

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen

Op- en Overslagbedrijf de Beitel te Heerlen

Zaaknummer: 2021-207131

Kenmerk: 2022/1679 d.d. 17 februari 2022.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
4	Overwegingen	10
4.1	Milieuneutraal	10
5	Voorschriften	13

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 17 september 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V. De aanvraag betreft het aanpassen van de doorzet/opslag van een tweetal afvalstromen en het realiseren van een tankplaats met AdBlue voor de inrichting gelegen aan Oude Roderweg 28 -31, 6422 PE Heerlen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-207131.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Op- en Overslagbedrijf "De Beitel" B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Oude Roderweg 28 -31, 6422 PE Heerlen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs Milieu Advies, Welterlaan 36, 6411 EB Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V. Postbus 409, 6400 AK Heerlen;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 17 september 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Op- en Overslagbedrijf "De Beitel" B.V. voor de inrichting gelegen aan Oude Roderweg 28 -31, 6422 PE Heerlen. Het verzoek is ingediend door Jacobs Milieu Advies (Welterlaan 36, 6411 EB Heerlen). De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft het wijzigen van de maximale opslaghoeveelheid en/of jaarlijkse doorzet van een tweetal afvalstromen afkomstig van buiten de inrichting. Het betreft de reeds vergunde afvalstromen steenachtig bouw- en sloopafval (BSA) en teerhoudend asfalt. De doorzet en de maximale opslag van steenachtig BSA wordt verhoogd. Voor het teerhoudend asfalt wordt enkel een verhoging van de doorzet aangevraagd. Het verhogen van de doorzet past ruimschoots binnen de maximaal vergunde transportbewegingen van de inrichting, om dit aan te tonen is er een best case en worst case scenario gemaakt van de totale vervoersbewegingen voor de nieuwe doorzet. In beide scenario's blijft men ruim binnen de maximaal vergunde hoeveelheid transportbewegingen. Verder is er binnen de inrichting een tankplaats met AdBlue gerealiseerd. De overige activiteiten zullen door de wijzigingen niet anders worden dan reeds vergund.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 12 februari 2009, kenmerk 2008/39851 hebben wij aan Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en be- en verwerking van diverse afvalstoffen, gelegen aan de Oude Roderweg 31, 6422 PE Heerlen (thans na invoering van de Wabo per 1 oktober 2010 omgevingsvergunning). De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Heerlen, sectie F, nrs. 5890, 5893, 5894 en 5996.

Op 8 oktober 2015, met kenmerk 2015/74092, hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend vanwege het veranderen van de vigerende vergunning als gevolg van het uitbreiden van het aantal afvalstromen en de omvang hiervan, het bouwen van keerwanden en het uitbreiden van de inrichtingsoppervlakte van de inrichting gelegen aan Oude Roderweg 28 en 31, 6422 PE Heerlen

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

Melding ex. Artikel 8.19 Wm met kenmerk: 09/8431, d.d. 9-6-2009 (thans een omgevingsvergunning vallend onder artikel 3.10, lid 3 van de Wabo).

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting valt voornamelijk onder de categorie 28.4 onder a, b en c en 11 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Aangezien de inrichting tevens één of meer IPPC-installaties omvat (categorie 5.5 Bijlage I bij de Richtlijn Industriële emissies) zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag zijn voor deze omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 25 oktober 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 december 2021 aanvullende gegevens in te dienen. De aanvrager heeft via een brief in het Omgevingsloket Online op 24 november 2021 laten weten dat het niet gaat lukken om de gevraagde gegevens voor het einde van de termijn in te dienen en heeft daarom verzocht om de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens te verlengen tot uiterlijk 24 december 2021, wij hebben per brief van 1 december 2021 aangegeven akkoord te gaan met een extra opschorting van de termijn tot 24 december 2021. Op 23 december 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 8 weken en twee dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn met zes weken te verlengen, van dit besluit is kennis gegeven op de website van de provincie Limburg (<https://www.limburg.nl/actueel/bekendmakingen/>).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Op 26 oktober hebben wij van Waterschap Limburg het volgende advies ontvangen:

“Op 23 september 2021 heb ik van u ontvangen een aanvraag om een omgevingsvergunning van Op- en overslagbedrijf De Beitel B.V., gelegen aan de Oude Roderweg 28 - 31, 6422 PE te Heerlen. U verzoekt ons een advies uit te brengen over de indirecte lozing conform het bepaalde in artikel 2.26 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Naar aanleiding van uw verzoek berichten wij u als volgt;

Volgens de aanvraag om een omgevingsvergunning loost Op- en overslagbedrijf De Beitel B.V. afvalwater via de gemeentelijke riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Hoensbroek in het oppervlaktewater Caumerbeek. Uit de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt dat ten gevolge van

de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Hoensbroek en Caumerbeek.

Er hoeven derhalve voor deze lozing geen extra voorschriften te worden opgenomen ter bescherming van de doelmatige werking van de rwzi Hoensbroek en het ontvangende oppervlaktewater.”

Wij onderschrijven dit advies en zullen aan dit besluit geen aanvullende voorschriften stellen met betrekking tot afvalwater.

Op 7 februari 2022 hebben wij van het College van Burgemeester en Wethouders van Heerlen een advies ontvangen waarin men aangeeft dat de nieuwe tankplaats volgens een uitgevoerde zonetoets geen gevolgen heeft voor de wettelijk vastgestelde geluidszone rondom het gezoneerde industrieterrein De Beitel.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in een vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodem beschermende voorziening;
 - hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voer- of vaartuigen)
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
 - § 3.3.2. Het wassen van motorvoertuigen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4.(opslaan van stoffen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Wij zien onderhavige aanvraag tevens als melding op grond van het Activiteitenbesluit.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het wijzigen van de maximale opslaghoeveelheid en/of de jaarlijkse doorzet van een tweetal afvalstromen afkomstig van buiten de inrichting. Het betreft de reeds vergunde afvalstromen steenachtig bouw- en sloopafval en teerhoudend asfalt (zie tabel 1). De jaarlijkse doorzet en de maximale opslag van steenachtig BSA worden verhoogd. Voor het teerhoudend asfalt wordt enkel een verhoging van de jaarlijkse doorzet aangevraagd. Verder is er binnen de inrichting een tankplaats met AdBlue gerealiseerd.

Afvalstof	Omschrijving	Euralcategorie	Capaciteit (ton/jr.)	Maximale opslag (ton)
Steenachtig BSA	Beton	17 01 01	80.000	25.000
	Stenen	17 01 02		
	Tegels en keramische producten	17 01 03		
	Niet onder 17 01 06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten	17 01 07c		
	Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen	17 05 04		
	Minerale stoffen (bijv. zand, steen)	19 12 09		
	Niet onder 17 08 01 vallend gipshoudende bouw materiaal	17 08 02		
Teermastiek (bitumineus dakafval en (Teerhoudend) asfalt.	Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten	17 03 01*c	5.000	1.000
	Koolteer en met teer behandelde producten	17 03 03*		

Tabel 1: Aangevraagde wijziging afvalstromen

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;

- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 onder a, b en c en 11 van het Bor en categorie 5.5 van de RIE. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het innemen, be- en verwerken van afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er wordt een verruiming van de doorzet en opslag van reeds vergunde euralcodes aangevraagd. Er ontstaan daarom geen nieuwe afvalstoffen binnen de inrichting.

Afvalwater / lozingen naar water

De wijzigingen hebben geen invloed op de hoeveelheid of kwaliteit van het te lozen afvalwater.

Bodem(bescherming)

De bodembedreigende afvalstof teerhoudend asfalt mag conform de vigerende vergunning enkel opgeslagen worden boven een vloeiendvrije vloer, hiermee is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. AdBlue is een bodembedreigende vloeistof. Een bovengrondse opslagtank voor AdBlue zoals aangevraagd moet dubbelwandig zijn of boven een lekbak geplaatst worden om een verwaarloosbaar bodemrisico te garanderen. De inrichting valt voor het aspect bodembescherming volledig onder het Activiteitenbesluit milieubeheer, daarom is het stellen van extra voorschriften voor het inzake de opslag van AdBlue niet noodzakelijk.

Energieverbruik

De aangevraagde wijzigingen hebben geen invloed op het energieverbruik binnen de inrichting.

(Externe) Veiligheid

Er is geen sprake van extra risico's voor de externe veiligheid.

Geluid

Het bedrijf is gelegen op het gezoneerde industrieterrein De Beitel. Er vindt geen toename plaats van het aantal transportbewegingen/materieel dan reeds vergund. Om dit aan te tonen is er voor de totale doorzet een best & worst case scenario van het aantal transportbewegingen aan de aanvraag gevoegd. Uit deze scenario's blijkt dat met het verhogen van de doorzet er nog steeds voldaan kan worden aan de maximaal vergunde transportbewegingen zoals vastgelegd in de veranderingsvergunning van 8 oktober 2015, met kenmerk 2015/74092. Als gevolg van het feit dat er nu op een andere locatie tankactiviteiten plaatsvinden is er een aanvullend akoestisch onderzoek uitgevoerd met kenmerk 08454-55815-01, dit onderzoek maakt onderdeel uit van de aanvraag. Uit de resultaten van het onderzoek is gebleken dat de tankactiviteiten geen toename veroorzaken van de reeds vergunde geluidsnormen en uit de door de gemeente Heerlen uitgevoerde zonetoets blijkt dat er dus ook geen negatieve gevolgen zijn voor de vastgestelde geluidszone rondom het industrieterrein.

Emissies naar Lucht

De wijzigingen zorgen niet voor nieuwe emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt. De activiteiten binnen de inrichting zijn genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag. Voor deze activiteiten binnen de inrichting is in het kader van de veranderingsvergunning van 8 oktober 2015, met kenmerk 2015/74092, reeds een m.e.r.-beoordelingsbesluit opgesteld waarin is besloten dat het maken van een MER voor deze activiteiten niet noodzakelijk is.

Ten aanzien van de vergroting van de doorzet van de twee afvalstromen concluderen wij dat deze passen binnen de reeds vergunde transportbewegingen van de inrichting. Zodoende leidt dit niet tot een uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval als bedoeld in categorie 18.1 van onder D van het Besluit mer. Ten aanzien van de vergroting van de opslag van steenachtig BSA is sprake van de vergroting van de capaciteit binnen de inrichting maar past deze vergroting binnen de reeds vergunde en eerder beoordeelde milieugevolgen. Hierdoor is het nemen van een nieuw m.e.r.-beoordelingsbesluit volgens ons niet aan de orde en kan op basis van de eerder uitgevoerde m.e.r.-beoordeling worden geconcludeerd dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen ontstaan en dat het uitvoeren van een MER niet nodig is.

Overwegingen voorschriften

Er wordt een voorschrift aan deze vergunning verbonden die de nieuwe opslag/doorzet van de betreffende Euralcodes vastlegt. Voor het aspect bodem valt de inrichting geheel onder het Activiteitenbesluit milieubeheer, het opnemen van extra voorschriften voor de opslag van de bodembedreigende stof AdBlue is daarom niet noodzakelijk.

5 Voorschriften

- 1.1 In afwijking van voorschrift 2.6 uit de veranderingsvergunning van 8 oktober 2015, met kenmerk 2015/74092, is voor de onderstaande afvalstoffen de volgende maximale opslag/doorzet toegestaan:

Afvalstof	Omschrijving	Euralcategorie	Capaciteit (ton/jr.)	Maximale opslag (ton)
Steenachtig BSA	Beton	17 01 01	80.000	25.000
	Stenen	17 01 02		
	Tegels en keramische producten	17 01 03		
	Niet onder 17 01 06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten	17 01 07c		
	Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen	17 05 04		
	Minerale stoffen (bijv. zand, steen)	19 12 09		
	Niet onder 17 08 01 vallend gipshoudende bouw materiaal	17 08 02		
Teermastiek (bitumineus dakafval en (Teerhoudend) asfalt.	Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten	17 03 01*c	5.000	1.000
	Koolteer en met teer behandelde producten	17 03 03*		