

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Baler project ACB lijn 7

Bouwen, uitvoeren van een werk en milieuneutraal
veranderen - Rockwool B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2021-209674

Kenmerk: 2022/2614 d.d. 10 maart 2022
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Advies	8
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.2	Wet natuurbescherming	11
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Uitvoeren werk	16
4.3	Milieuneutraal	18
5	Voorschriften bouwen	20

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 21 januari 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Rockwool B.V. De aanvraag betreft het Baler-project ACB lijn 7 van de inrichting gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-209674.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Rockwool B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het uitbreiden van de productiehal van lijn 7 (het Baler Project ACB);
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het aanbrengen van een paalfundering in de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie';
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 6674029: 'Olo aanvraagformulier', de dato 21 januari 2022;
 - MA210378.M01.V1.4: 'Notitie milieuneutraal veranderen', firma Geonius, de dato 19 januari 2022;
 - 20210052.02.v2: 'Briefrapport akoestisch onderzoek uitbreiding lijn 7', firma Target Advies, de dato 20 december 2021;
 - MA210378.R01.V1.0: 'Verkennd bodemonderzoek', firma Geonius, de dato 17 augustus 2021;
 - AA210068.R01.v0.1.ARG322: 'Archeologisch onderzoek', firma Geonius, de dato 18 augustus 2021;
 - 20210342-070-brandveiligheid-R01: 'Adviesrapport brandveiligheid', firma Volantis Consultants, versie B, de dato 20 januari 2022;
 - GC201348.R01.V1.0: 'Ontwerpadvies Fundering', firma Geonius, de dato 29 juli 2021;
 - 510143-A: 'Uitgangspunten constructief ontwerp', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;
 - 510143-A: 'G&S Berekening constructief ontwerp', firma Palte B.V., versie A, de dato 17 februari 2022;
 - D000: 'Tekeningenlijst', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;
 - D501: 'Bouwkundige plattegronden', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;
 - D601: 'Gevels bestaand', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;
 - D602: 'Gevels nieuw', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;
 - D603: 'Foto's bestaande gevels', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;
 - D611: 'Doorsnedes', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;
 - D701: 'Details', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;

- D1001: 'Situatietekening', firma Palte B.V., de dato 21 januari 2022;
- DO001: 'Betonvloer 1200+ & Fundering', firma Palte B.V., versie D, de dato 21 januari 2022;
- DO002: 'Vloer op 5445+ TOS', firma Palte B.V., versie C, de dato 21 januari 2022;
- DO003: 'Vloer op 8195+ TOS', firma Palte B.V., versie C, de dato 21 januari 2022;
- DO004: 'Vloer op 11365+ TOS', firma Palte B.V., versie C, de dato 21 januari 2022;
- DO005: 'Overzicht dak', firma Palte B.V., versie C, de dato 21 januari 2022;
- DO007: '3d view constructief Nieuw', firma Palte B.V., versie C, de dato 21 januari 2022;
- DO008: '3d views', firma Palte B.V., versie C, de dato 21 januari 2022;
- DO009: 'Doorsnede in as C bestaand/nieuw, Drsn R, T, V en W',
firma Palte B.V., versie C, de dato 21 januari 2022;
- DO010: 'Doorsnede as 5-6-7 en Drsn Z-Z1-Z2-X',
firma Palte B.V., versie A, de dato 21 januari 2022;
- DO011: 'Palenplan', firma Palte B.V., versie A, de dato 21 januari 2022;
- 510143: 'Memo verzoek om uitgestelde indieningsvereisten Constructieve Veiligheid',
firma Palte B.V., de dato 17 februari 2022;
- 'Olo aanvraagformulier activiteit uitvoeren van een werk', firma , de dato 17 februari 2022.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf zijnde Ingenieursbureau voor Beton en Staalkonstruktie A. Palte B.V., Benzenraderweg 1, 6411EC Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Rockwool B.V., Industrieweg 15, 6045 JG Roermond;
- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Inspectie voor Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD 's-Gravenhage.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van zes weken.

Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 21 januari 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Rockwool B.V. van de inrichting gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond.

Het verzoek is ingediend door Ingenieursbureau voor Beton en Staalkonstruktie A. Palte B.V., Benzenraderweg 1, 6411EC Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het uitbreiden van de productiehal van lijn 7. De gebouwuuitbreiding bestaat uit drie verdiepingen met in totaal een oppervlakte van 376 m². Verder worden twee bestaande balenpersen vervangen door één nieuwe balenpers met dezelfde capaciteit.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 20 februari 2020, kenmerk 2020/8432, hebben wij aan Rockwool B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor een inrichting voor de productie van steenwol uit (natuurlijk) gesteente, gelegen aan de Industrieweg 15 te Roermond

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

Wet	Soort vergunning/melding	Kenmerk	Datum
WABO	Milieuneutrale verandering (het plaatsen van tijdelijke kantoorunits)	2020/30017	16 juli 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (ondersteuningsconstructie t.b.v een afzuigventilator en luchtbehandelingskast)	2020/34230	20 augustus 2020
WABO	Toepassen gelijkwaardigheidsvoorzieningen Bouwbesluit	2020/34146	20 augustus 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (uitbreiding Grodanhal)	2020/35897	3 september 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (unit load)	2020/35901	3 september 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (euralcode 19.12.11*)	2020/42042	15 oktober 2020

WABO	Milieuneutrale verandering (stoffilter Grondanhal)	2021/17294	8 juli 2021
WABO	Milieuneutrale verandering (euralcode 10.02.02)	2021/17860	22 juli 2021
WABO	Milieuneutrale verandering (inrichtingsgrens Ringweg ong.)	2022/1472	10 februari 2022

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.3.c.4 (het vervaardigen van steenwol met een productiecapaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer) en 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen) van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 februari 2022 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 14 maart 2022 aanvullende gegevens in te dienen. Op 17 februari 2022 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 1 dag.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij 1 februari 2022 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie.
- Inspectie voor Leefomgeving en Transport

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

College B&W van de gemeente Roermond

Van het college van B&W van de gemeente Roermond het volgende advies per e-mailbericht van 31 januari 2022 ontvangen:

“Voor de gemeente Roermond is er geen aanleiding om advies uit te brengen”.

Vervolgens hebben wij op 3 februari 2022 nog een e-mailbericht ontvangen dat het aspect welstand niet aan de orde is, omdat Rockwool gelegen is binnen een welstandsvrij gebied.

Inspectie voor Leefomgeving en transport

Door de Inspectie voor Leefomgeving en Transport is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om over de aanvraag te adviseren.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht en geur; specifiek voor productie Rockpanel).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.5. Lozen van koelwater
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
- hoofdstuk 3: afdeling 3.6. (voedingsmiddelen)
 - § 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen
- hoofdstuk 5: afdeling 5.3 Overige installaties
 - § 5.3.1. LPG tankstations

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Onderhavige aanvraag wordt gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.2.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Afweging

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Gebruiksfase

Voor de inrichting is op 13 juli 2017 (kenmerk 2017/49020) een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend (zaaknummer 2014-1382). Het Baler Project ACB (uitbreiding van de productiehal van lijn 7) leidt niet tot additionele stikstofemissie in de gebruiksfase.

Aanlegfase

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering inwerking getreden. Op grond van deze wet geldt voor tijdelijke stikstofemissies die ontstaan bij bouw-, sloop- en aanlegactiviteiten tijdens de bouwfase een vrijstelling voor de gevolgen van stikstofdeposities op de relevante Natura-2000 gebieden. Op grond van deze partiële vrijstelling is voor deze stikstofdeposities geen vergunning in het kader van de Wnb nodig.

3.2.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese

Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

De activiteit omvat de uitbreiding van de productiehal van lijn 7 (Baler Project ACB) in met name verticale richting op grond die reeds in gebruik is als bedrijfsterrein. Er is derhalve geen sprake van effecten op eventuele aanwezige beschermde dieren en planten te verwachten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet niet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Zo wordt aan de volgende voorschriften niet voldaan:

- Afdeling 2.10 Beperking van uitbreiding van brand (artikel 2.89, lid 1);

Deze afwijking wordt wel mogelijk gemaakt in het Bouwbesluit 2012. Op grond van artikel 1.3 eerste lid mag van een in hoofdstuk 2 tot en met 7 gesteld voorschrift worden afgeweken als met een alternatieve oplossing eenzelfde mate van veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu kan worden bereikt als is beoogd met het gestelde voorschrift.

Onderzoek gelijkwaardigheid brandveiligheidsvoorzieningen

Voor gebouw 15 (Rockfibres) van Rockwool wordt op basis van artikel 1.3 gebruik gemaakt van gelijkwaardigheid voor het aspect brandcompartimentering (artikel 2.89). Er wordt gebruik gemaakt van de NEN 6060. In rapport '20210342-070-brandveiligheid-R01 versie B de dato 20 januari 2022 van Volantis' wordt de gelijkwaardigheid toegelicht.

Brandcompartimentering:

Het gebouw wordt uitgevoerd als een brandcompartiment van 9035 m² gebruiksoppervlakte. Er wordt niet voldaan aan de prestatie-eis voor de maximale brandcompartimenteringsgrootte van 3000 m² volgens artikel 2.89. Ten aanzien van de brandcompartimentsgrootte wordt gelijkwaardigheid toegepast overeenkomstig NEN 6060 maatregelpakket I: het basis pakket; maximale vuurlast 750 ton vurenhout, aangevuld met een aantal extra brandveiligheidsvoorzieningen.

De gemiddelde vuurbelasting bedraagt 13 kg vh/m². De maatgevende vuurbelasting is 47 kg vh/m². De totale vuurlast is 115 ton vurenhout.

Omdat zich in het brandcompartiment op bordes 4 (vloerniveau 21,0 m boven het meetniveau) een olietank (inhoud: 14,4 m³ Tudalen 3912) bevindt en de netto inwendige hoogte groter dan 15 m is (voorwaarde van pakket I van NEN 6060) worden de volgende extra brandveiligheidsvoorzieningen ten opzichte van maatregelpakket I van NEN 6060 toegepast:

- Een brandmeldinstallatie met volledige bewaking volgens NEN 2535 ten behoeve van een snelle bestrijding (BHV-organisatie 24/7) van een brand in gebieden met een hogere vuurbelasting (palletopslagen, etc.);
- Een brandmeldinstallatie met objectbewaking boven de olietank ter plaatse van bordes 4 en camerabewaking met aantoonbare controle van de olietank;
- Een ontruimingsalarminstallatie volgens NEN 2575 in het gehele gebouw;
- De olietank is 60 minuten brandwerend;
- Noodverlichting in de besloten route(s) naar en over de vaste trappen, volgens artikel 6.3 lid b van Bouwbesluit 2012;
- Vluchtrouteaanduidingen met noodverlichting in de route(s) naar en over de vaste trappen;
- De droge blusleiding ten behoeve van de bestrijding door de brandweer worden gehandhaafd. Ter plaatse van elk bordes zijn blusslangen voorzien;

Gelet op de afstand naar de nabijgelegen brandcompartimenten hoeven de gevels niet brandwerend te zijn.

Voor het toezichtarrangement volgens paragraaf 6.3 van NEN 6060 dient uitgegaan te worden van een frequentie van minimaal 1 keer per 1 jaar.

Op basis van rapport '20210342-070-brandveiligheid-R01 versie B de dato 20 januari 2022 van Volantis' is het aannemelijk gemaakt dat een gelijkwaardig veiligheidsniveau wordt behaald als bedoeld met het voorschrift overeenkomstig afdeling 2.10 van het Bouwbesluit 2012.

Ad 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond.

Ad 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Bedrijventerreinzone Roerstreek*' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. De uitbreiding van de productiehal van lijn 7 heeft een hoogte van circa 17,9 meter (exclusief leuning). De leuning heeft een hoogte van circa 1,2 meter boven de dakbedekking en komt daarmee op circa 19,0 meter boven peil. De leuning wordt in dit geval gezien als een ondergeschikt bouwonderdeel en dus niet meegerekend bij de bepaling van de bouwhoogte (artikel 2.3). Ter plaatse bedraagt de maximale bouwhoogte 18 meter. Hiermee wordt voldaan aan de bepalingen van artikel 4.2.1 onder a en c.

Ad 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Het bouwwerk bevindt zich in welstandsvrij gebied. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Toetsing

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan *'Bedrijventerreinzone Roerstreek'* is vastgesteld.

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom geldt volgens artikel 15 'Waarde-Archeologie' een verbod om op of in gronden met deze aangewezen bestemming zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Op grond van artikel 15.4 van de regels bij het bestemmingsplan *'Bedrijventerreinzone Roerstreek'* is het verboden om zonder omgevingsvergunning ter plaatse van de bestemming 'Waarde – Archeologie' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. *het uitvoeren van groundbewerkingen, waaronder ontgronden, afgraven, diepploegen en het aanbrengen van leidingen, op een grotere diepte dan 40 centimeter, behalve indien deze in het kader van onderzoek naar mogelijke archeologische vindplaatsen worden uitgevoerd;*
- b. *het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;*
- c. *het verlagen of het verhogen van het waterpeil;*
- d. *het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op een andere wijze voorwerpen in de grond drijven.*

Voor de uitbreiding van de productiehal van lijn worden 18 funderingspalen aangebracht met een lengte van circa 10 meter. De in artikel 15.4.2 genoemde uitzonderingen zijn niet van toepassing op deze activiteit.

Op grond van artikel 15.4.3. kan de omgevingsvergunning worden verleend indien:

- a. *de werken of werkzaamheden plaatsvinden in een evident eerder verstoorde bodem, of;*
- b. *op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of het verrichten van archeologisch vervolgonderzoek.*

In het gebied waar de stoffilter wordt gerealiseerd, heeft onderzoek op aanwezige archeologische waarden plaatsgevonden. Gezien het ontbreken van een intacte bodemopbouw binnen het plangebied, geldt er een lage verwachting op het voorkomen van archeologische waarden. Volgens rapport 'Archeologisch onderzoek, AA210068.R01.v0.1.ARG322, d.d. 18 augustus 2021' wordt archeologisch vervolgonderzoek niet zinvol geacht en wordt aanbevolen het plangebied vrij te geven voor verdere ontwikkeling.

Op grond van bovenstaande overwegingen merken wij op dat de aangevraagde activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten en de omgevingsvergunning op deze grond kan worden verleend. Zodoende concluderen wij dat er ten aanzien van deze activiteit geen redenen zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in *'Bedrijventerreinzone Roerstreek'* zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft een gebouwuuitbreiding van productiehal lijn 7 voor het plaatsen van een nieuwe balenpers. De gebouwuuitbreiding komt constructief los te staan van de aanwezige bebouwing. De gebouwuuitbreiding bestaat uit drie verdiepingen met in totaal een oppervlakte van 376 m². De nieuwe balenpers vervangt de twee oude balenpersen en blijft verder gelijk in productiecapaciteit.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 3.4 van de Richtlijn industriële emissies en categorie 11.3.c.4 en 28.4.c.1 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van steenwol en bewerken bedrijfsafvalstoffen

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De bestaande balenpersen komen te vervallen en worden vervangen door één nieuwe balenpers. De nieuwe balenpers heeft dezelfde capaciteit als de bestaande balenpersen, waardoor er geen wijziging plaatsvindt in de afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

De nieuwe balenpers werkt met dezelfde producten als de huidige balenpersen. Ook de capaciteit blijft gelijk. Hierdoor leidt de verandering niet tot een wijziging in aard, samenstelling of hoeveelheid van het afvalwater.

Bodem(bescherming)

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu op dit aspect omdat geen bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden in de gebouwuuitbreiding.

Energieverbruik

In de gebouwuuitbreiding komt LED verlichting. Het energieverbruik zal ten opzichte van de hele inrichting geen significante toename geven. In dat verband leidt de verandering niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

(Externe) Veiligheid

Bij de balenpers worden geen gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt, en de activiteiten veranderen niet ten opzichte van de huidige situatie.

Geluid

Voor de verandering is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestische rapport met kenmerk 20210052.02.v2 d.d. 20 december 2021 blijkt dat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor geluid.

Emissies naar Lucht

De verandering leidt niet tot een wijziging in de emissie van stoffen, want de productie capaciteit wijzigt niet. Verder is er geen toename in het aantal verkeersbewegingen en wijzigt er wat betreft de uitstoot van uitlaatgassen in de lucht niets. Van een toename van relevante emissies naar de lucht is dus geen sprake.

Gelet op voorgaande overwegingen is het niet nodig om voorschriften inzake milieuaspecten aan dit besluit te verbinden.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

5 Voorschriften bouwen

SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

De aanvrager heeft verzocht gebruikt te willen maken van artikel 2.7 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht en bepaalde documenten uitgesteld in te dienen. De uitgesteld in te dienen documenten gelden als voorwaarde bij dit besluit en betreffen:

Uiterlijk binnen een termijn van drie weken vóór de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling moeten onderstaande documenten* worden ingediend. De uitvoering van de desbetreffende handeling mag pas starten wanneer het bevoegd gezag van oordeel is dat aan de voorwaarde is voldaan:

5.1 Constructieve veiligheid

- a. Fundering
 - i. detailengineering van de palen;
 - ii. detailengineering van de funderingswapening;
 - iii. detailengineering van de ankers;
 - iv. inmeetgegevens van de palen (paalmisstanden).
- b. Niveau onder begane grond
 - i. detailengineering van de staalconstructie (ankerplan).

* Om de constructieve samenhang te bewaken dienen door derden opgestelde deeladviezen en/of detaildocumenten die onderdeel uitmaken van de hoofdberekening door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord worden gewaarmerkt en vrijgegeven.

5.2 Brandveiligheid

Er dient een Nota van aanvulling op of een aangepast Programma van Eisen van de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie ter goedkeuring aangeleverd te worden bij Gedeputeerde Staten van Limburg gemandateerd aan RUD Zuid-Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

Overige voorschriften brandveiligheid

- 5.3 De vuurbelasting in het gebouw mag niet hoger zijn dan aangegeven in paragrafen 4.2 en 4.3 en bijlage 2 van rapport 20210342-070-brandveiligheid-R01 versie B de dato 20 januari 2022 van Volantis;
- 5.4 Minimaal 1 keer per jaar dient een inspectierapport conform paragraaf 6.3 (Toezichtarrangement) van NEN 6060 bij het bevoegd gezag te worden aangeleverd. In het inspectierapport dient tevens aangegeven te worden of:
 - a. de extra brandveiligheidsvoorzieningen ten opzichte van maatregelpakket I van NEN 6060, zoals omschreven in rapport 20210342-070-brandveiligheid-R01 versie B de dato 20 januari 2022 van Volantis, aanwezig zijn, en:
 - b. de extra brandveiligheidsvoorzieningen ten opzichte van maatregelpakket I van NEN 6060, zoals omschreven in rapport 20210342-070-brandveiligheid-R01 versie B de dato 20 januari 2022 van Volantis in voldoende mate onderhouden zijn.