



Ons kenmerk D2022-08-030493
Zaaknummer 2022-022926
Bijlage(n) 0

Maastricht 8 september 2022
Verzonden 8 september 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: XXX & Landgoed Sint Anna BV

Ontvangen op: 29 april 2022

Aangevuld op: 5 juli, 2 en 23 augustus 2022

Locatie activiteit(en): Sint Annalaan ong. in Venray
Kadastraal bekend gemeente Venray, sectie C, nummer 12655

Betreft: renovatie

Zaaknummer: 2022-022926

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor de renovatie van een gebouw;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2022 tot 31 december 2024;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 29 april 2022, aangevuld op 5 juli, 2 en 23 augustus 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 29 april 2022, aangevuld op 5 juli, 2 en 23 augustus 2022, heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door XXX & Landgoed Sint Anna BV, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Sint Annalaan ong. in Venray, kadastraal bekend gemeente Venray, sectie C, nummer 12655.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-022926.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wnb d.d. 29 april 2022;
- “Activiteitenplan restauratie St. Jan Annapark te Venray”, Econsultancy rapportnr. 12222,010 d.d. 29 april 2022;
- “Quickscan wet natuurbescherming Annapark te Venray”, Econsultancy rapportnr. 12222.002.001 d.d. 6 november 2020
- E-mail van Econsultancy van 5 juli 2022 m.b.t. omliggende gerenoveerde gebouwen;
- E-mail van Econsultancy van 2 en 23 augustus 2022 m.b.t. te realiseren zolderruimte voor vleermuizen;
- Machtiging d.d. 28 april 2022.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray
Econsultancy

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team

Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf in werking treding van de ontheffing tot 31 december 2024.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Sint Anna, gebouw Sint Jan, gelegen aan de Sint Annastraat in Venray, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.

6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde "Activiteitenplan restauratie St. Jan Annapark te Venray", Econsultancy rapportnr. 12222.010 d.d. 29 april 2022 en de e-mails van Econsultancy d.d. 2 en 23 augustus 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan, de e-mails van 2 en 23 augustus 2022 en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 september tot 15 oktober op aanwijzing van een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis tijdelijke en semi-permanente verblijfplaatsen aangeboden die, samen met de reeds aanwezige voorzieningen in nabijgelegen gebouwen, ruimte bieden aan een veelvoud van de in St. Jan aangetroffen vleermuizen en die voldoen aan de eisen gesteld in de kennisdocumenten gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
12. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis die, samen met de reeds aanwezige voorzieningen in nabijgelegen gebouwen en de kasten, ruimte bieden aan een veelvoud van de aangetroffen vleermuizen en die voldoen aan de eisen gesteld in de kennisdocumenten gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
13. De tijdelijke vleesmuisevoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.
14. Door middel van monitoring moet gecontroleerd worden of de tijdelijke en permanente voorzieningen effectief zijn. Daaronder in ieder geval de paalkasten en de nieuw te realiseren zolderruimte in het gebouw Sint Jan. Een monitoringsplan hiervoor dient uiterlijk met de startmelding (zie voorschrift 7) digitaal te worden aangeleverd.

Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

15. Deze ontheffing kan, indien uit de monitoringsresultaten blijkt dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn, worden gewijzigd/aangevuld.
16. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

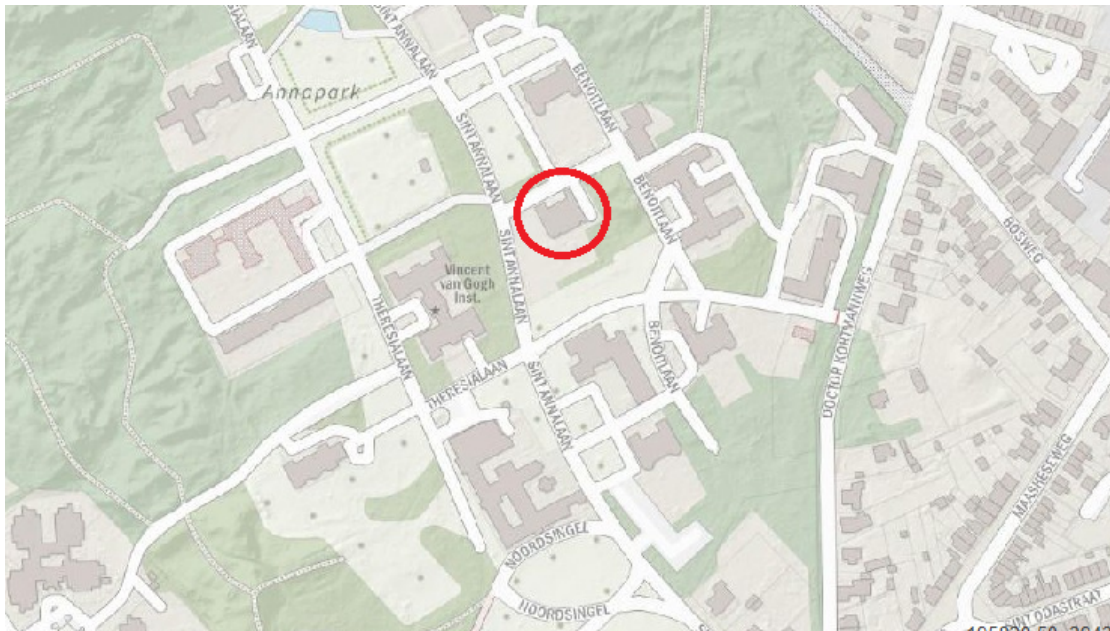
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied het gebouw Sint Jan restaureren, zodat het een nieuwe functie kan krijgen. Er worden onder meer reparaties uitgevoerd aan het dak, de dakgoten en de kozijnen. De gevel wordt gereinigd en na-geïsoleerd en het dak wordt (van binnenuit) geïsoleerd. Inpandig zal het gebouw eveneens gerestaureerd worden, waarbij onder andere de zolder verdeeld zal worden in meerdere ruimtes.

Verspreid over de buitenkant van het gebouw zijn 6 zomerverblijven en 1 paarverblijf van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Deze verblijfsruimtes zullen na de restauratie weer beschikbaar zijn, maar tijdens de werkzaamheden zijn ze niet bruikbaar.

Inpandig zijn enkele gewone grootoorvleermuizen aangetroffen. In ieder geval is blijkbaar de zolder als winterverblijf in gebruik. Niet uitgesloten wordt dat ook in andere ruimtes vleermuizen de winter doorbrengen. Tijdens de inpandige werkzaamheden zullen de dieren deze ruimtes niet kunnen gebruiken.



Figuur 1: Het plangebied

Gewone dwergvleermuis en gewone grootoorvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het restauratie betreft. Het is onvermijdelijk dat de verblijfplaatsen van de vleermuizen daarbij verstoord worden. Er is daarom gekozen voor een

werkwijze waarbij het gehele gebouw tijdens de minst kwetsbare periode voor de vleermuizen ontoegankelijk gemaakt wordt, zodat gewerkt kan worden zonder dieren te verwonden of doden. De vleermuizen kunnen uitwijken naar kasten in de omgeving of naar de omliggende gebouwen. Behalve het gebouw Sint Jan worden ook andere gebouwen op het Sint Anna terrein gerestaureerd. Door de fasering in deze projecten wordt gewaarborgd dat er te allen tijde voor vleermuizen geschikte of geschikt gemaakte bebouwing aanwezig is.

Bij de restauratie van het gebouw Sint Jan worden in de bakconstructie om de dakgoot openingen gemaakt voor de dwergvleermuizen. Ook wordt een deel van de spouw voor de dieren opengelaten.

Voor de gewone grootoorvleermuis wordt een deel van de zolder apart gehouden, met daarin wegruipstenen en een meerlaagse kast. Ook in de kelder worden voorzieningen getroffen. De groenvoorzieningen vallen buiten de plannen, met hooguit enige aanpassingen direct rondom de gebouwen. Verblijfplaatsen van vleermuizen in bomen, vliegroutes en foerageergebied blijven behouden.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De zorginstelling op het Sint Annaterrein is gesloten, maar de gebouwen en parkachtige omgeving bieden mogelijkheden voor andere functies. Om te voorkomen dat de gebouwen te zeer verpauperen voordat ze een nieuwe bestemming krijgen, worden ze gerestaureerd en verduurzaamd. Daarmee wordt het gebied aantrekkelijk voor herontwikkeling met behoud van de historische en karakteristieke uitstraling en gaan de monumentale gebouwen niet verloren. Ook wordt door de werkzaamheden tegengegaan dat in de gebouwen ongewenste activiteiten plaatsvinden, zoals vandalisme en brandstichting.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

motivering waarom regionale of lokale staat van instandhouding niet wordt aangetast

De gewone dwergvleermuis komt algemeen voor in Nederland. De staat van instandhouding is moeilijk te bepalen omdat er geen zicht is op de aantalsontwikkeling. Gezien de vele waarnemingen van deze soort bij onderzoeken in de omgeving is de staat van instandhouding in Venray niet ongunstiger dan landelijk.

Bij de werkzaamheden vindt verstoring plaats, waardoor 6 zomerverblijven en 1 paarverblijf onbruikbaar worden. Er worden maatregelen getroffen om verwonden of doden van dieren te voorkomen. Na de restauratie zijn er weer genoeg ruimtes beschikbaar voor de vleermuizen en in de tussentijd kunnen ze uitwijken naar tijdelijke of permanente kasten of naar (reeds gerealiseerde ruimtes in) andere gebouwen op het terrein.

De gewone grootoorvleermuis komt ook algemeen voor. De omgeving waar deze vleermuis zich thuisvoelt staat echter meer onder druk dan die van de gewone dwergvleermuis en het dier stelt andere eisen aan verblijfplaatsen. De staat van instandhouding is matig ongunstig. Het leefgebied gaat door de werkzaamheden niet achteruit. Bij het realiseren van vervangende verblijfplaatsen wordt expliciet rekening gehouden met de voorkeuren van de gewone grootoorvleermuis. De parkachtige omgeving en de grote monumentale gebouwen, met name de zolders, lenen zich goed voor het creëren van geschikte ruimtes voor de grootoorvleermuis. De ruimtes in het gebouw Sint Jan zijn weliswaar tijdelijk niet beschikbaar, maar er zijn te allen tijde voldoende alternatieven in de directe omgeving.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.