

Ontwerpbesluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning i.v.m. energiebesparingsverplichting**

Veranderingsvergunning

ForFarmers Nederland B.V. te Heijen (gemeente  
Gennep)

Zaaknummer: 2021-206154

Kenmerk: 2021/25261 d.d. 6 januari 2022  
Verzonden:

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>4</b>
2.1	Huidige vergunnings situatie	4
2.2	Bevoegd gezag	4
2.3	Procedure	4
2.4	Rechtsbescherming	5
<b>3</b>	<b>Toetsingskader en overwegingen</b>	<b>6</b>
3.1	Energiebesparing	6
<b>4</b>	<b>Zienswijzen</b>	<b>8</b>
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>9</b>

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 2 december 2010 een omgevingsvergunning (kenmerk 10/1583) verleend voor de inrichting gelegen aan de Hoofdstraat 4, 6598 AD Heijen. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. In concreto om te voldoen aan de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn.

## Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Limburg zijn voornemens gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Wijzigen van voorschriften 9.1 a t/m 9.1 c van de revisievergunning van 2 december 2010, met kenmerk 10/1583 in de energievoorschriften 9.1 t/m 9.10 uit voorliggend besluit.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Vergunninghouder, zijnde ForFarmers Nederland B.V., Hoofdstraat 4, 6598 AD Heijen;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gennep, Postbus 9003, 6590 HD Gennep.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

## 2 Procedure

### 2.1 Huidige vergunningsituatie

Op 2 december 2010, kenmerk 10/1583, hebben wij aan Hendrix UTD BV te Boxmeer (inmiddels ForFarmers Nederland B.V.) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van diervoeders, gelegen aan de Hoofdstraat 4 te Heijen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Gennep, sectie H, nummers: 881, 895, 896 en 456.

Op 23 juli 2015, kenmerk 2015-0967, hebben wij een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend voor de realisatie van een accu-laadstation.

Op 15 november 2018, kenmerk 2018-202079, hebben wij een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting en het bouwen verleend ten behoeve van een nieuwe meelverhitlijn.

Op 30 januari 2020, kenmerk 2019-203773, hebben wij een milieuneutrale veranderingsvergunning alsmede een gelijkwaardigheidsoordeel Bouwbesluit (brandveiligheid) en een omgevingsvergunning voor het bouwen waarbij van het bestemmingsplan wordt afgeweken afgegeven voor het op een andere wijze gaan voorzien in het aspect brandveiligheid dan de vergunde sprinklerinstallatie.

Tot slot hebben wij op 17 december 2020, kenmerk 2020/51797, een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting voor het realiseren van een nieuwe structuurmeellijn in een te bouwen gebouw binnen de inrichting (tussen twee bestaande gebouwen) verleend.

### 2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 9.3, onder b en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 6.4, sub b, onder iii van de Richtlijn Industriële Emissies) van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

### 2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid juncto art. 3.15 lid 3 van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);
- De te wijzigen activiteit reeds tot stand is gekomen met een besluit dat is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

## 2.4 Rechtsbescherming

Gereserveerd.

## 3 Toetsingskader en overwegingen

### 3.1 Energiebesparing

#### 3.1.1 Energierrelevante inrichting

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

ForFarmers Nederland B.V. heeft een jaarlijks energiegebruik van meer dan 25.000 m<sup>3</sup> aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. Tevens wordt de drempel voor de grootverbruikers overschreden, vandaar dat de inrichting een grootverbruiker verbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De vigerende energievoorschriften van de inrichting zijn niet actueel. Daarmee kan op dit moment onvoldoende invulling worden gegeven aan de doelstelling om te komen tot een zuinig energiegebruik. De vergunningvoorschriften voor de inrichting dienen derhalve voor dit milieuaspect te worden geactualiseerd, onder intrekking van de energievoorschriften uit de vigerende vergunning.

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS). De inrichting is daarentegen wel auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (2012/27/EU) (EED).

#### 3.1.2 EED energie-audit

Op grond van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie zijn ondernemingen die onder artikel 8 lid 4 van de Richtlijn energie-efficiëntie vallen verplicht om elke vier jaar een energie-audit uit te voeren. De Tijdelijke regeling zal op termijn vervallen. Er is een wetsvoorstel gepubliceerd (kenmerk 35 435) waarin de regeling voor de energie-audit wordt opgenomen in de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie.

De EED energie-audit heeft tot doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energieverbruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. Deze vierjaarlijkse auditplicht geldt voor ondernemingen in Nederland met in totaal meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen én een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen. Op basis hiervan geldt de auditplicht ook voor ForFarmers Nederland B.V. Het EED energie-auditverslag moet worden ingediend bij de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) die bevoegd gezag is voor de beoordeling daarvan. Ondernemingen die op alternatieve wijze invulling geven aan de EED Energie-auditplicht (Europees of internationaal gecertificeerd energiebeheersysteem of

een keurmerk dat door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat erkend is) hoeven geen EED Energie-auditverslag in te dienen.

Tot 1 juli 2019 gold daarnaast een vrijstelling van de plicht tot het uitvoeren van een energie-audit voor bedrijven die deelnamen aan de MJA3/MEE-convenanten omdat die bedrijven al vierjaarlijks een energie-efficiëntieplan (EEP) opstelden, en een energie-audit daarvan onderdeel uitmaakte. ForFarmers Nederland B.V. nam deel aan het convenant MJA3. Het convenant MJA3 is echter per 31 december 2020 afgerond en er volgt op korte termijn geen opvolging hiervan. Daarmee zijn de convenant afspraken vervallen en kan er niet langer geanticipeerd worden op het EEP. Op het aflopen van de convenanten werd echter al voorgesorteerd door die vrijstelling per 1 juli 2019 uit de Tijdelijke regeling te schrappen. Op grond van artikel 2 van de Tijdelijke regeling moesten MJA3/MEE-bedrijven dan ook uiterlijk op 31 december 2020 een energie-audit uitvoeren.

De EED energie-auditplicht vraagt al om een analyse van het energieverbruik van de onderneming in Nederland. Indien deze analyse ook is gedaan voor de voorliggende inrichtingslocatie, hoeft zo'n analyse niet opnieuw te worden uitgevoerd. Voor die delen van het energieonderzoek die ontbreken in de energie-audit is wel een aanvulling vereist. In de voorschriften die aan deze vergunning worden verbonden, is hiermee rekening gehouden.

In de vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Hierbij kan aangesloten worden bij de EED verplichting. De EED energie-auditplicht verplicht echter enkel tot het identificeren van mogelijke maatregelen. Vervolgens moet wel worden gezien of de maatregelen rendabel zijn en -indien dit het geval is- op welke termijn de maatregelen worden uitgevoerd. Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is dan ook het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Dit geldt zowel voor de rendabele maatregelen uit de energie-audit voor de specifieke locatie als de rendabele maatregelen zoals die zijn geïdentificeerd op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden. ForFarmers Nederland B.V. dient alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren.

In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek, in aanvulling op de gegevens uit het EED energie-auditverslag, moet bevatten. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting tot het uitvoeren van maatregelen.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat ook het milieumanagementsysteem ISO 14001 elementen kan bevatten die (deels) invulling geven aan het gevraagde energieonderzoek. Hetzelfde geldt ook voor eventuele andere (beleids-)plannen en maatregelen met betrekking tot energie-efficiency binnen uw inrichting. Het is raadzaam om ook deze informatie te betrekken bij het gevraagde energieonderzoek in voorschrift 9.2.

### **3.1.3 Grootverbruikers**

Aangezien de inrichting een energieverbruik heeft van meer dan 75.000 m<sup>3</sup> of meer dan 200.000 kWh en het hierbij dus belangrijk is om het energieverbruik te monitoren, is er ook een voorschrift met betrekking tot een energiezorgsysteem verbonden aan deze vergunning alsmede een voorschrift waarbij het bedrijf haar energieprestatie in de tijd volgt en jaarlijks rapporteert aan het bevoegd gezag.

## 4 Zienswijzen

Gereserveerd.



## 5 Voorschriften

### 9. ENERGIE

- 9.1 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
- 9.2 Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning, moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
  - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
    - het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
    - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
    - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
  - c. een overzicht van alle overwogen maatregelen (technieken én voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden. De maatregelen waarvan aannemelijk wordt gemaakt dat ze in de meest recente energie-audit, opgesteld op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, voldoende zijn onderzocht zijn hiervan uitgezonderd;
  - d. per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
  - e. een energieplan, waarin zijn opgenomen:
    - a. de in het voorgaande onder c en d genoemde rendabele maatregelen (maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder);
    - b. de maatregelen die in het door de minister van EZ goedgekeurde verslag van de energie-audit, opgesteld op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, zijn aangemerkt als kosteneffectief;.
- Per maatregel wordt vermeld of, en zo ja, binnen welke termijn, de maatregel wordt getroffen.

- 9.3 Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 9.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 9.2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
- a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
  - b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief;
    - Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
    - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 9.5, dit ook vergezeld van motivering;
    - Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
  - c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 9.6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

- 9.4 De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 9.5 Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 9.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.
- 9.7 Indien het bevoegd gezag na het moment van vergunningverlening constateert dat een nieuwe energiebesparende maatregel beschikbaar is, neemt vergunninghouder deze maatregel desgevraagd mee in het eerstvolgende energieonderzoek, uit voorschrift 9.3.
- 9.8 In het geval dat de inrichting van vergunninghouder niet langer wordt meegenomen in de energie-audit, zoals opgesteld op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, stelt vergunninghouder het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.
- 9.9 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en analyse hiervan. De registratie en analyse moet ten alle tijden ter inzage zijn voor het bevoegd gezag.

9.10 Vergunninghouder moet vanaf 2023 jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.

Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:

- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
- b. energiemaatregelen die in het kader van het energie uitvoeringsplan zijn genomen;
- c. indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energie uitvoeringsplan, vergezeld van motivering;
- d. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering;
- e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen, dit ook vergezeld van motivering.

## BEGRIPPENLIJST

### Energiebalans

De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's.

Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte.

Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.

### Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

### Energierelevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing voor zover deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m3 aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

### Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

### Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.