes en een zorgvuldige werkwijze zal de verstoring tot een minimum beperkt worden.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn).
- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn)..

Het Mikadoterrein is een voormalig woon-zorgcomplex, dat niet meer aan de eisen en inzichten van deze tijd voldoet. Daarom zal het terrein opnieuw ingericht worden, met levensloopbestendige, duurzame, energiezuinige woonunits die geschikt zijn voor alle doelgroepen en zorgbehoevenden. Er zal een veilige, groene omgeving gecreëerd worden en er wordt aansluiting gezocht met de omgeving. Door de ligging in een woonwijk, dichtbij het centrum, wordt de verbinding met de samenleving versterkt.

Dit project dient zodoende niet alleen de gezondheid en veiligheid van de bewoners en gebruikers van het complex, maar draagt ook bij aan maatschappelijke doelstellingen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Huismussen komen algemeen voor in Nederland, de staat van instandhouding is matig ongunstig.

In de directe omgeving is bebouwing aanwezig die geschikt is voor huismussen, getuige de nesten die daar zijn waargenomen. De kans is dan ook groot dat de mussen na de sloop naar deze bebouwing uitwijken. Tijdens en na de werkzaamheden wordt bovendien voorzien in vervangende nestplaatsen. Het (tijdelijk) verdwijnen van 3 nestlocaties zal dan ook geen noemenswaardige invloed hebben op de plaatselijke populatie.

De gierzwaluw heeft een gunstige staat van instandhouding. Voor de groep die in de te slopen gebouwen verblijft, zal ruim voor aanvang van de eerste sloopfase al een veelvoud aan alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar zijn, zodat de dieren een relatief lange periode hebben om de nieuwe nestlocaties te ontdekken. In de nieuwbouw zullen permanente voorzieningen worden aangebracht. Zodoende wordt niet verwacht dat het (tijdelijk) verdwijnen van de huidige nestlocaties effect zal hebben op de lokale staat van instandhouding.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland met een gunstige staat van instandhouding. Ook voor deze dieren wordt te allen tijde voor voldoende vervangende verblijfsruimte gezorgd, aanvullend op de verblijven in de omgeving die de dieren waarschijnlijk gebruiken.

Het (tijdelijk) verdwijnen van 3 zomer-/paar-verblijven zal geen nadelig effect hebben op de plaatselijke populatie.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.